

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๔๒๗๖



สวค. ๒๓๔
วันที่ ๙ ก.ย. ๕๘
เวลา ๑๖.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16976
รับที่ : ๘17572/58
วันที่ : 07 ก.ย. 58 เวลา : 11:05

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ
๒. หนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๔๒๗๖
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ระเบียบฯ)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม (ความเป็นมา)

ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ คนร. ที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีไว้ ดังนี้

(๑) เสนอแนบนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาด้านต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในด้านการบริหาร

การดำเนินงาน และด้านการเงินต่อคณะรัฐมนตรี

(๘) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบผลการดำเนินงานของ คนร. รวมทั้งประเด็นในเรื่องเชิงนโยบาย/เรื่องที่ต้องใช้อำนาจทางการบริหารเพื่อสั่งการหรือมอบหมายให้เกิดผลในทางปฏิบัติ จึงเห็นสมควรเสนอผลการประชุม คนร. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

/๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การเสนอแนะในการพัฒนาและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจเกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว และเป็นไปตามกรอบกำหนดระยะเวลา จึงเห็นสมควรให้มีการรายงานผลการประชุม คนร. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ

เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ คนร. ได้มีการประชุมและพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่อยู่ในรอบอำนาจหน้าที่ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๑ การแก้ไขปัญหาวิสาหกิจ ๔ แห่ง

คนร. ได้มีการพิจารณาแผนการแก้ไขปัญหาวิสาหกิจ ๔ แห่ง ได้แก่ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยมีมติและมอบหมายรัฐวิสาหกิจและผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ ธพว. และ ธอท.

- (๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาองค์กรของ ธพว.
- (๒) ให้ ธอท. เร่งดำเนินการเพื่อให้ได้ความชัดเจนในการแก้ไขปัญหาองค์กร รวมถึงการหาพันธมิตรร่วมทุนให้แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน

๔.๑.๒ รฟท.

- (๑) มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการดังนี้
 - (๑.๑) เร่งกำกับและติดตามให้มีการดำเนินการซ่อมบำรุงรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) และจัดหาขบวนรถไฟสำหรับรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๑ ช่วงพญาไท-ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้ได้โดยเร็ว
 - (๑.๒) เร่งศึกษาและเริ่มดำเนินโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยายระยะที่ ๓ สุวรรณภูมิ-อุตะเถา โดยเร็ว และให้นำเสนอแผนการดำเนินงานต่อ คนร. ต่อไป
- (๒) เห็นชอบให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและดำเนินการในโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยายระยะที่ ๒ ช่วงพญาไท-ดอนเมือง โดยให้พิจารณาความเป็นไปได้ในการให้ดำเนินการระยะที่ ๑ ช่วงพญาไท-ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๔.๑.๓ ขสมก.

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับและติดตามการจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ NGV ของ ขสมก. ให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

พ.ศ.

คนร. ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ พ.ศ. รวมถึงแผนการสื่อสาร เรื่อง การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ โดยมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ พ.ศ. ที่ประกอบด้วย ๒ ส่วนที่สำคัญ ได้แก่

ส่วนที่ ๑ การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยสรุปสาระสำคัญให้มีการจัดตั้ง คนร. โดยยกสถานะเป็นคณะกรรมการที่มีกฎหมายรองรับอย่างชัดเจน กำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจ (แผนระยะยาว ๕ ปี) เพื่อเป็นช่องทางการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้เกิดความชัดเจนและโปร่งใส กำหนดให้ต้องมีการจัดทำระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) หรือการชดเชยให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (PSA) ที่ชัดเจนในกรณีที่รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐซึ่งไม่ได้เป็นภารกิจหลักขององค์กร การสรรหาและแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี เช่น ให้มีคณะกรรมการที่จะทำหน้าที่สรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจต้องมีการเปิดเผยข้อมูลเทียบเท่ากับบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

ส่วนที่ ๒ การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยมีสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับ ๑) สถานะทางกฎหมายและการจัดตั้ง โดยบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นจะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (กระทรวงการคลังยังคงเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด) ๒) การรับโอนรัฐวิสาหกิจไปยังบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยการตราเป็นกฎกระทรวงและบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติเป็นผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ ๓) การให้บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กฎหมายแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เป็นต้น ๔) การสรรหาและแต่งตั้งกรรมการและผู้บริหารของบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ๕) การกำกับดูแลบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้ ๖) บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติจะต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่ได้มาตรฐานและเป็นสากล โดยจะต้องมีการส่งรายงานประจำปีเพื่อรายงานต่อ คนร. และคณะรัฐมนตรี

โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ) หรือแนวทางร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่จะกำหนดแนวทางให้การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติและการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจเกิดผลได้โดยเร็ว ทั้งนี้ ในส่วนของการโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจมายังบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เห็นควรให้หารือกับกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการนำเสนอร่างกฎหมายตามกระบวนการนิติบัญญัติต่อไป

/(๒) เห็นชอบ ...

(๒) เห็นชอบในหลักการโดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบกำกับดูแลและระบบบรรษัทภิบาลของรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามแผนการสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะสำนักงานเลขานุการ คณร. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (งบกลาง) จำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการแผนการสื่อสารต่อไป

๔.๓ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

คณร. ได้พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้เกิดความชัดเจน เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึง มีการกำกับดูแลบริษัทในเครืออย่างเหมาะสมและเป็นมาตรฐานโดยมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

(๒) มอบหมายให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการมีบริษัทในเครือ (สัดส่วนทุนเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ขึ้นไป) โดยกรณีที่บริษัทในเครือมีผลขาดทุนแต่มีความจำเป็นต้องมีอยู่ให้รัฐวิสาหกิจเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาลดขาดทุน และกรณีที่หมดความจำเป็นต้องคงให้มีบริษัทในเครือให้เสนอแนวทางการยุบเลิก/ถอนการลงทุน/ควบรวม โดยให้รายงานผ่านกระทรวงเจ้าสังกัดและนำเสนอ คณร. ทราบภายใน ๓ เดือน

๔.๔ การพิจารณาโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่เข้าข่ายเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่

คณร. ได้มีการพิจารณาโครงการลงทุนที่เข้าข่ายเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ โดยมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการดังกล่าวแล้ว ประกอบด้วย

(๑) โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาค สาขาพระนครศรีอยุธยาและเพชรบุรี ปี ๒๕๕๘

(๒) โครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออก เฉียงเหนือ ภาคเหนือตอนล่าง ภาคกลาง และกรุงเทพมหานคร เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า และโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคเหนือตอนบน เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๔.๕ การพิจารณาโครงการเกี่ยวกับการขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ส่วนราชการที่จะเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจถามความเห็นของ คณร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีกำหนดระยะเวลาตอบความเห็นให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องภายใน ๒ สัปดาห์ ซึ่ง คณร. ได้มีการพิจารณาโครงการเกี่ยวกับการขออนุมัติเงินกู้ของ ขสมก. และมีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ ขสมก. กู้เงินเพื่อนำไปชำระค่าเช่าเพลิงและค่าเหมาซ่อมของ บึงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๙๕๑.๗๑๒ ล้านบาท ทั้งนี้ สำหรับในปีต่อไป หาก ขสมก. มีส่วนต่าง ระหว่างรายจ่ายที่มากกว่ารายรับหรือค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานที่จำเป็นต้องขอกู้ เห็นสมควรให้กระทรวง คมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดของ ขสมก. ขอดังงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสำนักงานงบประมาณ เพื่อนำมาให้ ขสมก. ใช้ในการดำเนินการตามภารกิจได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

(๒) กู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท

๔.๖ การดำเนินการตามมติ คนร. เรื่อง สิทธิประโยชน์ของกรมการรัฐวิสาหกิจ เงินบริจาคเพื่อประโยชน์สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ และการเปิดเผยข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ

คนร. มีมติรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจตามมติ คนร. ในเรื่องสิทธิประโยชน์ของกรมการรัฐวิสาหกิจ เงินบริจาคเพื่อประโยชน์สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ และการเปิดเผยข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ และกำชับให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งเร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตาม มติ คนร. ตลอดจนมีการเปิดเผยและปรับปรุงข้อมูลใน Website ให้เป็นปัจจุบันภายใน ๑ เดือน

๕. ข้อเสนอของ คนร.

คนร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๕.๑ รับทราบและเห็นชอบผลการพิจารณาแผนการแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจ ๔ แห่ง ตามข้อ ๔.๑ และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการ ดังนี้

๕.๑.๑ รฟท.

(๑) เร่งกำกับและติดตามให้มีการดำเนินการซ่อมบำรุงรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Airport Rail Link) และจัดหาขบวนรถไฟสำหรับรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ ๑ ช่วงพญาไท-ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้ได้โดยเร็ว

(๒) เร่งศึกษาและเริ่มดำเนินโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ส่วนต่อขยายระยะที่ ๓ สุวรรณภูมิ-อู่ตะเภา โดยเร็ว และให้นำเสนอแผนการดำเนินงานต่อ คนร. ต่อไป

๕.๑.๒ ขสมก.

กำกับและติดตามการจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ NGV ของ ขสมก. ให้ได้ ข้อยุติโดยเร็ว

๕.๒ รับทราบกรอบแนวทางในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลและบริหาร รัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ พ.ศ. ตามผลการพิจารณาของ คนร.

๕.๓ รับทราบและเห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัท ในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามผลการพิจารณาของ คนร. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

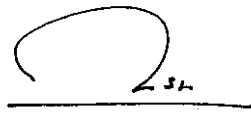
/๕.๔ รับทราบ ...

๕.๔ รับทราบและเห็นชอบผลการดำเนินงานของ คนร. ตามข้อ ๔.๔ - ๔.๖ และมอบหมายให้ รัฐวิสาหกิจทุกแห่งเร่งดำเนินการในเรื่อง สิทธิประโยชน์ของกรรมการรัฐวิสาหกิจ และเงินบริจาคเพื่อประโยชน์ สาธารณะของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามมติ คนร. ตลอดจนมีการเปิดเผยและปรับปรุงข้อมูลใน Website ให้เป็น ปัจจุบันภายใน ๑ เดือน

ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการ คนร. ได้เสนอประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา ให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกุลิศ สมบัติศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๔

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : sirinya_h@sepo.go.th