



ที่ วท (ปคร) ๕๔๐๑/๖๓๘๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17016 ร.จ. ก.ล.อ.
สวค. 259
วันที่ 8 ก.ย. 58
เวลา 14.35
รับที่ ๘17759/58 ร.ก. ✓
วันที่ 08 ก.ย. 58 เวลา 14:16

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม.
๑๐๔๐๐

๘ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง มอบหมายหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๗๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการสร้างตลาดนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ
๓. คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดความต้องการของภาครัฐที่ใช้นวัตกรรมไทย
๔. (ร่าง) รายงานการประชุมคณะกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการสร้างตลาดนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๖. (ร่าง) รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๗๗๖๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๘

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (พว.) ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ขอเสนอเรื่อง มอบหมายหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัย โดยกำหนดให้การจัดทำนโยบายจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่เอื้ออำนวยเพื่อสร้างโอกาสในการพัฒนาเทคโนโลยีของตนเองเป็นหนึ่งในนโยบายที่สำคัญ ดังปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ (อ้างถึง ๑) และคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการสร้างตลาดนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดความต้องการของภาครัฐที่ใช้ในนวัตกรรมไทย โดยมีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นประธาน ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อปรับปรุงกฎระเบียบให้เอื้ออำนวยต่อนโยบายส่งเสริมการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ และรวบรวมความต้องการนวัตกรรมของหน่วยงานภาครัฐตามลำดับ

๑.๑.๒ คณะกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการสร้างตลาดนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐใช้วิธีการพิเศษในการจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย โดยขอให้ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมในบัญชีนวัตกรรมไทยได้รับสิทธิพิเศษแบบบังคับ ซึ่งหน่วยงานภาครัฐต้องจัดซื้อจัดจ้างไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมนั้นๆ เว้นแต่เป็นผลิตภัณฑ์หรือบริการที่สั่งซื้อในปริมาณเพียง ๑ จำนวนอาจเกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างได้ โดยสามารถจัดซื้อได้โดยตรงจากผู้ประกอบการที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ด้วยวิธีการพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ซึ่งการกำหนดเพดานไม่เกินร้อยละ ๓๐ เพื่อคงไว้ซึ่งการแข่งขันโดยกลไกตลาด ทั้งนี้ การขอสิทธิพิเศษให้ขอเป็นหลักการที่ใช้กับทุกรายการที่ปรากฏในบัญชีนวัตกรรมไทย นอกจากนี้ คณะกรรมการดังกล่าวยังได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ในการจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๑.๓ คณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้มีนโยบายส่งเสริมการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐ โดยการให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ได้รับการขึ้นทะเบียนนวัตกรรมไทย เป็นเวลาไม่เกิน ๘ ปี และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ

/คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามอบหมายหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยที่ผ่านการพิจารณาตามหลักเกณฑ์อย่างเป็นทางการ เพื่อให้สามารถเข้าสู่การจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐได้ทันที โดยเสนอให้มีการมอบหมายหน่วยงาน ดังนี้

๑) มอบหมายกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติเป็นหน่วยตรวจสอบคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ขอขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย

๒) มอบหมายสำนักงบประมาณเป็นหน่วยตรวจสอบราคาของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติตามข้อ ๑) รวมทั้งประกาศบัญชีนวัตกรรมไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๑.๔ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยตามที่หน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีจัดทำขึ้น โดยวิธีกรณีพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ (โดยไม่ต้องกำหนดให้หน่วยงานต้องจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณจัดซื้อจัดจ้างฯ ตามที่คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบฯ เสนอ) ทั้งนี้ หากผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมที่จัดซื้อหรือจัดจ้างมีผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยตั้งแต่ ๒ ราย ขึ้นไป ให้ดำเนินการแจ้งผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยทุกรายเข้าเสนอราคาแล้วจัดซื้อจากรายที่เสนอราคาต่ำสุด โดยวิธีกรณีพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ

๑.๑.๕ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ส่วนราชการสามารถจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยโดยวิธีกรณีพิเศษ จากผู้ขายหรือผู้ให้บริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทย ตามที่หน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีจัดทำขึ้นได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

๑.๑.๖ คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศเพื่อชี้แจงแนวทางการดำเนินนโยบายส่งเสริมการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐ โดยแจ้งว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะกำหนดให้พัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนเป็นเกณฑ์หนึ่งที่จะนำมาประกอบการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ และเมื่อร่างพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับก็สามารถกำหนดนโยบายส่งเสริมการใช้นวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐ เป็นกฎกระทรวง เรื่องการจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

/๑.๑.๗ สำนักงาน...

๑.๑.๗ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศซึ่งแจ้งเกี่ยวกับนโยบายส่งเสริมการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาบรรจุหลักการของนโยบายดังกล่าวในร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้กระทรวงการคลังจะออกกฎกระทรวงเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยโดยวิธีเฉพาะเจาะจง รวมทั้งกำหนดให้การส่งเสริมนวัตกรรมเป็นเกณฑ์หนึ่งในการพิจารณาคัดเลือกในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ อย่างไรก็ตาม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศมีข้อสังเกตว่านโยบายส่งเสริมการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ อาจดำเนินการได้ในระยะเวลาจำกัด เพราะเมื่อประเทศไทยสมัครเข้าสู่ข้อตกลงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Government Procurement Agreement) ขององค์การการค้าโลก ประเทศไทยอาจต้องยุติการดำเนินนโยบายดังกล่าว ดังนั้น หากภาครัฐต้องการส่งเสริมนวัตกรรมไทยโดยการจัดซื้อจัดจ้าง ควรต้องรีบดำเนินการโดยเร็วที่สุด

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบให้มีนโยบายส่งเสริมการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐ โดยให้จัดซื้อจัดจ้างนวัตกรรมไทยด้วยวิธีการพิเศษ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีเห็นว่าการพัฒนาของประเทศไทยควรต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะแรกให้พัฒนาและรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรมและจำหน่ายภายในประเทศ และพัฒนาต่อไปเพื่อให้ได้รับการรับรองตามมาตรฐานสากลเพื่อสามารถจำหน่ายในต่างประเทศได้ต่อไป ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานประมง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับภาคเอกชนเร่งดำเนินการพัฒนาสนับสนุนให้นวัตกรรมของคนไทยได้รับการพัฒนาและได้รับการรับรองมาตรฐานทั้งในระดับประเทศและระดับสากลเพื่อการผลิตในเชิงพาณิชย์ต่อไป (อ้างถึง ๒)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะอนุกรรมการกำหนดความต้องการของภาครัฐที่ใช้นวัตกรรมไทย ได้แต่งตั้งคณะทำงานรายสาขา ๔ คณะ ประกอบด้วย ๑) สาขาการแพทย์ ๒) สาขาความมั่นคง ๓) สาขาคมนาคม และ ๔) สาขาอาหารและการเกษตร เพื่อรวบรวมความต้องการผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมของหน่วยงานภาครัฐ และรายการผลงานนวัตกรรมที่พัฒนาและผลิตโดยคนไทย ซึ่งรายการดังกล่าวมีทั้งผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่มีมาตรฐานรองรับและมีการผลิตเชิงพาณิชย์พร้อมใช้งาน และผลงานนวัตกรรมที่ยังไม่ผ่านการทดสอบมาตรฐาน หรือการวิเคราะห์ทดสอบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจากหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยที่ได้รับความเห็นชอบคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการสร้างตลาดนวัตกรรมในหน่วยงานภาครัฐ ผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรมไทยที่จะได้รับการขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย ต้องผ่านการทดสอบมาตรฐานบังคับ (ถ้ามี) หากไม่มีมาตรฐานบังคับ ต้องผ่านการวิเคราะห์ทดสอบตามมาตรฐานเทียบเคียง หรือวิเคราะห์ทดสอบคุณสมบัติที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือบริการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องมอบหมายหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในช่วงก่อนที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้ แล้วจึงสามารถตรากฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยได้ นั้น จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมในการใช้นโยบายดังกล่าว โดยต้องมีการจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย ซึ่งต้องทำอย่างเป็นระบบเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทยเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมอบหมายหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย เพื่อรองรับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ (ตามข้อ ๑.๑.๔ ข้างต้น) ได้ทันที และเตรียมความพร้อมสำหรับกฎกระทรวงที่จะรองรับนโยบายดังกล่าวในระยะยาว เมื่อร่างพระราชบัญญัติการดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบนิยาม นวัตกรรมไทย หมายถึง ผลิตภัณฑ์หรือบริการใหม่ที่พัฒนาขึ้นจากกระบวนการวิจัย พัฒนา หรือการปรับปรุงผลิตภัณฑ์หรือบริการเดิมด้วยองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในประเทศไทย โดยคนไทยมีส่วนร่วม ซึ่งอาจเป็นผลิตภัณฑ์หรือบริการที่มีความคล้ายคลึงกับสิ่งที่มีอยู่แล้วก็ได้ ทั้งนี้ นวัตกรรมไทยต้องผ่านการทดสอบและรับรองโดยหน่วยงานที่เชื่อถือได้ มีความปลอดภัยต่อผู้ใช้ และบริเวณใกล้เคียง อนึ่ง นวัตกรรมไทยในที่นี้ ไม่จำเป็นต้องพัฒนาขึ้นในประเทศไทยทั้งหมด อาจซื้อหรือนำเข้าบางส่วนมาจากต่างประเทศก็ได้

คณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบการกำหนดกรอบและแนวทางการจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย ดังต่อไปนี้

๑) วัตถุประสงค์การจัดทำบัญชีรายการสินค้าหรือบริการนวัตกรรมไทย เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมในการนำผลงานวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมไทยมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศ และส่งเสริมผลงานวิจัยและพัฒนานวัตกรรมของไทยให้สามารถผลิตสู่เชิงพาณิชย์ และมีมาตรฐานเทียบเคียงที่เชื่อถือได้ รวมทั้งทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ และรุกตลาดในภูมิภาค

๒) ในการจัดทำบัญชีนวัตกรรมไทย ให้หน่วยงานที่พัฒนาผลงานนวัตกรรมยื่นเสนอผลงานพร้อมเอกสารรับรองนิติบุคคลไทย ความเป็นนวัตกรรม และมาตรฐาน เพื่อสู่กระบวนการตรวจสอบและพิจารณาขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ดังต่อไปนี้

/๒.๑) ผลิตภัณฑ์...

๒.๑) ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ขอขึ้นทะเบียนต้องเป็นผลมาจากการวิจัยหรือการพัฒนาอย่างมีนัยสำคัญโดยสถาบันวิจัยไทย สถาบันการศึกษาของไทย หรือภาคเอกชนไทย

๒.๒) เจ้าของผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และมีผู้ถือหุ้นเป็นสัญชาติไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ หรือองค์กรภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการผลิตและจำหน่าย

๒.๓) ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ขอขึ้นทะเบียนต้องผ่านการรับรองมาตรฐานบังคับของผลิตภัณฑ์หรือบริการนั้นๆ (ถ้ามี)

๒.๔) ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ขอขึ้นทะเบียนต้องผ่านการทดสอบคุณภาพตามที่ระบุในเอกสารกำกับผลิตภัณฑ์หรือบริการ รวมถึงต้องผ่านการทดสอบความปลอดภัยในการใช้งานและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จากหน่วยงานวิเคราะห์ทดสอบที่เชื่อถือได้

๒.๕) ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ผ่านหลักเกณฑ์ข้อ ๒.๑ - ๒.๔ จะได้รับการขึ้นทะเบียนนวัตกรรมไทย เป็นเวลาสูงสุด ๘ ปี

ทั้งนี้ หากพบภายหลังว่ามีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา หรือมีปัญหาการใช้งานที่ไม่สามารถยอมรับได้ หรือมีคุณสมบัติไม่ตรงตามที่ระบุไว้ ผลิตภัณฑ์หรือบริการนั้นจะถูกถอดถอนจากบัญชีนวัตกรรมไทย และผู้ขายต้องรับผิดชอบต่อความเสียหาย โดยผู้ซื้อจะได้รับการปกป้องจากข้อพิพาทด้านทรัพย์สินทางปัญญา

๓) บัญชีนวัตกรรมไทย แบ่งตามการจัดประเภทครุภัณฑ์ของสำนักงานประมาณ เพื่อให้สอดคล้องต่อการจัดสรรงบประมาณประจำปี ประกอบด้วย ๑๔ สาขา ได้แก่ (๑) ก่อสร้าง (๒) การเกษตร (๓) การแพทย์ (๔) การศึกษา (๕) โฆษณาและเผยแพร่ (๖) สำนักงาน (๗) ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และโทรคมนาคม (๘) สำนักรวจ (๙) วิทยาศาสตร์ (๑๐) โรงงาน (๑๑) ยานพาหนะและขนส่ง (๑๒) งานบ้านงานครัว (๑๓) ยุทโธปกรณ์และความมั่นคง และ (๑๔) อื่นๆ

๕. ผลกระทบ

การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐเป็นเครื่องมือทางนโยบายในการส่งเสริมการวิจัยพัฒนา และนวัตกรรมของประเทศ ซึ่งนอกจากจะเป็นการผลักดันงานวิจัยไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์แล้ว ยังเป็นการกระตุ้นผู้ประกอบการไทยให้หันมาผลิตผลิตภัณฑ์และให้บริการที่ใช้ในนวัตกรรม ซึ่งสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูงกว่าผลิตภัณฑ์และบริการแบบดั้งเดิม อันจะสร้างความเข้มแข็งให้แก่อุตสาหกรรมไทยที่ดำเนินการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรม ให้สามารถเติบโตได้อย่างรวดเร็ว ในอนาคต ผู้ผลิตนวัตกรรมไทยจะสามารถพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทั้งตลาดในประเทศและตลาดต่างประเทศ และในระยะยาว ประเทศไทยจะสามารถพัฒนานวัตกรรมของตนเองที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น ลดการพึ่งพิงเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ลดการนำเข้าสินค้าเทคโนโลยี อันจะทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง ดังนั้น ในการส่งเสริมนวัตกรรมไทยที่จะได้รับการขึ้นทะเบียนในบัญชีนวัตกรรมไทย จำเป็น

/อย่างยิ่ง...

อย่างยิ่งที่จะต้องมีการตรวจสอบคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์หรือบริการนวัตกรรม ผู้ผลิตและผู้ขาย รวมทั้งมาตรฐานและการวิเคราะห์ทดสอบที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวดจากหน่วยงานที่มีขีดความสามารถและมีความน่าเชื่อถือ เพื่อให้งบประมาณของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมเกิดความคุ้มค่ามากที่สุด มิเช่นนั้น บัญชีนวัตกรรมไทยจะไม่น่าเชื่อถือ ซึ่งในที่สุด หน่วยงานของรัฐอาจไม่ต้องการจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย อันจะทำให้นโยบายส่งเสริมการเปิดตลาดผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมไทยในหน่วยงานภาครัฐล้มเหลว ไม่เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการพัฒนาเทคโนโลยี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

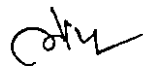
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา มอบหมายหน่วยงานจัดทำบัญชีนวัตกรรม ดังต่อไปนี้

๖.๑ มอบหมายกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นหน่วยตรวจสอบคุณสมบัติของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ขอขึ้นทะเบียน บัญชีนวัตกรรมไทย

๖.๒ มอบหมายสำนักงบประมาณ เป็นหน่วยตรวจสอบราคาของผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติตามข้อ ๖.๑ รวมทั้งจัดทำและประกาศบัญชีนวัตกรรมไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๔ ๗๐๐๐ ต่อ ๗๑๘๖๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๔ ๗๐๖๐