

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๗/๑๙๖๙



สคด 1/302
๙ กค ๕๙
16.404.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17049 สคด ✓
รับที่ : ๑17840/58 ๕.3 คม
วันที่ : 09 ก.ย. 58 เวลา : 16:20

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

กัณยาน ๒๕๕๘

เรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/๑๕๔๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๐๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๗๕๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๗๘ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๖๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายหนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๐๓/๓๙๘๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘
จำนวน ๓ แผ่น
๓. รายละเอียดขอรับจัดสรรเงินกู้สำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๕ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างอิง ๑ และ ๓ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงคืนเรื่องดังกล่าวมา โดยหากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง จะต้องนำเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรยืนยันการนำเสนอแนวการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (พ.ร.ก.) เพื่อดำเนิน

/ โครงการ ...

โครงการลงทุนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (คณะกรรมการฯ) เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้จนถึงไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ สำหรับโครงการของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๖ โครงการ วงเงิน ๒๓๕,๗๐๖,๗๓๖.๒๕ บาท ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตาม พ.ร.ก. วงเงิน ๘,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท และอนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๔-๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก พ.ร.ก. และระเบียบฯ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการลงทุนภายใต้ พ.ร.ก. หรือดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ การขยายระยะเวลากำหนดดำเนินโครงการของกรมชลประทาน

๑) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กรมชลประทานขยายระยะเวลากำหนดดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการของกรมชลประทาน จนถึงไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๖ รายการ วงเงิน ๒๓๕,๗๐๖,๗๓๖.๒๕ บาท โดยหากไม่สามารถดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และหน่วยงานเจ้าของโครงการมีความประสงค์จะดำเนินโครงการต่อไป เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการขอใช้เงินจากแหล่งเงินอื่นเพื่อดำเนินโครงการ

๒) กรมชลประทาน ได้มีหนังสือขอหารือคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ตามกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ คือไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยได้ขอขยายระยะเวลากำหนดดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ หรือแหล่งเงินอื่นที่ใช้ดำเนินโครงการ จำนวน ๕ รายการ โดยกรมชลประทานได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินงานแล้ว จำนวน ๒ รายการ วงเงินรวม ๑๙๐,๔๒๔,๖๒๓.๗๖ บาท ดังนั้น กรมชลประทาน ได้ยืนยันความจำเป็นในการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๓ รายการ วงเงินรวม ๒๕,๖๐๕,๘๒๕.๔๔ บาท ประกอบด้วย

หน่วย : บาท

รายการ	สำนักงบประมาณ จัดสรร	เบิกจ่ายแล้ว	เงินคงเหลือ	วงเงินที่ขอขยาย ระยะเวลาเบิกจ่าย (๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘)	หมายเหตุ
๑. งานก่อสร้างประตูละบายน้ำคลองพระพิมล จังหวัดนนทบุรี	๕๒,๔๕๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๑๙๖,๕๖๒.๐๐	๒๒,๒๕๓,๔๓๘.๐๐	๑๙,๐๓๑,๐๐๐.๐๐	พิจารณาปรับวิธีการดำเนินงาน จากวิธีจ้างเหมาก่อสร้าง เป็นวิธีดำเนินการเอง
๒. งานก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า พร้อมระบบส่งน้ำ บ้านเลิงบัวน้อย จังหวัดมหาสารคาม	๖,๙๓๕,๐๐๐.๐๐	๖,๑๒๙,๗๐๘.๓๖	๘๐๕,๒๙๑.๖๔	๒,๙๒๕,๒๐๐.๐๐	พิจารณาดำเนินการประกวดราคาใหม่ จึงคำนวณราคาค่าก่อสร้าง โดยใช้อัตราราคางานในปัจจุบัน ปรากฏว่าต้องใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒,๙๒๕,๒๐๐ บาท
๓. งานก่อสร้างระบบส่งน้ำและอาคารประกอบ โครงการระบบส่งน้ำเขื่อนทดน้ำโกกโก๋ จังหวัดตาก	๕๔๕,๐๘๙,๖๐๐.๐๐	๓๕๗,๖๒๖,๙๗๙.๖๙	๑๘๘,๐๗๗,๖๒๐.๓๑	๓,๖๔๙,๖๒๕.๔๔	ยกเลิกงานก่อสร้างคลองส่งน้ำสายย่อยทั้ง ๗ สาย พร้อมคืนเงินกลับ ส่วนกลาง ๓๔,๕๙๗ ล้านบาท แล้วจึงขอขยายระยะเวลาเบิกจ่ายค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าเช่ารถในส่วนของการดำเนินการเอง เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๖๔๙,๖๒๕.๔๔ บาท
รวม	๕๙๕,๐๘๙,๖๐๐.๐๐	๓๘๓,๙๕๓,๒๕๐.๐๕	๒๑๑,๑๓๖,๓๔๙.๙๕	๒๕,๖๐๕,๘๒๕.๔๔	

คณะกรรมการฯ พิจารณารายการที่ขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๓ รายการ วงเงินรวม ๒๕,๖๐๕,๘๒๕.๔๔ บาท โดยเห็นควรดำเนินการตามแนวทางที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถดำเนินโครงการ และเบิกจ่ายเงินกู้ได้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และมีความประสงค์จะดำเนินโครงการต่อไป ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการขอใช้เงินจากแหล่งอื่นเพื่อดำเนินงาน ดังนั้นจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้กรมชลประทานขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่เหลือจ่าย หรือแหล่งเงินนอกงบประมาณอื่นๆ ของกรมชลประทาน ในการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ยังไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๓ รายการ วงเงินรวม ๒๕,๖๐๕,๘๒๕.๔๔ บาท ทั้งนี้ ให้กรมชลประทานดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่าย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ตามลำดับ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่ายภายใต้เงินกู้ตาม พ.ร.ก. วงเงิน ๘,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท และอนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้พิจารณาการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานงบประมาณกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในการนี้ สำนักงานงบประมาณพิจารณาตามหลักเกณฑ์แล้ว เห็นควรจัดสรรเงินสำรองจ่ายเพื่อเป็นเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) จำนวน ๔ รายการ วงเงิน ๑๔,๙๓๒,๐๒๒.๓๒ บาท (สิบสี่ล้านเก้าแสนสามหมื่นสองพันยี่สิบสองบาทสามสิบสองสตางค์) ประกอบด้วย

หน่วย : บาท

หน่วยงานดำเนินโครงการ/รายการ	วงเงิน
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข - อาคารพักแพทย์ ๑๐ ครอบครัว โรงพยาบาลตากลี จังหวัดนครสวรรค์ งวดที่ ๑ - ๕ (สุดท้าย)	๒๕๕,๓๒๗.๐๐
๒. กรมการแพทย์ - อาคารศูนย์ศึกษาวิจัยและถ่ายทอดความรู้ด้านระบบประสาท งวดที่ ๑๖ - ๒๔ (เงินนอกงบประมาณสมทบตามสัดส่วนแหล่งเงิน ๑,๐๓๑,๖๔๐.๖๔ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๑๘๓,๐๙๐.๖๔ บาท)	๒,๑๕๑,๔๕๐.๐๐
๓. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ - อาคารหอพักนักศึกษา วิทยาเขตตรัง งวดที่ ๑ - ๒๓	๔,๕๑๙,๒๒๔.๙๓
๔. สำนักงานศาลยุติธรรม - อาคารที่ทำการศาลจังหวัดปัตตานี ขนาด ๑๔ บัลลังก์ ๑ หลังพร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ งวดที่ ๑ - ๑๘	๘,๐๐๖,๐๒๐.๓๙
รวม	๑๔,๙๓๒,๐๒๒.๓๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๒ ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ข้อ ๑๒ (๔) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงินลงทุน การบริหารเงินเหลือจ่าย ผลการประเมินโครงการ รวมทั้งแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการดำเนินโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๒) หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการจัดสรรเงินสำรองจ่ายสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๔ “การขอรับจัดสรรเงินสำรองจ่ายดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่ดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้กรมชลประทานขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่เหลือจ่าย หรือแหล่งเงินนอกงบประมาณอื่นๆ ของกรมชลประทาน ในการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ยังไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๓ รายการ วงเงิน ๒๕,๖๐๕,๘๒๕.๔๔ บาท (ยี่สิบห้าล้านบาทหกแสนห้าพันแปดร้อยยี่สิบห้าบาทสี่สิบสี่สตางค์) ทั้งนี้ ให้กรมชลประทานดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องตามนัยข้อ ๓.๑

๕.๒ อนุมัติการจัดสรรเงินสำรองจ่าย จำนวน ๔ รายการ วงเงิน ๑๔,๙๓๒,๐๒๒.๓๒ บาท (สิบสี่ล้านเก้าแสนสามหมื่นสองพันยี่สิบสองบาทสามสิบสองสตางค์) ตามนัยข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๓ ๕๗๑๓ ๕๗๒๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖

E-mail : jarunee@pdmo.go.th