

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๒/ ๑๙๗๑๙



สวค. 292
วันที่ 3 ก.ย 58
เวลา 15.20 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16961
วันที่ : ส17485/58
วันที่ : 03 ก.ย. 58 เวลา : 14:56

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กวล) ๑๐๐๕/ว ๖๖๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/๑๖๔๑๘ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/๑๒๓๗๒ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘
๕. การศึกษาความเหมาะสมโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (ฉบับปรับปรุงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘)
๖. สรุปโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และบทวิเคราะห์

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (อบจ. นนทบุรี) (โครงการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) โครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย จังหวัดนนทบุรี ของ อบจ. นนทบุรี ตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และโครงการร่วมกับเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ และให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินการ ดังนี้

/๑.๑.๑ ดำเนินการ ...

๑.๑.๑ ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA โครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะมูลฝอยประเภทโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อน ที่มีกำลังการผลิตไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป ของ อบจ. นนทบุรี และมีความเห็นให้ อบจ. นนทบุรี จัดให้มีองค์กรหรือบุคลากรฝ่ายเทคนิค เพื่อเป็นที่ปรึกษาและกำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ อย่างใกล้ชิด ตลอดจนตรวจสอบข้อมูลในเอกสารรายงานโครงการฯ ให้มีความสอดคล้องกันก่อนนำเสนอโครงการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕) ต่อไป

๑.๑.๒ นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ จังหวัดนนทบุรีมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย ในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัด ขอให้พิจารณารายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ และกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงกระทรวงการคลัง เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการฯ เนื่องจากเห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของจังหวัดนนทบุรี จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้หารือร่วมกับผู้แทนจาก อบจ. นนทบุรี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในประเด็นต่างๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของการเสนอโครงการให้ สศช. พิจารณา และได้ขอให้ อบจ. นนทบุรี ยืนยันและจัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมตามที่หารือผ่านกระทรวงมหาดไทยต่อไป

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า อบจ. นนทบุรี ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเอกสารรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการฯ แล้ว จึงได้จัดส่งรายงานการศึกษาโครงการฯ ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้วให้ สคร. เพื่อดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการฯ เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ โดยมาตรา ๔ (๒) (ก) กำหนดให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการ กรณีที่กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย (Roadmap การจัดการขยะฯ) โดยจังหวัดนนทบุรีเป็นพื้นที่เป้าหมายในการสร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม (ขยะมูลฝอยใหม่) รูปแบบ Model L ที่จะต้องดำเนินการในระยะเร่งด่วน (๖ เดือน) จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการฯ โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๑ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ สรุปได้ดังนี้

(๑) มาตรา ๘ กำหนดให้กรณีเป็นโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณา

(๒) มาตรา ๙ กำหนดให้ในกรณีที่กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการ แต่หากกระทรวงการคลังไม่เห็นด้วยกับโครงการให้แจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาให้เสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับโครงการ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่ากระทรวงการคลังเห็นด้วยกับโครงการ

๔.๑.๒ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖)

มาตรา ๒๙ (๑) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่โครงการอยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ ในวันที่ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ใช้บังคับ ให้ปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๔.๒ สารสำคัญของโครงการฯ

๔.๒.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดนนทบุรีได้ไม่ต่ำกว่าวันละ ๑,๐๐๐ ตัน ให้เกิดประสิทธิภาพและได้มาตรฐานอย่างยั่งยืน และพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและชีวิตของประชาชนที่อาศัยรอบพื้นที่โครงการฯ รวมทั้ง เป็นการสนับสนุนการผลิตกระแสไฟฟ้าจากการใช้พลังงานทดแทน

๔.๒.๒ ขอบเขตโครงการฯ

ให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในการก่อสร้าง บริหารจัดการ และซ่อมบำรุงรักษาระบบกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้าโดยใช้เทคโนโลยีการเผาไหม้แบบไพโรไลซิสและแก๊สซิฟิเคชัน (Pyrolysis & Gasification) ที่สามารถกำจัดขยะมูลฝอยได้ไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน และมีกำลังการผลิตไฟฟ้าติดตั้ง ๒๐ เมกะวัตต์ (โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็ก (SPP))

๔.๒.๓ ที่ตั้งและระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ

โครงการฯ ตั้งอยู่ภายในพื้นที่บ่อฝังกลบขยะมูลฝอยปัจจุบันของ อบจ. นนทบุรี เนื้อที่ประมาณ ๕๗ ไร่ โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ๒๒ ปี โดยแบ่งเป็น ระยะเวลาการก่อสร้าง ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑) และระยะเวลาดำเนินระบบ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๘๑)

๔.๒.๔ รูปแบบการร่วมลงทุน

มอบหมายหรือให้สิทธิเอกชนลงทุนก่อสร้าง บริหารจัดการ และซ่อมบำรุงรักษาระบบกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้าตลอดระยะเวลาที่ดำเนินโครงการฯ ในรูปแบบ Build-Operate-Transfer (BOT) และ อบจ. นนทบุรี จะรับผิดชอบการจัดหาที่ดินเพื่อใช้ดำเนินโครงการฯ และการส่งมอบขยะมูลฝอยให้โครงการฯ

๔.๒.๕ ประมาณการเงินลงทุนค่าใช้จ่าย

รายการ	มูลค่าเงินลงทุน (ล้านบาท)
ค่าใช้จ่ายสำหรับก่อสร้างและควบคุมงาน	
๑. โครงสร้างโรงงาน พร้อมติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ระบบ	๓,๒๖๔.๐๐
๒. ระบบไฟฟ้าและระบบวัดและควบคุม	๕๒๙.๐๐
๓. ค่าใช้จ่ายควบคุมการก่อสร้างโครงการ	๓๔๙.๐๐
รวม	๔,๑๔๒.๐๐
ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานระบบและบริหารจัดการ*	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาทต่อปี)
๑. ค่าใช้จ่ายดำเนินการ (Operation)	๑๑๗.๐๘
๒. ค่าบำรุงรักษา (Maintenance) (ร้อยละ ๓ ของค่าเครื่องจักรและอุปกรณ์ระบบ) ^{๑)}	๙๗.๙๒
๓. กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (ภายหลัง COD) ^{๒)}	๑.๓๗
๔. ค่าเช่าที่ดิน (๕๗ ไร่) ^{๓)}	๐.๓๐
๕. ค่าประกันภัย	๒๕.๐๐
๖. กองทุนประกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม	๕.๐๐
รวม	๒๔๖.๖๗

หมายเหตุ : ๑) ค่าซ่อมบำรุงใหญ่ (Overhaul) (ร้อยละ ๑๐ ของค่าเครื่องจักรและอุปกรณ์ระบบทุกๆ ๕ ปี) จำนวน ๔๘.๙๖ ล้านบาท

๒) กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (๒ ปีแรกระหว่างการก่อสร้าง) ๑.๐๐ ล้านบาทต่อปี

๓) ค่าเช่าที่ดินปรับเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ทุก ๕ ปี

๔.๒.๖ ความเหมาะสมด้านการเงิน

ดัชนีชี้วัด	ผลตอบแทนด้านการเงิน
มูลค่าปัจจุบันสุทธิของโครงการ (Net Present Value : NPV) (ล้านบาท)	๘๑๖.๗๐
อัตราผลตอบแทน (Project Internal Rate of Return : IRR) (ร้อยละ)	๑๑.๔๖
อัตราผลตอบแทนส่วนของผู้ถือหุ้น (Equity Internal Rate of Return : EIRR) (ร้อยละ)	๑๕.๓๒
สัดส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio : B/C Ratio) (เท่า)	๑.๘๒
ระยะเวลาคืนทุน (Payback Period : PB) (ปี)	๖.๙๑

/๔.๒.๗ ผลประโยชน์ ...

๔.๒.๗ ผลประโยชน์ทางเศรษฐศาสตร์

- ๑) ลดต้นทุนผลกระทบจากบ่อขยะมูลฝอยแบบฝังกลบ ๒.๔ ล้านบาทต่อปี
 - ๒) ลดค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดินและการสร้างบ่อขยะแบบฝังกลบใหม่ ประมาณ ๑,๕๓๙ ล้านบาท
 - ๓) ลดต้นทุนผลกระทบทางด้านสุขภาพอนามัยของประชาชนที่อาศัยอยู่รอบพื้นที่โครงการฯ
- (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของ อบจ. นนทบุรี

เห็นชอบให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินโครงการฯ โดยมอบหมายหรือให้สิทธิเอกชนลงทุนก่อสร้าง บริหารจัดการ และซ่อมบำรุงรักษาระบบกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้าตลอดระยะเวลาที่ดำเนินโครงการฯ ในรูปแบบ BOT โดยมีกำหนดระยะเวลา ๒๒ ปี (รวมระยะเวลาในการก่อสร้าง ๒ ปี) โดยมีมูลค่าการลงทุนก่อสร้างโครงการฯ ประมาณ ๔,๑๔๒ ล้านบาท ทั้งนี้ อบจ. นนทบุรี จะรับผิดชอบในการจัดหาพื้นที่สำหรับการก่อสร้างโครงการฯ ซึ่งเป็นพื้นที่ภายในบ่อฝังกลบขยะมูลฝอยของ อบจ. นนทบุรี เนื้อที่รวม ๕๗ ไร่ และจัดหาขยะมูลฝอยเพื่อส่งเข้าระบบไม่ต่ำกว่าวันละ ๑,๐๐๐ ตัน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอของ อบจ. นนทบุรี ตามข้อ ๕ และเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของโครงการฯ เนื่องจาก โครงการดังกล่าวเป็นโครงการในระยะเร่งด่วน (๖ เดือน) ตามแผน Roadmap การจัดการขยะฯ ของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ (PDP ๒๐๑๕) ที่มีเป้าหมายกำลังการผลิตไฟฟ้าใหม่จากขยะ ๔๓๐ เมกะวัตต์ รวมทั้ง เป็นโครงการในกิจการพัฒนาระบบจัดการมูลฝอยที่รัฐส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน (Opt-in) ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ นอกจากนี้ โครงการฯ ยังช่วยลดภาระงบประมาณภาครัฐในการจัดหาพื้นที่ฝังกลบขยะมูลฝอยและพัฒนาสุขอนามัยและคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๖.๑ จากประมาณการปริมาณขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดนนทบุรีและแผนการผลิตไฟฟ้าของโครงการฯ คาดว่า จะมีปริมาณขยะมูลฝอยส่วนเกินประมาณปีละ ๒๑๒,๕๐๐ ตัน (จากส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน และส่วนที่ไม่ได้นำไปผลิตไฟฟ้าจากการหยุดเดินระบบตามกำหนดการอีก ๓๐ วันต่อปี) และหากเฝ้าจากการดำเนินโครงการฯ ประมาณปีละ ๒๐,๐๐๐ ตัน เห็นควรให้ อบจ. นนทบุรี มีการวางแผนการกำจัดขยะมูลฝอยส่วนที่เหลือและหากเฝ้าดังกล่าว รวมถึง ควรมีแผนการจัดการขยะมูลฝอยของโครงการฯ กรณีที่โครงการฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่วางแผนไว้ด้วย

๖.๒ เห็นควรให้ อบจ. นนทบุรี พิจารณานำอัตรากำลังจัดขยะมูลฝอยเป็นปัจจัยในการพิจารณาข้อเสนอของเอกชนด้วย เพื่อเป็นการลดภาระทางการเงินของ อบจ. นนทบุรี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งขยะมูลฝอยให้ อบจ. นนทบุรี จัดการ ทั้งนี้ หาก อบจ. นนทบุรี จำเป็นต้องจัดทำบันทึกข้อตกลงฉบับใหม่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ควรมีระยะเวลาของบันทึกข้อตกลงที่เพียงพอต่อการดำเนินโครงการฯ และจะต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๖.๓ เพื่อให้เกิดการแข่งขันและทำให้โครงการฯ มีความเป็นไปได้ทางการเงินมากขึ้น ในการจัดหาเงินลงทุน เห็นควรพิจารณาเปิดโอกาสให้เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอสามารถเสนอเทคโนโลยีอื่นที่มีความเหมาะสมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ด้วย และหากเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ดำเนินโครงการฯ เสนอรายละเอียดของโครงการฯ อันเป็นเหตุให้ต้องปรับปรุงรายงาน EIA เห็นควรกำหนดให้เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการดังกล่าวร่วมกับ อบจ. นนทบุรี ในฐานะเจ้าของรายงาน EIA

๖.๔ ด้วยโครงการฯ เป็นโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็ก (SPP) แต่ปัจจุบันอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านอัตราค่าไฟฟ้าจากแบบ Adder เป็น Feed-in Tariff (FIT) และยังไม่มีประกาศอัตรา FIT สำหรับ SPP จึงเห็นควรให้กระทรวงพลังงานเร่งพิจารณาประกาศอัตรา FIT สำหรับ SPP เพื่อให้เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอสามารถประมาณการรายได้จากการผลิตไฟฟ้าซึ่งเป็นรายได้หลักของโครงการฯ ได้ใกล้เคียงความเป็นจริง ทั้งนี้ อบจ. นนทบุรี ได้ประมาณการรายได้จากการผลิตไฟฟ้าโดยใช้อัตรา FIT สำหรับโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก (VSPP) ที่มีกำลังผลิตติดตั้งมากกว่า ๓ เมกะวัตต์ ดังนั้น หากในภายหลังกระทรวงพลังงานประกาศกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในแบบ FIT สำหรับ SPP และทำให้รายได้จากการผลิตไฟฟ้าลดลงมาก อาจส่งผลให้โครงการฯ ไม่มีความเป็นไปได้ทางการเงินหรือมีอัตรากำลังจัดขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้น

๖.๕ สำหรับการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน (Transfer) ของโครงการฯ ให้ อบจ. นนทบุรี เมื่อสัญญาสิ้นสุด เห็นควรให้มีการพิจารณาความเหมาะสมอีกครั้งในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน เนื่องจากทรัพย์สินหลักของโครงการฯ อาจเสื่อมสภาพหลังจากสัญญาสิ้นสุดและไม่คุ้มค่ากับการลงทุนซ่อมแซมให้สภาพกลับมาใช้ได้ดีเช่นเดิม ประกอบกับในอนาคตเมื่อสัญญาสิ้นสุด อาจมีเทคโนโลยีในการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมมากกว่า

๖.๖ เนื่องจาก อบจ. นนทบุรี ยังขาดบุคลากรที่มีความรู้เกี่ยวกับโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะมูลฝอย เห็นควรให้มีการพิจารณาจัดหาที่ปรึกษาที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านเทคนิคด้านการบริหารจัดการโครงการ และด้านการเงิน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อบจ. นนทบุรี คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแลตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้สามารถคัดเลือกเอกชนและกำกับดูแลโครงการฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้

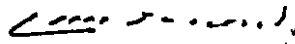
๖.๗ เพื่อให้อัตราผลตอบแทนของโครงการฯ เพิ่มขึ้นและสามารถดึงดูดความสนใจของเอกชน เห็นควรให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๒/๒๕๕๗ ประกาศ ณ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง นโยบายและหลักเกณฑ์การส่งเสริมการลงทุน เกี่ยวกับการให้เอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกได้รับสิทธิและประโยชน์ส่งเสริมการลงทุน และเห็นควรให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๖.๘ อนึ่ง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ สามารถกำจัดขยะมูลฝอยได้อย่างเหมาะสมเป็นไปในทางเดียวกัน และดำเนินการตาม Roadmap การจัดการขยะฯ ได้รวดเร็วยิ่งขึ้น เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงมหาดไทยร่วมกำหนดมาตรฐานเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสภาพพื้นที่

(รายละเอียดประกอบการพิจารณาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : thirattikan_v@sepo.go.th