



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๔๔๗๗

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๗๑๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๘๐๘.๔/๕๐๔๘ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง ของการทำเรือแห่งประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งต่อมากระทรวงคมนาคม ได้ส่งเรื่อง ขอชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบังของการทำเรือแห่งประเทศไทย ให้สำนักงานฯ นำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งตามมติคณะกรรมการในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาด้วย นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนอีกครั้งหนึ่งแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นชอบให้การทำเรือแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง ในระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๒,๐๓๑.๑๕ ล้านบาท โดยการทำเรือแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือยกขนหลักทั้งหมด และจ้างเหมาบริการจากเอกชนเฉพาะในกิจการการเคลื่อนย้ายตู้สินค้าและให้เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดการเครื่องมือยกขนย่อยและบำรุงรักษาอุปกรณ์เครื่องมือยกขนที่ใช้ในโครงการฯ เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและขีดความสามารถในการรองรับปริมาณตู้สินค้าทางรถไฟที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเปิดให้บริการรถไฟทางคู่สายตะวันออก และการจัดการรถจักรและล้อเลื่อน รวมทั้งการพัฒนาโครงข่ายรถไฟระหว่างเมืองภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีส่วนช่วยสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากถนนไปสู่ราง (Modal Shift) ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์

ของประเทศ นอกจากนี้ โครงการฯ ดังกล่าวยังจะช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรติดขัดภายในบริเวณท่าเรือแหลมฉบังอีกด้วย

๒. เห็นชอบกรอบวงเงินจัดหาเครื่องมือยกขนหลักของโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง ในระยะที่ ๒ วงเงิน ๙๑๓.๗๘ ล้านบาท โดยเห็นควรให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย พิจารณาความเหมาะสมของช่วงระยะเวลาการลงทุนให้สอดคล้องกับแนวโน้มของปริมาณตู้สินค้าทางรถไฟในอนาคต ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงและภาระการลงทุนของโครงการฯ โดยให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย ดำเนินการเสนอขอของบลงทุนเพิ่มเติมตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป

๓. อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบและสามารถสนับสนุนการพัฒนาาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งทางรางได้ตามนโยบายของรัฐ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย และกระทรวงคมนาคม ดำเนินการดังนี้

๓.๑ พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างและรูปแบบการจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการจากเอกชนที่เหมาะสม และเป็นธรรม รวมทั้งสอดคล้องกับขอบเขตหน้าที่และต้นทุนการดำเนินงาน และบำรุงรักษาเครื่องมือยกขนของผู้ประกอบการภาคเอกชน พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการกำกับและติดตามประเมินผลในสัญญาการจ้างเหมาบริการที่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพการให้บริการของเอกชน (Performance Base Contract) ด้วย

๓.๒ พิจารณาให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อบริหารจัดการตู้สินค้า โดยในเบื้องต้นควรออกแบบให้สามารถเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟกับการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องทั่วประเทศ รวมทั้งผู้ประกอบการท่าเทียบเรือภายในท่าเรือแหลมฉบัง

๔. เห็นควรให้การท่าเรือแห่งประเทศไทยให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามแนวทางการพัฒนาท่าเรือที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Port) การบริหารองค์กรด้วยหลักธรรมาภิบาล (CG) และการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม (CSR) อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารท่าเรือแหลมฉบังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากลและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การท่าเรือแห่งประเทศไทยควรพิจารณาเพิ่มพื้นที่สีเขียวและดำเนินการปลูกต้นไม้ให้เป็นแนวป้องกันมลภาวะภายในท่าเรือแหลมฉบังออกสู่ภายนอก (Buffer Zone) และสามารถช่วยลดซับมลพิษในพื้นที่ได้อีกด้วย

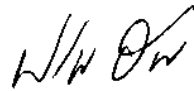
๕. การนำเสนอโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาในระยะต่อไป เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานเจ้าของโครงการ ให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อมูลที่แสดงความเชื่อมโยงและผลประโยชน์ของโครงการที่สนับสนุนเป้าประสงค์ตามแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ ที่ชัดเจน โดยเฉพาะในประเด็นการลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์และการลดระยะเวลาเดินทางและขนส่งสินค้าของประเทศ นอกจากนี้

/ควรให้ความ...

ควรให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการเดินทาง/การขนส่งสินค้าของโครงการฯ กับการขนส่งในรูปแบบอื่นๆ ด้วย เพื่อให้การพิจารณาดัดสัใจโครงการลงทุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail : Thida@nesdb.go.th