

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๔๗ ๙๙



ว.ร. ๒๖๐.๒
วันที่ ๒๑ กรกฎาคม
เวลา ๑๔.๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17037
รับที่ : ส18359/58
วันที่ : 21 ก.ย. 58 เวลา : 13:54

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ จัดเข้าวาระ... 22 ก.ย. 2558

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังของการท่าเรือ
แห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๔๓๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๔๗๙
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการพัฒนา
ศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) กระทรวงคมนาคม
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือ
แหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคม ยังคงมีสาระสำคัญคงเดิมตามที่สำนักงานฯ ได้
นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม
๒๕๕๘ จึงเห็นควรยืนยันความเห็นของสำนักงานฯ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ความละเอียดตามหนังสือตาม
หนังสือที่อ้างถึง ๒ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ กทท. ดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง
ในระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน ๒,๐๓๑.๑๕ ล้านบาท โดย กทท. เป็นผู้ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือ
ยกขนหลักทั้งหมด และจ้างเหมาบริการจากเอกชนเฉพาะในกิจการการเคลื่อนย้ายตู้สินค้าและให้เอกชน
เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดการเครื่องมือยกขนย่อยและบำรุงรักษาอุปกรณ์เครื่องมือยกขนที่ใช้ในโครงการฯ
เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและขีดความสามารถในการรองรับปริมาณตู้สินค้าทาง
รถไฟที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเปิดให้บริการรถไฟทางคู่สายตะวันออก และการจัดการถักรและล้อเลื่อน
รวมทั้งการพัฒนาโครงข่ายรถไฟระหว่างเมืองภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม
ขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีส่วนช่วยสนับสนุนให้เกิดการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากถนน
ไปสู่ราง (Modal Shift) ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ นอกจากนี้ โครงการฯ
ดังกล่าวยังจะช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรติดขัดภายในบริเวณท่าเรือแหลมฉบังอีกด้วย

๒. เห็นชอบกรอบวงเงินจัดหาเครื่องมือยกขนหลักของโครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้า
ทางรถไฟที่ทำเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๒ วงเงิน ๙๑๓.๗๘ ล้านบาท โดยเห็นควรให้ กทท. พิจารณา
ความเหมาะสมของช่วงระยะเวลาการลงทุนให้สอดคล้องกับแนวโน้มของปริมาณตู้สินค้าทางรถไฟในอนาคต

/ซึ่งจะช่วย...

ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงและภาระการลงทุนของโครงการฯ โดยให้ กทท. ดำเนินการเสนอของบลงทุนเพิ่มเติมตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป

๓. อย่างไรก็ดีตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างรอบคอบและสามารถสนับสนุนการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งทางรางได้ตามนโยบายของรัฐ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมให้ กทท. และกระทรวงคมนาคม ดำเนินการดังนี้

๓.๑ พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างและรูปแบบการจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการจากเอกชนที่เหมาะสม และเป็นธรรม รวมทั้งสอดคล้องกับขอบเขตหน้าที่และต้นทุนการดำเนินงาน และบำรุงรักษาเครื่องมือยกขนของผู้ประกอบการภาคเอกชน พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการกำกับและติดตามประเมินผลในสัญญาการจ้างเหมาบริการที่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพการให้บริการของเอกชน (Performance Base Contract) ด้วย

๓.๒ พิจารณาให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อบริหารจัดการตู้สินค้า โดยในเบื้องต้นควรออกแบบให้สามารถเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลการขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟกับการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้ประกอบการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องทั่วประเทศ รวมทั้งผู้ประกอบการท่าเทียบเรือภายในท่าเรือแหลมฉบัง

๔. เห็นควรให้ กทท. ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามแนวทางการพัฒนาท่าเรือที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Port) การบริหารองค์กรด้วยหลักธรรมาภิบาล (CG) และการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม (CSR) อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารท่าเรือแหลมฉบังเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรฐานสากลและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ กทท. ควรพิจารณาเพิ่มพื้นที่สีเขียวและดำเนินการปลูกต้นไม้ให้เป็นแนวป้องกันมลภาวะภายในท่าเรือแหลมฉบังออกสู่ภายนอก (Buffer Zone) และสามารถช่วยดูดซับมลพิษในพื้นที่ได้อีกด้วย

๕. การนำโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในระยะต่อไป เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานเจ้าของโครงการ ให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อมูลที่แสดงความเชื่อมโยงและผลประโยชน์ของโครงการที่สนับสนุนเป้าประสงค์ตามแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ที่ชัดเจน โดยเฉพาะในประเด็นการลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์และการลดระยะเวลาเดินทางและขนส่งสินค้าของประเทศ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการเดินทาง/การขนส่งสินค้าของโครงการฯ กับการขนส่งในรูปแบบอื่นๆ ด้วย เพื่อให้การพิจารณาตัดสินใจโครงการลงทุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถลดความซ้ำซ้อนในการลงทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email : Thida@nesdb.go.th