

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๓/๑๙๔๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๘๐๗๓ ส.ก.
วันที่ 15 มิ.ย. ๒๕๕๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๓/๑๑๘๐๒ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๓/๑๙๓๙๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๙๐๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ) ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้นำเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงส่งเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการคืน และหากประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) มาตรา ๒๓ กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๑.๒ กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งที่ ๑๓๔๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะทำงานฯ) และต่อมา คณะทำงานฯ ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จากการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว มีประเด็นปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับมูลค่าโครงการ กล่าวคือ การกำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ นั้นต่ำเกินไป เนื่องจากในปัจจุบันโครงการต่างๆ มีมูลค่าสูงขึ้นมาก คณะทำงานฯ จึงเสนอให้มีการพิจารณากำหนดเพิ่มมูลค่าโครงการจาก ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๕,๐๐๐ ล้านบาท และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท - ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท และมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) ได้พิจารณาข้อเสนอของคณะทำงานฯ ตามข้อ ๑.๒ และมีมติเห็นชอบหลักการการจัดระดับการลงทุน ๓ ระดับ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินโครงการตามมูลค่าโครงการแต่ละระดับ สรุปได้ดังนี้

ระดับการลงทุน	หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินโครงการ
๑) โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป	ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
๒) โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท - ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท (โครงการขนาดกลาง)	ดำเนินการตามร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พ.ศ. (สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท) (ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ) โดยให้มีขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการขนาดกลางว่าโครงการมีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แผนยุทธศาสตร์ฯ) ว่าสมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่ก่อน หากคณะกรรมการนโยบายฯ เห็นว่าไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้ดำเนินโครงการตามขั้นตอนในร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ
๓) โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท	ดำเนินโครงการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ (สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จากโครงการตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปเป็นโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เป็นไปตามมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่กำหนดให้เพิ่มมูลค่าของโครงการดังกล่าวได้โดยกฎกระทรวง ซึ่งการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มาตรา ๒๓ กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ต้องดำเนินการจำนวนมากและมีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน ทำให้ใช้เวลาและค่าใช้จ่ายจำนวนมากในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนดังกล่าว รวมทั้ง ต้องมีการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในขั้นตอนต่างๆ เช่น ผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนที่เป็นสาระสำคัญ ประกอบกับในปัจจุบันโครงการลงทุนในกิจการของรัฐมีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะโครงการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มุ่งส่งเสริมการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเป็นการกระตุ้นการลงทุนของรัฐด้วยการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็วมากขึ้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ โดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๑ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๓ โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๕๘ ให้คณะกรรมการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ทั้งนี้ หากสำนักงานเห็นว่าโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนใดมีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แต่เป็นโครงการที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และสมควรดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยนำมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

๔.๑.๒ ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ (สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ในกรณีโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดและมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเอกชนเพื่อการอนุญาต การให้สัมปทาน การให้สิทธิ หรือการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของรัฐไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าวโดยอนุโลม

๒) ในกรณีโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดและไม่มีความหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๑) ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการดังกล่าว และให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการ ผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

๔.๒ สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๒.๑ หลักการและเหตุผลในการกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการจากโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เป็นโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

๑) การริเริ่มโครงการของหน่วยงานของรัฐที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ยังคงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามกฎหมายระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ กำหนดให้กิจกรรมที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐประสงค์จะลงทุนโดยใช้งบประมาณหรือเงินลงทุนจากแหล่งอื่นใด โดยมีระยะเวลาดำเนินการโครงการที่ชัดเจน และได้ประมาณการเบื้องต้นได้ว่าตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกิจกรรมจะต้องใช้วงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแล รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ และประกาศคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ของโครงการขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กำหนดให้โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีกรอบวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาก่อนและเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/๒) โครงการ ...

๒) โครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีขั้นตอนที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม นอกเหนือจากการริเริ่มโครงการตามข้อ ๑) จำนวนมาก

พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินงบประมาณ รวมถึงเรื่องอื่นๆ เพิ่มเติม เช่น ผลการเจรจา และคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ และแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด ดังนั้น หากโครงการร่วมลงทุนใดไม่ใช่โครงการที่มีความสำคัญหรือไม่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เช่น โครงการร่วมลงทุนเชิงพาณิชย์ทั่วไป (การให้เอกชนใช้ที่ดินของรัฐในกิจการโรงแรม/ห้างสรรพสินค้า) การพิจารณาในเรื่องต่างๆ ข้างต้น ซึ่งเป็นเพียงการปฏิบัติงานทั่วไปและไม่ใช่เรื่องนโยบาย จึงอาจไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓) โครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท – ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท ยังคงมีระบบกำกับดูแลการดำเนินโครงการ ดังนี้

๓.๑) โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาทยังคงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งยังอยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายฯ ตามมาตรา ๕๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยมีรายละเอียดตามข้อ ๔.๒.๓

๓.๒) การกำกับดูแลเรื่องความโปร่งใส ในปัจจุบันมีหน่วยงานและกลไกต่างๆ ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งภายในหน่วยงานของรัฐเอง และหน่วยงานตรวจสอบภายนอกต่างๆ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชันต่างๆ

๔.๒.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ

๑) เพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จากโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปเป็นโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

๒) ให้โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป

๔.๒.๓ ระบบกำกับดูแลโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท – ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท

คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นการรองรับการกำหนดเพิ่มมูลค่าโครงการดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้มีระบบกำกับดูแลสำหรับโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท – ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท (โครงการขนาดกลาง) สรุปได้ดังนี้

/๑) การกลั่นกรอง ...

๑) การกลั่นกรองโครงการขนาดกลาง

กำหนดให้มีขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการขนาดกลางว่าโครงการมีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ และสมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือให้ดำเนินโครงการตามร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีกรอบแนวทางในการพิจารณาโครงการขนาดกลางของคณะกรรมการนโยบายฯ ดังนี้

- (ก) ความเป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- (ข) มูลค่าของโครงการ
- (ค) ประสิทธิภาพการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการอื่นที่มีลักษณะเดียวกัน
- (ง) ลักษณะการได้รับผลประโยชน์ตอบแทนของรัฐ และการสนับสนุน

ทางการเงินของรัฐ

(จ) รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน สัดส่วนการจัดหาเงินลงทุนโดยรัฐ และเอกชน และระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุน

โดยคณะกรรมการนโยบายฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อจัดทำและนำเสนอหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาโครงการขนาดกลางที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ สมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และพิจารณา กลั่นกรอง และนำเสนอโครงการขนาดกลางตามหลักเกณฑ์และแนวทางดังกล่าวเพื่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา ซึ่งหากคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ ก็จะทำให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๒) การพิจารณาและการกำกับดูแลโครงการขนาดกลางที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดให้ไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๒.๑) การพิจารณาโครงการขนาดกลาง

กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีอำนาจให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการ ผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้รัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- (ก) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ
- (ข) ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม
- (ค) รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน
- (ง) ผลกระทบของโครงการ
- (จ) ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ

/(ฉ) ความพร้อม ...

(ฉ) ความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมถึงการศึกษา
การดำเนินการตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๒.๒) การกำกับดูแลและติดตามผลโครงการขนาดกลาง

กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล
โครงการขนาดกลางที่ดำเนินโครงการตามร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ในลักษณะเดียวกับโครงการ
ที่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว
ในการปฏิบัติได้กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลดังกล่าวแตกต่างจากของ
คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ บางประการ

๒.๓) การรายงานของโครงการขนาดกลาง

(ก) ภายหลังลงนามในสัญญาร่วมลงทุนและการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน
กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสรุปสาระสำคัญ
สำเนาสัญญาร่วมลงทุนและที่แก้ไขเพิ่มเติม และรายงานการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนให้แก่ สคร.

(ข) รายงานรายปี

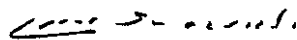
กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลรายงานผลการดำเนินงาน
ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงาน
และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ สคร. อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ
ของร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้
ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๕ โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : chonlaporn_p@sepo.go.th