

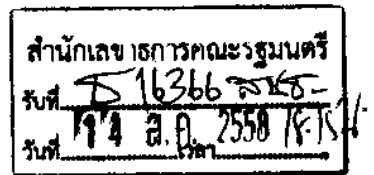
ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๒๐.๓/ ๑๓๓๙๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐



๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๐.๓/๑๑๘๐๒ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๙๗๒ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. (ร่างกฎกระทรวงฯ) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วไม่อนุมัติให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีข้อสังเกตว่า ให้เสนอทุกโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยให้ดำเนินการโดยเร็ว และทุกกรณีต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรจัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมให้แก่ สลค. เพื่อชี้แจงในประเด็นข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรีและเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) มาตรา ๒๓ กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๑.๒ กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งที่ ๑๓๔๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะทำงานฯ) และต่อมาคณะทำงานฯ ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จากการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมีประเด็นปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับมูลค่าโครงการ กล่าวคือ การกำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่

/๑,๐๐๐ ล้านบาท ...

๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ นั้น ดำเนินไป เนื่องจากในปัจจุบันโครงการต่างๆ มีมูลค่าสูงขึ้นมาก คณะทำงานฯ จึงเสนอให้มีการพิจารณากำหนดเพิ่มมูลค่าโครงการจาก ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๕,๐๐๐ ล้านบาท และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท - ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท และมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ)

ได้พิจารณาข้อเสนอของคณะทำงานฯ ตามข้อ ๑.๒ และมีมติเห็นชอบหลักการการจัดระดับการลงทุน ๓ ระดับ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินโครงการตามมูลค่าโครงการแต่ละระดับ สรุปได้ดังนี้

ระดับการลงทุน	หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินโครงการ
๑) โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป	ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ภายหลังจากมีกฎกระทรวงเพิ่มมูลค่าโครงการตามมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
๒) โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท - ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท	ดำเนินการโดยให้มีขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการว่าโครงการมีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แผนยุทธศาสตร์ฯ) และสมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่ก่อน หากคณะกรรมการนโยบายฯ เห็นว่าไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้ดำเนินโครงการตามหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท - ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดตามข้อ ๒.๒
๓) โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท	ดำเนินโครงการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๘ (สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท)

๒. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๒.๑ หลักการและเหตุผลในการกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการจากโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เป็นโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

๒.๑.๑ การริเริ่มโครงการของหน่วยงานของรัฐที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ยังคงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามกฎหมายระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ กำหนดให้กิจกรรมที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐประสงค์จะลงทุนโดยใช้งบประมาณหรือเงินลงทุนจากแหล่งอื่นใด โดยมีระยะเวลาดำเนินการโครงการที่ชัดเจน และได้ประมาณการเบื้องต้นได้ว่าตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดกิจกรรมจะต้องใช้วงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

/๒) ระเบียบ ...

๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ และประกาศคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง หลักเกณฑ์ของโครงการขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กำหนดให้โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีกรอบเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา กรณียกเลิกและเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๑.๒ โครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีขั้นตอนที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม นอกเหนือจากการริเริ่มโครงการตามข้อ ๒.๑.๑ จำนวนมาก

พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินงบประมาณ รวมถึงเรื่องอื่นๆ เพิ่มเติม เช่น ผลการเจรจา และคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ และแนวทางการดำเนินการของรัฐบาลหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด ดังนั้น หากโครงการร่วมลงทุนใดไม่ใช้โครงการที่มีความสำคัญหรือไม่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เช่น โครงการร่วมลงทุนเชิงพาณิชย์ทั่วไป (การให้เอกชนใช้ที่ดินของรัฐในกิจการโรงแรม/ห้างสรรพสินค้า) การพิจารณาในเรื่องต่างๆ ข้างต้น ซึ่งเป็นเพียงการปฏิบัติงานทั่วไปและไม่ใช้เรื่องนโยบาย จึงอาจไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๑.๓ โครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท – ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท ยังคงมีระบบกำกับดูแลการดำเนินโครงการ ดังนี้

๑) โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาทยังคงต้องดำเนินโครงการตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งยังอยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายฯ ตามมาตรา ๕๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยมีรายละเอียดตามข้อ ๒.๒

๒) การกำกับดูแลเรื่องความโปร่งใส ในปัจจุบันมีหน่วยงานและกลไกต่างๆ ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งภายในหน่วยงานของรัฐเอง และหน่วยงานตรวจสอบภายนอกต่างๆ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชันต่างๆ

๒.๒ ระบบกำกับดูแลโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท – ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท

คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นการรองรับการกำหนดเพิ่มมูลค่าโครงการดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้มีระบบกำกับดูแลสำหรับโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท – ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท (โครงการขนาดกลาง) สรุปได้ดังนี้

๑) การกลั่นกรองโครงการขนาดกลาง

กำหนดให้มีขั้นตอนการกลั่นกรองโครงการขนาดกลางว่าโครงการมีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ และสมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือให้ดำเนินโครงการตามร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีกรอบแนวทางในการพิจารณาโครงการขนาดกลางของคณะกรรมการนโยบายฯ ดังนี้

- (ก) ความเป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- (ข) มูลค่าของโครงการ
- (ค) ประสิทธิภาพการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการอื่นที่มีลักษณะเดียวกัน
- (ง) ลักษณะการได้รับผลประโยชน์ตอบแทนของรัฐ และการสนับสนุนทางการเงินของรัฐ
- (จ) รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน สัดส่วนการจัดหาเงินลงทุนโดยรัฐและเอกชน

และระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุน

โดยคณะกรรมการนโยบายฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อจัดทำและนำเสนอหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาโครงการขนาดกลางที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ สมควรดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และพิจารณา กลั่นกรอง และนำเสนอโครงการขนาดกลางตามหลักเกณฑ์และแนวทางดังกล่าวเพื่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา ซึ่งหากคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ ก็ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๒) การพิจารณาและการกำกับดูแลโครงการขนาดกลางที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดให้ไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

๒.๑) การพิจารณาโครงการขนาดกลาง

กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีอำนาจให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการ ผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอรายงาน ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้รัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- (ก) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ
- (ข) ต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม
- (ค) รูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน
- (ง) ผลกระทบของโครงการ

- (จ) ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ
- (ฉ) ความพร้อมของหน่วยงานเจ้าของโครงการ รวมถึงการศึกษาการดำเนินการตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๒.๒) การกำกับดูแลและติดตามผลโครงการขนาดกลาง

กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการขนาดกลางที่ดำเนินโครงการตามร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ในลักษณะเดียวกับโครงการที่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติได้กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลดังกล่าวแตกต่างจากของคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ บางประการ

๒.๓) การรายงานของโครงการขนาดกลาง

- (ก) ภายหลังลงนามในสัญญาร่วมลงทุนและการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสรุปสาระสำคัญ สำเนาสัญญาร่วมลงทุนและที่แก้ไขเพิ่มเติม และรายงานการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนให้แก่ สคร.

(ข) รายงานรายปี

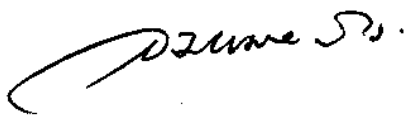
กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลรายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ สคร. อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอข้อมูลดังกล่าวข้างต้นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๕ โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๘๕๔๗

E-mail : chonlaporn_p@sepo.go.th