

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๒.๒/๓๕๗๖



ว.ล. 282
วันที่ 16 ก.ย. 58
เวลา 10.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส17152
รับที่ : ส18179/58
วันที่ : 16 ก.ย. 58 เวลา : 10:01

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๖๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานกรณีไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Kuala Lumpur Declaration on Irregular Movement of Persons In Southeast Asia) และร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ (2015 Kuala Lumpur Declaration on Combating Transnational Crime)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานกรณีไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พร้อมคำแปลภาษาไทย
๓. ร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ พร้อมคำแปลภาษาไทย

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานกรณีไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Kuala Lumpur Declaration on Irregular Movement of Persons in South East Asia) และร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ (2015 Kuala Lumpur Declaration on Combating Transnational Crime) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติวาระเร่งด่วน กรณีการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ Emergency ASEAN Ministerial Meeting On Transnational Crime Concerning Irregular Movement Of Persons In The South East Asia – (EAMMTC) ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย มีการพิจารณาร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานกรณีไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ฉบับแรก (Kuala Lumpur Declaration on Irregular Movement of Persons in South East Asia) หลังจากนั้นประเทศสมาชิกอาเซียน ได้มีการปรับแก้ไขเนื้อหาในร่างแถลงการณ์ฯ มาโดยตลอด จนมาถึงร่างแถลงการณ์ฉบับสมบูรณ์ (Final Draft) ที่สำนักเลขาธิการอาเซียนได้มีหนังสือแจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้้นำร่างแถลงการณ์บรรจุเข้าในวาระการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th) ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

/๑.๒ สำนักเลขาธิการ...

๑.๒ สำนักเลขาธิการอาเซียน มีหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ แจ้งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทราบว่า จะมีการนำร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ (2015 Kuala Lumpur Declaration on Combating Transnational Crime) ที่ได้รับการเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๕ (15th ASEAN Senior Officials Meeting on Transnational Crime -15th SOMTC) ณ เมืองเสียมเรียบ ราชอาณาจักรกัมพูชา เมื่อเดือนมิถุนายน ที่ผ่านมา บรรจุเข้าในวาระการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th AMMTC) ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ความเห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานกรณีไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีดังนี้

- เพื่อร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานกรณีไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งมีกลุ่มผู้อพยพที่เป็นเป้าหมายคือชาวโรฮิงจา และชาวบังกลาเทศ นำไปสู่การปฏิบัติ โดยใช้กรอบการประชุมหัวหน้าเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOMTC) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติต่อไป

- พิจารณาให้การลักลอบขนคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นส่วนหนึ่งของอาชญากรรมข้ามชาติ โดยอยู่ภายใต้กรอบความร่วมมือเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ

- เน้นการบังคับใช้กฎหมายในการป้องกันและปราบปรามความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ และความผิดการลักลอบขนคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รวมทั้งอาชญากรรมข้ามชาติรูปแบบอื่นด้วย ทั้งในระดับภูมิภาคและนานาชาติผ่านทางการแลกเปลี่ยนข้อมูลและข่าวกรอง ตลอดจนการก่อตั้งหน่วยสืบสวนสอบสวนพิเศษที่เหมาะสม

- นำสนธิสัญญาในเรื่องความร่วมมือทางอาญาระหว่างประเทศ มาใช้ให้เกิดประโยชน์เพื่อประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์และการลักลอบขนคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- สามารถวิเคราะห์และศึกษาถึงการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่เชื่อมโยงไปถึงเรื่องการค้ามนุษย์และการลักลอบขนคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายตลอดจนอาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบอื่นๆ พร้อมกับการให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ ในการแก้ไขปัญหาในระยะยาว

/-เน้นการพัฒนา...

- เน้นการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการสื่อสารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มากขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งเชื่อมโยงกับการค้ามนุษย์และการลักลอบขนคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- เสริมสร้างความร่วมมือในการบังคับใช้กฎหมาย การแบ่งปันข้อมูลและบุคลากรผู้เชี่ยวชาญ แลกเปลี่ยนข่าวกรองกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ในการต่อสู้กับการค้ามนุษย์และการลักลอบขนคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- สนับสนุนการก่อตั้งกองทุน Trust Fund ที่อยู่ในความดูแลของสำนักเลขาธิการอาเซียน ซึ่งผู้ปฏิบัติงานจะมาจากอาสาสมัครของประเทศสมาชิกอาเซียนต่างๆ และสมาชิกอื่นๆ ในองค์การระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนด้านมนุษยธรรม และความพยายามที่จะจัดการกับการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

- ให้คำแนะนำแก่ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อแสดงถึงความเป็นไปได้ในการก่อตั้งหน่วยงานปฏิบัติการกิจพิเศษในการตอบโต้วิกฤตการณ์และสถานการณ์เร่งด่วนที่เกิดจากการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- สนับสนุนที่จะให้มีการรับรองร่างอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ในอาเซียน (The ASEAN Convention against Trafficking in Persons especially Women and Children – (ACTIP)) และร่างแผนปฏิบัติการต่อสู้กับการค้ามนุษย์ในภูมิภาค (The ASEAN Plan of Action against Trafficking in Persons especially Women and Children – (RPA)) ในการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ - (AMMTC) ในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

๔.๒ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีดังนี้

- ตระหนักถึงความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติทั้งในเรื่องการก่อการร้ายและกลุ่มนิยมความรุนแรงโดยใช้ศาสนาเป็นเครื่องมือ รวมไปถึงการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมทางเทคโนโลยี และอาชญากรรมข้ามชาติที่จะเกิดขึ้นใหม่

- เพื่อประสิทธิภาพในแผนการต่อต้านการก่อการร้าย (ACPoA on CT) และแผนปฏิบัติการอาเซียนด้านการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

- ให้การสนับสนุนร่างอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ในอาเซียน (ACTIP) และร่างแผนปฏิบัติการต่อสู้กับการค้ามนุษย์ในภูมิภาค (ARP)

- สนับสนุนการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านยาเสพติด, การประชุมระดับรัฐมนตรีทริกาโหม, การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย และคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และที่ประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เพื่อการดำเนินงานในกรอบความร่วมมือดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๖. ข้อเสนอ

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานกรณีไม่ปกติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Kuala Lumpur Declaration on Irregular Movement of Persons in South East Asia) และร่างแถลงการณ์กัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยเรื่องการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ (2015 Kuala Lumpur Declaration on Combating Transnational Crime) เพื่อจะได้นำร่างแถลงการณ์ทั้งสองร่างดังกล่าวเข้าในวาระการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime) ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๒๘ กันยายน - ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๖.๒ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญได้ (หากมีความจำเป็น) โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๘๗๐๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanteam.th@gmail.com