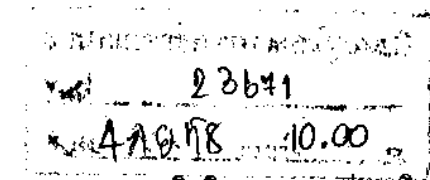




ที่ สม ๐๐๐๓/ ๘๗



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศา6983

รับที่ : ๘17586/58

วันที่ 07 ก.ย. 58 เวลา: 13:40

๒ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย ที่ ๖๖๕/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๘ หน้า

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณีได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลที่บังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แต่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติไม่เพียงพอ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณีผู้ประกอบการรถตู้ได้รับความเดือดร้อนจากนโยบายของรัฐบาลที่บังคับให้รถโดยสารสาธารณะต้องติดตั้งก๊าซธรรมชาติ NGV (Natural Gas for Vehicles) แต่มีเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ NGV ไม่เพียงพอในภาคใต้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงเห็นควรพิจารณาปัญหาดังกล่าว เพื่อมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นสมควรเสนอแนะเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานดังกล่าว เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

/ ๔. สาระ...

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สภาพปัญหา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ประกอบการรถตู้โดยสารในภาคใต้ สืบเนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนให้ประชาชนใช้พลังงานทางเลือก (ก๊าซธรรมชาติ NGV) แทนน้ำมันที่มีราคาสูงขึ้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๘ เห็นชอบมาตรการรณรงค์เร่งรัดประหยัดพลังงานตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยการส่งเสริมสนับสนุนมาตรการรณรงค์ประหยัดพลังงานภาคประชาชนในการปรับแต่งเครื่องยนต์ให้กับรถโดยสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รถบรรทุก และรถร่วมบริษัท ขนส่ง จำกัด ทั้งประเทศเพื่อเป็นตัวอย่าง และขยายการให้บริการสถานีก๊าซ NGV ให้ทั่วถึง และกระทรวงคมนาคมโดยคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการรถตู้โดยสารสาธารณะในต่างจังหวัดต้องปรับเปลี่ยนเครื่องยนต์มาใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด มิฉะนั้นจะไม่อนุญาตให้วิ่งรับผู้โดยสาร แต่จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่ภาคใต้พบว่า การจัดจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ NGV และสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ NGV มีไม่เพียงพอ ทำให้ผู้ประกอบการรถตู้โดยสารสาธารณะได้รับความเดือดร้อน มีรายได้ลดลง ไม่สามารถผ่อนชำระหนี้กับธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยได้จนเป็นเหตุให้ถูกยึดรถตู้ไปเป็นจำนวนมาก จึงเป็นการกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพของผู้ร้อง แม้ต่อมาคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางได้ผ่อนปรนเงื่อนไขให้สามารถใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV ร่วมกับเชื้อเพลิงประเภทอื่นได้ และในที่สุดได้ยกเลิกการกำหนดมาตรการและเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว กรณีจึงเป็นการที่ปัญหาของผู้ร้องได้รับการแก้ไขแล้ว คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงเห็นควรยุติการตรวจสอบแต่อย่างไรก็ตาม การที่ผู้ประกอบการรถตู้โดยสารสาธารณะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการลงทุนเพื่อตัดแปลงและติดตั้งอุปกรณ์เครื่องยนต์ให้ใช้ก๊าซธรรมชาติ NGV โดยไม่คุ้มค่า และยังต้องแบกรับภาระต้นทุนค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นจากการเปลี่ยนกลับมาใช้น้ำมันเป็นพลังงานเชื้อเพลิงอีก ทำให้ผู้ร้องได้รับความเสียหายจากนโยบายดังกล่าว

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งมีบทบาทและอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายและกฎต่อรัฐสภา หรือคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ (๓) มีความเข้าใจการดำเนินนโยบายของรัฐในเรื่องการประหยัดพลังงาน แต่อย่างไรก็ตามในปัจจุบันสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔ ประกอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๓ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ และตามกลไกคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในกรอบสหประชาชาติ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนในการเคารพ (Duty to Respect) ปกป้องคุ้มครอง (Duty to Protect) และทำให้สิทธิต่างๆ บรรลุตามพันธะหน้าที่ (Duty to Fulfill) อีกทั้งมีปฏิญญา กติกา อนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนหลายฉบับที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม ดังนั้นการดำเนินการตามมาตรการใดๆ ของรัฐดังกล่าวจะต้องดำเนินการควบคู่ไปกับหลักการสิทธิมนุษยชนและหลักมนุษยธรรมซึ่งเป็นหลักสากล จึงพิจารณาเห็นสมควรให้มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๔.๒ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

(๑) รัฐบาลควรมีความเข้มงวดต่อหน่วยงานภาครัฐทุกกระทรวง ทบวง กรม กรณีการดำเนินนโยบายใดๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพ และคุณภาพชีวิตหรือส่วนได้เสียที่สำคัญต่อประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง รัฐควรให้ข้อมูลที่เพียงพอโดยให้คำนึงถึงความพร้อมและรับฟังความเห็นของผู้ที่มีผลกระทบก่อนที่จะดำเนินตามนโยบายนั้น

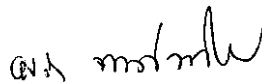
(๒) เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินนโยบายที่เป็นลักษณะบังคับ โดยให้เจ้าของรถตู้โดยสารสาธารณะในต่างจังหวัด ต้องเปลี่ยนสภาพรถมาใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ NGV ในขณะที่รัฐไม่สามารถจัดจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ NGV ให้เพียงพอแก่ความต้องการของตลาดได้ ทำให้การดำเนินนโยบายไม่มีประสิทธิภาพ รัฐจึงควรมอบให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงพลังงานสำรวจความเสียหายและกำหนดมาตรการความช่วยเหลือแก่เจ้าของรถตู้โดยสารสาธารณะในต่างจังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบายดังกล่าวของรัฐ และหากเห็นว่าควรให้ความช่วยเหลือ ก็ควรเร่งดำเนินการพร้อมทั้งเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้น

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณาดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลเป็นประการใด ขอความกรุณาแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน)

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๔๔๔ (นุชจริย์ นันทพัฒน์ศิริ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๗