

ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๗๐๓



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับ ๒๒๑๐๘
วันที่ ๑๙ ส.ค. ๕๘ เวลา ๑๗.๐๐ น.

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16796

รับที่ : ส16772/58

วันที่ : 20 ส.ค. 58 เวลา : 15:05

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๘/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

ปัญหาที่ผู้บริโภคถูกเอารัดเอาเปรียบอีกปัญหาหนึ่งที่สำคัญ คือ ปัญหาด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยเป็นที่ยอมรับว่าเพียงแค่หลักกฎหมายพื้นฐานว่าด้วยสัญญาและละเมิดในกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ไม่เพียงพอต่อการคุ้มครองผู้บริโภค การมีกฎหมายทางมหาชนเพื่อกำกับดูแล เช่น การกำกับดูแลการโฆษณาสินค้า การมีกฎหมายเอกชนที่ว่าด้วยการดำเนินธุรกิจของเอกชน กฎหมายการแข่งขันทางการค้าเพื่อกำกับดูแลเกี่ยวกับพฤติกรรมกีดกันการแข่งขัน ก็เพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคโดยรวม ในขณะที่เดียวกันก็ต้องคำนึงถึงความต้องการและประโยชน์ของผู้บริโภคที่แตกต่างหลากหลายของรายบุคคลด้วยกระบวนการรับและวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนอย่างทันทั่วทั้งที่ การคุ้มครองผู้บริโภคจึงมีความเกี่ยวพันอย่างใกล้ชิดกับการคุ้มครองการแข่งขันในระบบตลาด ทั้งสองแนวนโยบายจึงมีวัตถุประสงค์ส่งเสริมและไปในทิศทางเดียวกัน กล่าวคือ เมื่อมีการแข่งขันที่ดีในตลาด ผู้บริโภคก็ย่อมได้

ประโยชน์เพราะผู้ประกอบการย่อมต้องแข่งขันกันสร้างนวัตกรรมและสร้างประสิทธิภาพของสินค้าและบริการ รวมถึงทำราคาต่ำที่สุดที่เป็นไปได้เพื่อช่วงชิงตลาดของผู้บริโภค

โดยที่หลักการและเหตุผลที่กล่าวมาเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อแนวทางการปฏิรูป การคุ้มครองผู้บริโภคกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์กิจการโทรคมนาคม ที่คณะกรรมการการปฏิรูป การคุ้มครองผู้บริโภค รับผิดชอบอยู่จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำการศึกษาเพื่อจัดทำข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป การคุ้มครองผู้บริโภคกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์กิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการทำงาน ของคณะกรรมการการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคต่อไป

ข้อเสนอการปฏิรูป

การพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูประบบการคุ้มครอง ผู้บริโภค

๒.๑ การดำเนินงานขององค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมมีการดำเนินการภายใต้หลักการ ดังนี้

- ๑) หลักการกำกับดูแลด้วยผู้เชี่ยวชาญ
- ๒) หลักความเป็นอิสระของหน่วยงานกำกับดูแล
- ๓) หลักการกำกับดูแลการแข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม
- ๔) หลักวินัยการเงินการคลัง
- ๕) หลักการประเมินผลการปฏิบัติงาน
- ๖) หลักการมอบหมายอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเฉพาะเรื่องร้องเรียนผู้บริโภค
- ๗) หลักการกำกับดูแลด้วยผู้เชี่ยวชาญ

๒.๒ ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองในกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมมากยิ่งขึ้น

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น และขั้นตอนการดำเนินการ

ประเด็นปฏิรูป การพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) พิจารณาศึกษาประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

๒) พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓) เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๔) สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๕) คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๖) คณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือฝ่ายนิติบัญญัติ

๗) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือฝ่ายนิติบัญญัติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย

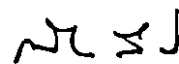
กรอบระยะเวลาการดำเนินงาน

ข้อ ๑) – ข้อ ๓) ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

ข้อ ๔) – ข้อ ๗) ภายในระยะเวลา ๑ – ๒ ปี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔-๒๕๓๘