

ถ้วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๗๕๗



|                              |
|------------------------------|
| สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี   |
| รหัส ๖๖๑๘๙                   |
| วันที่ ๒๐ มี.ค. ๕๘ มาตรา ๑๓๖ |

สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

|                              |
|------------------------------|
| สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี   |
| รหัส ๑๖๘๓๒ ๕๖๖               |
| วันที่ ๒๑ มี.ค. ๕๘ มาตรา ๑๓๖ |

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda)

ด้วยในคราวประชุมสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda) ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ

๑.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

การนำพาประเทศไปสู่ประเทศที่ขับเคลื่อนด้วยฐานความรู้และนวัตกรรมได้นั้น จำเป็นต้องมีระบบวิจัยที่เข้มแข็งและเป็นระบบมากขึ้น นำไปสู่การสร้างสมรรถนะและเพิ่มขีดความสามารถของชุมชน วิสาหกิจขนาดกลาง วิสาหกิจขนาดย่อม (SMEs) และอุตสาหกรรมขนาดใหญ่สามารถพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งก่อให้เกิดการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยการสร้างสังคมให้มีกระบวนการทางความคิดแบบวิทยาศาสตร์อย่างมีเหตุผล นำไปสู่การสร้างความรู้ความเข้มแข็งโดยการใช้การวิจัยและความรู้ในการบริหารจัดการ การแก้ปัญหาและพัฒนาจากข้อเท็จจริง (Evidence based) นอกจากนี้ยังต้องให้ความสำคัญกับการวิจัยด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ โดยการสนับสนุนงบประมาณต่อเนื่องระยะยาว มีการวิจัยอย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนาประเทศให้มีความก้าวหน้าสามารถแข่งขันทาง

เศรษฐกิจในระยะยาวและยั่งยืนจากทรัพย์สินความหลากหลายของทรัพยากรชีวภาพและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ของประเทศไทยที่จะสามารถสร้างประโยชน์และมูลค่าทางเศรษฐกิจ

๑.๒ สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

๑) ให้มีหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในระบบวิจัยที่ชัดเจน เช่น หน่วยงานนโยบายวิจัยระดับชาติ หน่วยงานนโยบายวิจัยระดับสาขา หน่วยงานสนับสนุนทุนวิจัย (Granting Agency) และให้มีหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบ ให้ทุนวิจัยที่เป็นโครงการวิจัยระดับชาติ หน่วยงานประเมินคุณภาพงานวิจัย หน่วยงานดำเนินงานวิจัยเชิงนโยบาย

๒) มีระบบธรรมาภิบาลในหน่วยงานของระบบวิจัยของประเทศ

๓) มีคณะบุคคลหรือบุคคลที่ให้คำปรึกษาด้านระบบวิจัยของประเทศให้แก่ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี

๔) มีกลไกให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐ สถาบันผลิตความรู้และภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม

๕) องค์กรและชุมชนมีการใช้งานวิจัย ข้อมูล ข้อเท็จจริงในการบริหารจัดการ และมีกลไกให้มีการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ต่อสังคมและในเชิงพาณิชย์

๖) โครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัยของประเทศดีขึ้น มีสถาบันวิจัยเฉพาะทาง ห้องปฏิบัติการวิจัยระดับชาติ หน่วยบ่มเพาะ และอุปกรณ์/เครื่องมือวิจัยที่ทันสมัยและมีจำนวนมากขึ้น

๗) มีระบบฐานข้อมูลงานวิจัยที่ถูกต้อง ทันสมัย และสามารถบูรณาการเชื่อมโยง เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันได้

๘) มีแผนกำลังคนของระบบวิจัยของประเทศ และมีการสร้างอาชีพนักวิจัยให้เป็นที่ยอมรับ และมีการพัฒนากำลังคนทางด้านงานวิจัยและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย

๑.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินการ

กลุ่มที่ ๑ ข้อเสนอปฏิรูประบบวิจัยภาพรวม

๑) การปรับโครงสร้างองค์กรของระบบวิจัย

๑.๑) ปรับบทบาทหน้าที่ขององค์กรในระบบวิจัยให้มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ระยะเวลาดำเนินการ : ควรจัดทำให้เสร็จภายใน ๑ ปีแรก

๑.๒) พัฒนาระบบธรรมาภิบาลในระบบวิจัยของประเทศ

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑

๑.๓) ปรับปรุง เพิ่มเติมหรือแก้ไขกฎหมายให้แต่ละหน่วยงานในระบบวิจัยมีบทบาทหน้าที่ชัดเจนและเหมาะสม

ระยะเวลาดำเนินการ : -

๒) การปรับระบบบริหารจัดการ

๒.๑) ปรับการบริหารจัดการระบบวิจัยและในองค์กรวิจัยทุกระดับ

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑ - ๒

๒.๒) สร้างเครือข่ายความร่วมมือในระบบวิจัยในทุกภาคส่วน

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑ - ๕

๒.๓) ปรับวิธีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัย

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑

๒.๔) ปรับปรุง เพิ่มเติมหรือแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ เพื่อให้มีรูปแบบที่เหมาะสมกับการลงทุนของระบบวิจัย

ระยะเวลาดำเนินการ : -

๓) ปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัย

- เพิ่มการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัย

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑ - ๕

๔) การผลิตและพัฒนากำลังคน (นักวิจัยและกำลังคนที่เกี่ยวข้องกับระบบวิจัย) และสร้างความก้าวหน้าในอาชีพ

๔.๑) เพิ่มการผลิตนักวิจัยและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย (ปริมาณ)

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑ - ๕

๔.๒) พัฒนาสมรรถนะของนักวิจัยและสร้างแรงจูงใจอาชีพนักวิจัย

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑ - ๕

๕) สร้างสังคม ชุมชน องค์กรฐานความรู้

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ ๑ - ๕

กลุ่มที่ ๒ ข้อเสนอปฏิรูปเฉพาะเรื่อง

จัดตั้งสถาบันวิจัยขั้นสูงด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ ระยะเวลาดำเนินการ ภายใน ๕ ปี โดยมีกรอบในการดำเนินการ ดังนี้

๑) รัฐจะต้องสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินงานวิจัยอย่างต่อเนื่อง และมุ่งเน้นการวิจัยเชิงลึก หรือการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ขั้นสูงที่นำไปสู่การสร้างมูลค่าเพิ่ม

๒) การสนับสนุนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการวิจัยและพัฒนา การพัฒนากำลังคน และบุคลากรวิจัยให้เพียงพอ มีระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ที่จะสามารถสร้างองค์ความรู้ เทคโนโลยี ได้เท่าเทียมและสามารถแข่งขันได้เพื่อให้ประเทศมีความพร้อมและไม่เสียโอกาสในการเพิ่มมูลค่าจากทรัพยากรชีวภาพของประเทศได้อย่างยั่งยืน

๓) การบูรณาการให้ชุมชนเข้าถึงและเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้เกิดเศรษฐกิจพื้นบ้านจากการอนุรักษ์ทรัพยากรชีวภาพและสร้างสมดุลทางสิ่งแวดล้อม ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๔) ประเทศมีความเข้มแข็งและจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพที่จะขับเคลื่อนดูแลรับผิดชอบด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศที่เชื่อมโยงสัมพันธ์กันได้ ทั้งด้านนโยบาย งบประมาณ ด้านการวิจัย ด้านกฎหมาย ด้านการกระจายข้อมูลความรู้และการจัดการท้องถิ่น

## ๒. ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ

### ๒.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

๑) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (วทน.) ไม่ได้ถูกกำหนดให้เป็นปัจจัยหลักที่สำคัญของการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคม ขาดความต่อเนื่องของนโยบายระดับชาติที่เข้มแข็งในการสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรม นอกจากนี้โครงสร้างการบริหารจัดการระบบ วทน. ภายในภาครัฐไม่มีเอกภาพเชิงนโยบาย และไม่มีประสิทธิภาพในการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ทำให้ไม่สามารถสร้างนวัตกรรมใหม่ขึ้นในประเทศ ผลงานวิจัยจึงไม่สามารถต่อยอดไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และสาธารณะ

๒) การลงทุนทางด้าน วทน. และวิจัยและพัฒนาของประเทศไทยในภาพรวมยังต่ำมาก การจัดสรรงบประมาณด้าน วทน. เป็นแบบรายปีและจัดสรรให้กับแต่ละหน่วยงานตามหน้าที่ (Function-Based) ทำให้มีข้อจำกัดในการขับเคลื่อนนโยบายเฉพาะของประเทศ (Objective-Based Allocation) ตลอดจนไม่สามารถจัดสรรงบประมาณที่จะสามารถใช้ระดมพลังของหน่วยงานที่มีขีดความสามารถมาร่วมกันดำเนินโครงการ วทน. ขนาดใหญ่ที่มีจุดมุ่งหมายเฉพาะ (Mega Initiatives) ให้บรรลุผลสำเร็จได้อีกทั้งยังมีปัจจัยสนับสนุนการลงทุนและการพัฒนา วทน. ของภาคเอกชนที่ไม่เพียงพอ ส่งผลให้งานวิจัยส่วนใหญ่ไม่ถูกนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์

๓) ขาดการลงทุนและบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานที่เพียงพอและให้บริการ วทน. ต่อผู้ประกอบการและชุมชนได้อย่างทั่วถึง และมาตรการสนับสนุนการสร้างนวัตกรรมไม่เชื่อมโยงบูรณาการกัน ทำให้ไม่เกิดผลกระทบต่อการพัฒนาเทคโนโลยีและขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ

๔) การผลิตและพัฒนากำลังคนด้าน วทน. ไม่เพียงพอทั้งปริมาณและคุณภาพ ขาดทักษะและการมีส่วนร่วมของภาคการผลิต ทำให้มีข้อจำกัดในการพัฒนานวัตกรรมใหม่ ๆ นอกจากนี้สังคมไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ จะมีปัญหาด้านผลผลิตไม่พอเลี้ยงสังคมผู้สูงอายุหากแรงงานไม่เพิ่มผลิตภาพ (Productivity) โดยใช้ วทน.

๕) โครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพของประเทศไทยมีองค์ประกอบมาก ที่ผ่านมามีการลงทุนที่กระจัดกระจาย (Fragmented) ขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ นอกจากนี้หน่วยงานที่เป็นหน่วยงานหลัก ๆ ของโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวนี้ ได้แก่ การมาตรฐาน การทดสอบ การบริหารคุณภาพ และมาตรวิทยา ขาดการประสานงานและขาดการบูรณาการการทำงาน รวมทั้งขาดแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพ (National Quality Infrastructure - NQI) ทั้งระบบที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนพัฒนาประเทศ

### ๒.๒ สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบ วทน. ทำงานแบบบูรณาการและมีการประเมินผลอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) มีระบบติดตามการประเมินผลการดำเนินงานตามงบประมาณ Program - based Budgeting

๓) ภาคอุตสาหกรรมและภาคสังคม ชุมชน ได้ประโยชน์จากโครงการของรัฐบาลที่ได้รับงบประมาณและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๔) การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ - เอกชน มีสัดส่วนเพิ่มขึ้น รายได้ภาครัฐเพิ่มขึ้น

๕) ภาคการผลิต บริการและ SMEs สามารถพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งในระดับประเทศและต่างประเทศ

๖) ทรัพยากรในภูมิภาคและท้องถิ่นถูกนำมาใช้ประโยชน์ โดยการนำ วทน. มาพัฒนา ต่อยอด และสร้างมูลค่าเพิ่ม (High Value Added: HVA) รวมทั้งการใช้นวัตกรรมไทย

๗) ภาคการผลิต บริการ สังคม และชุมชน ได้รับการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึง และได้รับการโครงสร้างพื้นฐาน วทน. ที่มีประสิทธิภาพ

๘) ระบบบูรณาการบริการมาตริวิทยา ทดสอบ สอบเทียบ ตรวจสอบและรับรอง (MSTQ) ที่มีประสิทธิภาพรวดเร็ว

๙) มีสถาบันที่สร้างองค์ความรู้ เป็นที่พึ่งให้การยกระดับขีดความสามารถ ทางการแข่งขันของสังคม ชุมชน ภาคผลิตและบริการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐) ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสามารถกระตุ้นการพัฒนานวัตกรรมในภาคเอกชนไทย ได้เพิ่มขึ้น

๑๑) เกิดการเคลื่อนย้ายนักวิจัยจากสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยไปยัง ภาคอุตสาหกรรม

๑๒) เพิ่มจำนวนบุคลากรวิจัยและการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มมากขึ้น

๑๓) สร้างศักยภาพในการสร้างนวัตกรรมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ในภาคเอกชน

๑๔) สัดส่วนการลงทุน R&D ของภาคเอกชนเพิ่มมากขึ้น

๑๕) สามารถเพิ่มทักษะและองค์ความรู้ด้าน วทน. และความคิดสร้างสรรค์ ให้แก่ กำลังคนของประเทศ มีความเชี่ยวชาญในวิชาชีพตรงตามความต้องการของผู้ประกอบการ

๑๖) เกิดแรงจูงใจในการขยายฐานบุคลากรด้าน วทน. ให้มีมวลวิกฤต (Critical Mass) และมีเส้นทางอาชีพ รวมถึงบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๑๗) การบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

๑๘) มีระบบ MSTQ ที่มีมาตรฐานและทันสมัย

๒.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินการ ในภาพรวมของการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็น โครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ มีกรอบระยะเวลา ๕ ปี ในประเด็น ดังนี้

๑) การปฏิรูปเชิงโครงสร้างการบริหารจัดการ และระบบงบประมาณ วทน.

๒) การลงทุนทางด้าน วทน. และวิจัยและพัฒนา

๓) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและบริการ วทน. อย่างทั่วถึง

๔) การพัฒนาและบริหารจัดการกำลังคน

๕) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางด้านคุณภาพของประเทศ (NQI)

ข้อเสนอการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (วทน.)

๑) มีคณะกรรมการฯ (Super board) ซึ่งมีหน้าที่ในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ วทน.

๒) จัดตั้งหน่วยงานประสานการขับเคลื่อนการปฏิรูป (Delivery Unit - DU)

ข้อเสนอปฏิรูปเร่งด่วน

- ๑) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อภาคการเกษตร
- ๒) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง
- ๓) การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมชีวภาพ (Bio – based industry) เพื่อสร้างสมรรถนะและความสามารถ ววทน. ของประเทศ
- ๔) การปฏิรูปการส่งเสริมอุตสาหกรรมยาและชีววัตถุเพื่อการส่งออกและความมั่นคงของประเทศ
- ๕) การปฏิรูปการพัฒนากำลังคนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์และคณิตศาสตร์ และเส้นทางอาชีพ (STEM Workforce and Career Development)
- ๖) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพของประเทศ (NQI)
๓. การปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ (Connected Government as National Agenda)

๓.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

๑) เพื่อแก้ไขปัญหากระบวนการทำงานและการจัดการข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ที่มีความซ้ำซ้อน ทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลและสารสนเทศด้วยกันได้ ส่งผลให้การทำงานขาดประสิทธิภาพ

๒) เพื่อการพัฒนาประเทศไปสู่รัฐบาลแห่งการเชื่อมโยง หรือ Connected Government ที่มีหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่สามารถเชื่อมโยงด้านข้อมูลข้ามหน่วยงาน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง และไม่ยึดติดกับขอบเขตของหน้าที่ความรับผิดชอบตามที่ได้รับมอบหมายของแต่ละหน่วยงาน ตลอดจนมีเป้าหมายร่วมกันในการส่งมอบบริการที่มีคุณภาพแก่ประชาชน นอกจากนี้ยังเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้นโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลสัมฤทธิ์ผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓) เพื่อเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม กับระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้มีความถูกต้อง ทันสมัย ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ ส่วนหน่วยงานภาครัฐสามารถเข้าถึงข้อมูลและสารสนเทศเพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการและการตัดสินใจในประเด็นสำคัญ

๔) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินงานของภาครัฐ การปรับปรุงการบริการแก่ประชาชนแบบ One-stop Service และให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐมากขึ้น โดยที่ภาครัฐดำเนินการด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้

๓.๒ สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

๑) ประชาชนได้รับการบริการจากภาครัฐที่ตรงกับความต้องการ สะดวก และรวดเร็วขึ้น (One-stop service)

๒) ประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สามารถนำข้อมูลไปพัฒนาศักยภาพในการประกอบอาชีพ และการเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการ

๓) ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ทำให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และการบริการภาครัฐ มีประสิทธิภาพและความโปร่งใส (e-Governance) ลดปัญหาคอรัปชั่นต่าง ๆ เนื่องจากประชาชนสามารถติดตามระบบงบประมาณ และการใช้จ่ายของภาครัฐได้ดียิ่งขึ้นจากการเข้าถึงข้อมูล

๔) ภาครัฐสามารถนำฐานข้อมูลของคนไทยไปใช้ในการกำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมและดูแลพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีและเพื่อเป็นรากฐานของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตลอดจนสามารถนำข้อมูลไปประมวลผลและวิเคราะห์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม และการนำไปใช้ในการบริหารจัดการและการตัดสินใจในประเด็นสำคัญ ๆ ได้อย่างทันการณ์

๕) สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๑ ที่ประชาชนมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในความครอบครองของรัฐ ซึ่งมีเจตนารมณ์สร้างพลเมืองให้เป็นใหญ่ การเมืองใสสะอาดและสมดุล หนุนสังคมที่เป็นธรรม และนำชาติสู่สันติสุข

๓.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินการ

ในภาพรวมของการปฏิรูประบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยการเป็นรัฐบาลแห่งการเชื่อมโยง หรือ Connected Government ในระยะ ๕ ปี มีดังนี้

๑) ด้านกฎหมาย (Law) โดยการร่างกฎหมาย e-Government เพื่อเป็น “กฎหมายแม่บท” การมีกฎหมายในการบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ (Performance-based Budgeting) และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ล้าหลังให้สอดคล้องกับกฎหมายใหม่ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ e-Government

๒) ด้านการกำกับดูแล โดยการจัดทำโครงสร้างการขับเคลื่อนและการบริหารจัดการโครงการ Connected Government (Governance and Project Management Office)

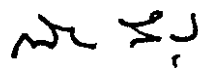
๓) ด้านการวางผังโครงสร้าง e-Government อย่างเป็นระบบ (Government Enterprise Architecture Framework)

๔) การพัฒนาทรัพยากรบุคคล (Human Capital) โดยการพัฒนาและผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการพัฒนารัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการ

๕) ด้านโครงการนำร่องให้บริการประชาชนด้วยการบูรณาการข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ (Pilot Projects) ได้แก่ e-Portfolio ของคนไทย เพื่อเฝ้าระวัง ให้บริการดูแลและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนไทย e-Agriculture เพื่อชีวิตที่ดีของเกษตรกร เกษตรกรรมยั่งยืน และความมั่นคงทางอาหาร และ e-Health เพื่อบริการประชาชนปลอดภัย เป็นธรรม ลดค่าใช้จ่าย เป็นต้น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันท์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘