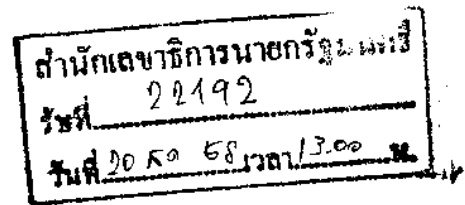


ด่วนที่สุด

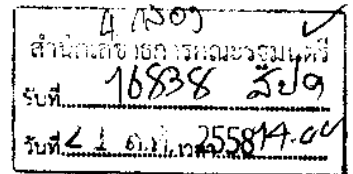
ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๗๕๒



สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองโน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘



เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยและร่างพระราชบัญญัติ
การแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๘/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘
ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยและร่างพระราชบัญญัติ
การแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑
วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยและร่างพระราชบัญญัติ
การแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

การพัฒนาเศรษฐกิจของชาติให้เข้มแข็งและสามารถในการแข่งขันกับนานาประเทศได้
รัฐจะต้องส่งเสริมให้ภาคผู้ประกอบการที่ผลิตและขายสินค้าที่มีคุณภาพ มีมาตรฐาน และมีความปลอดภัย
ต่อผู้บริโภค สินค้าที่มีคุณภาพและปลอดภัยย่อมเป็นที่ต้องการของผู้บริโภคทั้งภายในประเทศและ
ต่างประเทศ ผู้ประกอบการสามารถส่งออกสินค้าไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้ เช่น สินค้าอาหารของ
ประเทศไทยที่มีคุณภาพความปลอดภัยตามมาตรฐานฮาลาล สามารถส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ
นำเงินตราเข้าสู่ประเทศมีมูลค่าสูงหลายแสนล้านบาทต่อปี เป็นต้น ประเทศที่มีมาตรฐานด้าน
ความปลอดภัยของสินค้าสูง ย่อมไม่ยินยอมให้มีสินค้าด้อยคุณภาพ ต้นทุนต่ำ ทั้งที่นำเข้ามาหรือผลิต
ภายในประเทศออกวางจำหน่าย โดยหน่วยงานรัฐจะมีมาตรการการจัดการที่มีประสิทธิภาพและ
ประสิทธิผลในการกำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตาม อย่างเข้มงวด เพื่อมิให้เกิดความได้เปรียบต่อ
ผู้ประกอบการที่ผลิตและขายสินค้าที่มีมาตรฐานความปลอดภัย ทั้งยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อประเทศ
คู่ค้าของไทยให้มั่นใจในคุณภาพมาตรฐานความปลอดภัยของสินค้าที่ส่งออกไปจำหน่าย นอกจากนี้
ผู้ประกอบการที่ผลิตและจำหน่ายสินค้าที่ด้อยคุณภาพ ย่อมเป็นผู้เอารัดเอาเปรียบต่อผู้บริโภค ก่อให้เกิด
ความไม่เป็นธรรม ขัดต่อความสงบสุขเรียบร้อย และศีลธรรมอันดีของสังคม

การกำหนดให้ผู้ประกอบการทั้งผู้ผลิต นำเข้า และจำหน่ายสินค้ามีคุณภาพความปลอดภัย
จะกระตุ้นให้ผู้ประกอบการเอาใจใส่ต่อสินค้าของตนเอง เป็นการยกระดับมาตรฐานการประกอบธุรกิจและ
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันการประกอบธุรกิจ และยังเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ

ในการส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยว นักท่องเที่ยวย่อมมั่นใจในการบริโภคสินค้าหรือการซื้อสินค้ากลับไปใช้หรือเป็นของฝาก เป็นการสร้างรายได้และพัฒนาเศรษฐกิจของชาติอีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ การปฏิรูปให้มีกฎหมายกลางว่าด้วยการจัดการความปลอดภัยของสินค้าจะช่วยเสริมสร้างสมรรถนะของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตามสินค้าต่าง ๆ ให้เกิดความปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นที่น่าเชื่อถือของผู้บริโภคทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนนักท่องเที่ยวและประเทศคู่ค้าที่สำคัญของไทย ดังประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น สหภาพยุโรป ญี่ปุ่น สิงคโปร์

จากการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค สภาพปฏิรูปแห่งชาติพบว่าประเทศไทยขาดระบบการกำกับ ดูแล ตรวจสอบ สินค้าต่าง ๆ ให้เกิดความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทำให้พบสินค้าไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภคในท้องตลาดอยู่เสมอ ส่งผลให้ผู้บริโภคไม่ได้รับความปลอดภัยในการบริโภค รวมทั้งส่งผลกระทบต่อการค้าขายสินค้าและเศรษฐกิจของประเทศ เช่น มีการส่งกลับสินค้าจากต่างประเทศหรือประกาศห้ามสินค้าบางประเภทหรือสินค้าจากประเทศไทยถูกตรวจสอบอย่างเข้มงวดจากประเทศคู่ค้า ตลอดจนส่งผลต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในเวทีการค้าระหว่างประเทศ และคุณภาพชีวิตของผู้บริโภคพลเมืองไทย

ข้อเสนอการปฏิรูป

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปฏิรูปกระบวนการในการจัดการสินค้าของประเทศไทยให้มีความปลอดภัยยิ่งขึ้น ทั้งโดยการยกระดับความสามารถของผู้ประกอบการในการตรวจตราสินค้าของตนเองให้มีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค และยกระดับขีดความสามารถและสมรรถนะของหน่วยงานรัฐต่าง ๆ ที่มีหน้าที่ในการกำกับ ดูแล ตรวจสอบ ความปลอดภัยของสินค้าต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้นด้วยกลไกของกฎหมาย ให้เกิดการขับเคลื่อน ผลักดัน ยกระดับการพัฒนา คณะกรรมการจึงเสนอให้มีกฎหมายกลางว่าด้วยการจัดการความปลอดภัยของสินค้าเพื่อจะช่วยเสริมสร้างสมรรถนะของหน่วยงานรัฐทุกหน่วยที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตามสินค้าต่าง ๆ ให้เกิดความปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการ ดังนี้

- ๑) มีข้อกำหนดทั่วไปว่าสินค้าที่ปลอดภัยเท่านั้นที่จะนำออกวางตลาดได้
 - ๒) มีการกำหนดหน้าที่ของผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายในการดูแลความปลอดภัยของสินค้าอันเป็นหน้าที่หลังการขายสินค้าหรือหลักการวางตลาดสินค้า
 - ๓) มีการกำหนดหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐในการกำกับดูแลความปลอดภัยของสินค้า
 - ๔) มีการกำหนดมาตรการหลังการวางตลาดสินค้าที่จะนำมาใช้แก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความเสี่ยงที่สินค้าจะก่อให้เกิดอันตรายแก่ผู้บริโภคทั่วไป
 - ๕) มีการจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลแก่ผู้บริโภค
 - ๖) มีการจัดให้มีระบบการแจ้งเตือนภัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ
๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค

๑) ประเทศไทย มีกฎหมายกลางในการคุ้มครองสิทธิผู้บริโภคให้ได้รับความปลอดภัยในการบริโภค โดยสามารถอุดช่องว่างที่เกิดขึ้นจากกฎหมายที่ใช้กับสินค้าเฉพาะอย่างได้ และเป็นกฎหมายที่มีหลักการในการคุ้มครองผู้บริโภคในระดับสูง (Principle of high level of consumer protection)

- ๒) ไม่พบสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภคประชาชน
- ๓) รายได้ของผู้ประกอบธุรกิจสูงขึ้น
- ๔) รายได้ของประเทศจากการส่งออกสินค้าสูงขึ้น
- ๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น และขั้นตอนการดำเนินการ
ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) พิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง การจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยและร่างพระราชบัญญัติการแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ.

๒) เสนอรายงาน เรื่อง การจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยและร่างพระราชบัญญัติการแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ. ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๓) สภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยและร่างพระราชบัญญัติการแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ. และเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔) คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๕) คณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติการแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ. ต่อสมานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือฝ่ายนิติบัญญัติ

๖) สมานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือฝ่ายนิติบัญญัติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค พ.ศ. ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย

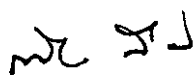
กรอบระยะเวลาการดำเนินงาน

ข้อ ๑) - ข้อ ๒) คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

ข้อ ๓) - ข้อ ๖) ภายในระยะเวลา ๑ - ๒ ปี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘