

ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สพข) ๐๐๑๔/๕๕๓๓



สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16673

วันที่ : ๘16199/58

วันที่ : 11 ส.ค. 58 เวลา : 16:06

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง แผนปฏิรูปการกีฬา ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง แผนปฏิรูปการกีฬา ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง แผนปฏิรูปการกีฬา ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๑.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

คณะกรรมการได้พิจารณาโดยนำข้อเสนอจากศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป (ศปป.) ซึ่งตั้งโดยคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) รวมทั้งได้พิจารณาในคณะกรรมการธิการและคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้านปฏิรูปการกีฬาทั่วประเทศ สรุปได้ว่าทุกฝ่ายต้องการที่จะเห็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เป็นแหล่งผลิตบุคลากรทางการกีฬาเป็นการเฉพาะทาง รวมทั้งมีความเชี่ยวชาญในศาสตร์ทางด้านกีฬาต่างๆ เพื่อรองรับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

๑.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

มีการยกระดับคุณภาพการศึกษาทางการกีฬาโดยเฉพาะ และสามารถพัฒนาบุคลากรทางการกีฬาให้มีความรู้ที่หลากหลาย และมีความพร้อมในการออกไปรับใช้สังคมในเรื่องของการพัฒนาสุขภาพของทรัพยากรมนุษย์ เพื่อเพิ่มศักยภาพ และการสร้างความเป็นเลิศทางการกีฬานำเกียรติภูมิมาสู่ประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยมีเป้าหมายคือ มี ๑ สถาบันระดับอุดมศึกษาที่ผลิตบุคลากรทางการกีฬา ประมาณปีละ ๔,๐๐๐ คน

32112 81 77

๑.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

(๑) ขั้นตอนเตรียมการ ประมาณ ๑ ปี เริ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

(๒) ภายหลังจาก พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ประกาศใช้
ต้องดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเป็นมหาวิทยาลัยฯ ให้เสร็จสิ้น ภายใน ๑๘๐ วัน

๒. การจัดตั้งสภาการกีฬาแห่งชาติ

๒.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

ในปัจจุบันการกีฬาที่เป็นอยู่ยังขาดกลไกและไม่เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสีย
ทางการกีฬาเข้ามามีบทบาทในการเสนอแนะเพื่อกำหนดทิศทางนโยบาย การปฏิบัติตามนโยบายการกีฬา
ของชาติในภาพรวม ตลอดจนกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติ จึงมีความจำเป็นต้อง
ทำการปฏิรูปโดยการจัดตั้งสภาการกีฬาแห่งชาติขึ้น

๒.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

มีผู้แทนของผู้มีส่วนได้เสียทางการกีฬาเข้ามามีบทบาทเสนอแนะการกำหนด
นโยบายและการกำกับดูแลการปฏิบัติตามนโยบายการพัฒนากีฬาเพื่อรักษาประโยชน์ประชาชนและ
คนกีฬา โดยมีเป้าหมาย คือ มีสภาการกีฬาแห่งชาติ ๑ สภา

๒.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

(๑) ขั้นตอนเตรียมการ ประมาณ ๑ ปี เริ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

(๒) ภายหลังจาก พระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ประกาศใช้ต้อง
ดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสภาการกีฬาแห่งชาติ ให้เสร็จสิ้น ภายใน ๑๘๐ วัน

๓. การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๓.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

ในปัจจุบัน การบริการด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาของการกีฬาทุกระดับเพื่อ
สนับสนุน ส่งเสริมทั้งสุขภาพ พลานามัย การออกกำลังกาย ความเป็นเลิศทางการกีฬา ยังขาดองค์ความรู้
เทคโนโลยี ทั้งหน่วยงานและบุคลากร ในการนำไปปฏิบัติให้ตรงกับเป้าหมายของผู้รับบริการ ทำให้นักกีฬา
ไทยยังไม่สามารถรักษามาตรฐานความเป็นเลิศได้อย่างต่อเนื่อง และการกีฬาไทยขาดการกำหนดและกำกับ
ดูแลทางด้านมาตรฐานการกีฬา ทั้งนี้ สามารถกำหนดนิยามศัพท์ของคำว่า “วิทยาศาสตร์การกีฬา”
ในเบื้องต้น กล่าวคือ เป็นกระบวนการในการพัฒนาศักยภาพและความสามารถของนักกีฬาให้ก้าวไปสู่ความ
พร้อมและความสมบูรณ์สูงสุดทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ และเทคนิค ทักษะกีฬา อย่างเป็นระบบ
ซึ่งประกอบด้วย กายวิภาคศาสตร์ สรีรวิทยา ชีวกลศาสตร์ โภชนาการการกีฬา จิตวิทยาการกีฬา
เวชศาสตร์การกีฬา เทคโนโลยีทางการกีฬา และวิทยวิธีทางการกีฬา จึงมีความจำเป็นต้องทำการปฏิรูป
โดยการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทยขึ้นเพื่อรับผิดชอบ

๓.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

มีหน่วยงานที่ให้บริการทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาที่ทันสมัย บนพื้นฐานของ
ความครบถ้วนทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา ทั้งในเรื่องการพัฒนาสุขภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน
และการพัฒนานักกีฬาให้สามารถก้าวสู่ความเป็นเลิศ ซึ่งต่อยอดไปสู่การประกอบอาชีพ โดยประชาชนทั่ว
ประเทศจำนวนประมาณ ๖๕ ล้านคน จะเป็นผู้ได้รับประโยชน์

๓.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

ขั้นตอนเตรียมการเพื่อจัดทำรูปแบบและกำหนดแนวทางดำเนินการจัดตั้งสถาบัน
วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ประมาณ ๑ ปี เริ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๔. การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

๔.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

กีฬาคือกลไกในการป้องกันโรคภัยไข้เจ็บและรักษาร่างกายให้แข็งแรง มีสุขภาพดี
สามารถลดค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุข และเป็นการแสดงศักยภาพของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของ
ประเทศไทย ทั้งนี้ มีข้อมูลทางสถิติว่ามีจำนวนประชาชนออกกำลังกายเพียงร้อยละ ๒๘.๒๐ ในขณะที่
แผนพัฒนากีฬาของชาติทุกฉบับ ได้กำหนดเป้าหมายไว้ร้อยละ ๖๐ จึงพบว่าประชาชนมีสุขภาพไม่ดีพอ
ทั้งนี้ โครงสร้างพื้นฐานทางการกีฬาที่ให้บริการแก่ประชาชนทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียม ทั้งถึง และเป็นธรรม
ประกอบด้วย สถานที่ อุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก องค์ความรู้ และบุคลากร ยังอยู่ในภาวะขาดแคลน
และไม่ทั่วถึง จึงมีความจำเป็นต้องทำการปฏิรูปโดยการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาทั้งระบบ
โดยอำนาจตามพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

๔.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

ประชาชนได้รับบริการจากรัฐในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานทางการกีฬา อย่างทั่วถึง
เท่าเทียม และเพียงพอ ซึ่งจะส่งผลต่อประชาชน กล่าวคือ มีร่างกายที่แข็งแรง สุขภาพดี และประชาชน
ทุกกลุ่มสามารถร่วมกิจกรรมออกกำลังกายและกิจกรรมกีฬาได้อย่างทั่วถึง โดยสามารถให้บริการประชาชน
ทั้งประเทศจำนวนประมาณ ๖๕ ล้านคน

๔.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

(๑) ขั้นตอนเตรียมการ ประมาณ ๑ ปี เริ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

(๒) ภายหลังจากแผนปฏิรูปการกีฬา และพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ
พ.ศ. ประกาศใช้แล้ว สามารถดำเนินการได้ทันที

๕. การส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมกีฬา

๕.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

ในปัจจุบัน อุตสาหกรรมกีฬาถือได้ว่าเป็นเครื่องมือสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ
ของประเทศ ซึ่งจะช่วยให้เกิดธุรกรรมทางการเงินอันเกิดจากการผลิต จำหน่าย และให้บริการทางการกีฬา
แต่อุตสาหกรรมการกีฬายังขาดการส่งเสริมและสนับสนุนให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดการค้าเกี่ยวกับการ
กีฬาทั้งภายในและภายนอกประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องทำการปฏิรูปโดยการส่งเสริมและสนับสนุน
อุตสาหกรรมกีฬาให้มีศักยภาพและขีดความสามารถในการดำเนินการ โดยอำนาจตามพระราชบัญญัติ
สภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

๕.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

การกีฬาของชาติมีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็ว เนื่องจากได้รับการสนับสนุนและ
ความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ตลอดจนได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากภาครัฐ โดยประมาณการว่า
ประชาชนไม่น้อยกว่า ๔๐ ล้านคน จะได้รับประโยชน์และจะส่งผลให้ผลผลิตมวลรวมของประเทศต่อหัว
เพิ่มขึ้นเป็น ๒๕๐,๐๐๐ บาท ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

(๑) ขั้นตอนเตรียมการ ประมาณ ๑ ปี เริ่มจากปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

(๒) ภายหลังจากแผนปฏิรูปการกีฬา และพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ประกาศใช้แล้ว สามารถดำเนินการได้ทันที

๖. การตราพระราชบัญญัติการกีฬาให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

๖.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

ในปัจจุบัน ยังไม่มีกฎหมายที่รองรับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการกีฬาซึ่งอยู่ระหว่างการยกร่างฯ และกฎหมายเกี่ยวกับการกีฬาที่มีอยู่ในการบังคับใช้ของภาครัฐบางฉบับไม่ช่วยขับเคลื่อนการกีฬา และอยู่อย่างกระจัดกระจายในหลายหน่วยงาน รวมทั้งขาดการติดตามการบังคับใช้ จึงมีความจำเป็นต้องทำการปฏิรูปโดยการตราพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อใช้บังคับ

๖.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

มีกฎหมายแม่บทการกีฬาที่รองรับภารกิจตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด และมีกฎหมายเกี่ยวกับการกีฬามีความทันสมัย มีการบังคับใช้ และอำนวยความสะดวกผู้เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๖.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

(๑) ขั้นตอนเตรียมการ ประมาณ ๑ ปี เริ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

(๒) ภายหลังจากพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ประกาศใช้ สามารถดำเนินการได้ทันที

๗. การจัดทำนโยบายและแนวทางในการผลักดันแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

๗.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติที่ผ่านมาทั้งห้าฉบับ ไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมได้เพราะไม่มีบทกำหนดโทษแก่ผู้ละเว้นการปฏิบัติ รวมทั้งยังขาดสภาพบังคับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ต้องดำเนินการตามแผนฯ จึงมีความจำเป็นต้องทำการปฏิรูปโดยการจัดทำเป็นนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ โดยอำนาจตามพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

๗.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

มีนโยบายและแผนการพัฒนาการกีฬาเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนมีการปฏิบัติตามนโยบายการพัฒนาการกีฬาเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชน

๗.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

(๑) ขั้นตอนเตรียมการ ประมาณ ๑ ปี เริ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

(๒) ภายหลังจากพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ประกาศใช้ต้องดำเนินการในเรื่องการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๘๐ วัน

๘. การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๘.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

โครงสร้างและภารกิจของการกีฬาและการท่องเที่ยวแตกต่างกัน และควรมีกระทรวงที่รับผิดชอบงานการกีฬาเป็นการเฉพาะ จึงมีความจำเป็นต้องทำการปฏิรูปโดยการจัดตั้งกระทรวงการกีฬาขึ้นเพื่อรับผิดชอบภารกิจทางการกีฬาที่เกิดขึ้นจากการปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๘.๒ สิ่งที่ประชาชนได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

มีกระทรวงที่รับผิดชอบงานการกีฬาของประเทศเป็นการเฉพาะ ส่งผลให้ประชาชนทั่วประเทศจำนวน ประมาณ ๖๕ ล้านคน ได้รับการบริการด้านการกีฬา ด้านสุขภาพ ด้านความรู้ ทักษะ ทักษะคติทางการกีฬา และประเทศจะมีรายได้จากกีฬาและอุตสาหกรรมกีฬาไม่ต่ำกว่าปีละ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๘.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูป

(๑) ขั้นตอนเตรียมการ ประมาณ ๓ - ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑

(๒) ภายหลังจาก พระราชบัญญัติแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกาศใช้ ต้องดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับภารกิจและการจัด ส่วนราชการภายในกระทรวงให้เสร็จสิ้น ภายใน ๒ ปี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๙๙๘

(นายเทียนฉาย กีระนันท์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘