

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๓๕๖



วค. 135-3
วันที่ 9 ก.ย. 58
เวลา 14.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16985
รับที่ : ๑17595/58
วันที่ : 07 ก.ย. 58 เวลา : 14:13

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการบริหารจัดการท่าเทียบเรือของการท่าเรือแห่งประเทศไทย (กรณีศึกษาท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเทียบเรือ Ao โดยบริษัท แอล ซี เอ็ม ที จำกัด และท่าเทียบเรือ B๑ โดยบริษัท แอลซีบี คอนเทนเนอร์ เทอร์มินอล ๑ จำกัด)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๕๑๒ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการทำเรือแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ทลณ ๑๐/๓๒๗
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๓. รายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๗๑๗/๑๕๖๗๔ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอรายงานผลการดำเนินการเรื่อง ข้อเสนอแนะในการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการบริหารจัดการท่าเทียบเรือของการท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) (กรณีศึกษาท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเทียบเรือ Ao โดยบริษัท แอล ซี เอ็ม ที จำกัด และท่าเทียบเรือ B๑ โดยบริษัท แอลซีบี คอนเทนเนอร์ เทอร์มินอล ๑ จำกัด) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้กระทรวงคมนาคม (กทท.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ไปหารือร่วมกันเพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการรายงานข้อมูลการตรวจสอบการถ่ายโอนรายได้จากการอาศัยสิทธิประโยชน์ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ของท่าเทียบเรือ Ao (โดยบริษัท แอล ซี เอ็ม ที จำกัด) และท่าเทียบเรือ B๑ (โดยบริษัท แอลซีบี คอนเทนเนอร์ เทอร์มินอล ๑ จำกัด) ของ กทท. ว่า เหตุใดจึงไม่สอดคล้องกับการรายงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและรายงานภายใน ๒๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

/๒. ...

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคม ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งต้องรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน ๒๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องเร่งด่วน

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคม ได้จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กทท. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เกี่ยวกับสาเหตุที่การรายงานข้อมูลการถ่ายโอนรายได้จากการอาศัยสิทธิประโยชน์ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนของท่าเทียบเรือ Ao และท่าเทียบเรือ B๑ ของ กทท. ไม่สอดคล้องกับรายงานของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อตรวจสอบสาเหตุที่ทำให้ข้อมูลของ กทท. และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่สอดคล้องกัน โดยสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๓.๑ การรายงานของ กทท. ใช้ฐานข้อมูลจากการตรวจสอบในพื้นที่จริงและสถิติตู้สินค้าผ่านท่าของท่าเทียบเรือ Ao ที่ใช้บันทึกหน้าท่าทั้งหมด ๔ ตัว และสถิติตู้สินค้าผ่านท่าของท่าเทียบเรือ B๑ ที่ใช้บันทึกหน้าท่าทั้งหมด ๔ ตัว

สำหรับการรายงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนใช้ฐานข้อมูลจากการรับรองของผู้สอบบัญชีและสถิติการยกตู้สินค้าเฉพาะบันทึกหน้าท่าที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเท่านั้น โดยท่าเทียบเรือ Ao ได้รับสิทธิตามโครงการส่งเสริมการลงทุนในปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๘ จำนวน ๒ ตัว และท่าเทียบเรือ B๑ ได้รับสิทธิตามโครงการส่งเสริมการลงทุนในปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ตัว และได้รับสิทธิตามโครงการส่งเสริมการลงทุนในปี ๒๕๕๒ - ๒๕๖๐ จำนวน ๒ ตัว

ดังนั้น การรายงานของทั้งสองหน่วยงานจึงใช้ฐานข้อมูลที่แตกต่างกัน ทำให้ข้อมูลไม่สอดคล้องกัน

๓.๒ ในประเด็นการถ่ายโอนรายได้ กทท. มีความเห็นว่าท่าเทียบเรือทั้งสอง มีการถ่ายโอนตู้สินค้าระหว่างกัน เนื่องจาก หากท่าเทียบเรือ B๑ มีตู้สินค้าผ่านท่าเพิ่มขึ้นเกินกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ทีอียู/ปี ผู้ประกอบการท่าเทียบเรือ B๑ จะต้องจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนเพิ่มเติมให้กับ กทท. ในอัตรา ๒๙ บาท/ทีอียู ส่วนท่าเทียบเรือ Ao การมีตู้สินค้าผ่านท่าจำนวนมากขึ้นเพียงใด ผู้ประกอบการก็ไม่ต้องจ่ายผลประโยชน์ส่วนนี้ให้กับ กทท. ดังนั้น ด้วยเหตุผลนี้ กทท. จึงได้พิจารณาดำเนินการตามข้อกำหนดในสัญญา โดยเรียกเก็บค่าผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษจากท่าเทียบเรือ B๑ และเรียกเก็บค่าปรับจากการผิดสัญญาจากท่าเทียบเรือทั้งสองไปก่อน เพื่อรักษาผลประโยชน์ของ กทท. ตามที่ได้นำเสนอรายงานไปก่อนหน้านี้แล้ว ส่วนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีความเห็นว่า ท่าเทียบเรือทั้งสองได้รับสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนในช่วงเวลาดังกล่าวแล้ว และเมื่อตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ไม่พบความผิดปกติจากการใช้สิทธิประโยชน์แต่อย่างใด จึงไม่น่าจะมีสาเหตุใดที่ทำให้เกิดการถ่ายโอนรายได้ อย่างไรก็ตามหากตรวจสอบภายหลังแล้วพบว่าบริษัทใช้สิทธิประโยชน์ไม่ถูกต้อง หรือให้ข้อความเท็จ หรือใช้เอกสารปลอม หรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามเงื่อนไข สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถยกเลิกหรือเพิกถอนสิทธิประโยชน์ที่ให้ไว้ได้ ดังนั้น จึงเป็นการรายงานความเห็นบนพื้นฐานที่มาของข้อมูลที่แตกต่างกันกับ กทท.

อนึ่ง สำหรับประเด็นที่กรมสอบสวนคดีพิเศษได้ส่งสำนวนและพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้กรมสรรพากรพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามประมวลรัษฎากรต่อไปนั้น ในการรายงานคณะรัฐมนตรีครั้งที่แล้ว ได้แจ้งว่ากรมสรรพากรอยู่ระหว่างการพิจารณาเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนี้กระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งความคืบหน้าเพิ่มเติมโดยกรมสรรพากรได้ออกหมายเรียกตรวจสอบการเสียภาษีอากรทั้งสองบริษัท สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ - วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาการรับรู้รายได้จากการให้บริการ ซึ่งเอกสารหลักฐานทางบัญชีที่รับรู้รายได้ไม่ตรงกับข้อมูลของกรมสอบสวนคดีพิเศษ โดยมีหลักเกณฑ์การคิดต่างกันและจะได้แจ้งผลการตรวจสอบให้ทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอรายงานผลการหารือเพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการรายงานข้อมูลการถ่ายโอนรายได้จากการอาศัยสิทธิประโยชน์ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนของท่าเทียบเรือ A๐ (โดยบริษัท แอล ซี เอ็ม ที จำกัด) และท่าเทียบเรือ B๑ (โดยบริษัท แอลซีบี คอนเทนเนอร์ เทอร์มินอล ๑ จำกัด) ของ กทท. ไม่สอดคล้องกับการรายงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ดังกล่าวข้างต้น พร้อมทั้งรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง (กรมสรรพากร) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักกฎหมาย
โทร.๐ ๒๒๘๓ ๓๐๖๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖