

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16973
วันที่ 7 ก.ย. 58
เวลา 10.35 น.
รับที่ : ๑17566/58
วันที่ : 07 ก.ย. 58 เวลา : 10:20

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบโดยองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization – ICAO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบโดยองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization – ICAO) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ได้ดำเนินการตรวจสอบระบบการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยการบินของประเทศไทย ในฐานะเป็นภาคีสมาชิก ตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (USOAP) ด้วยวิธีการเฝ้าตรวจตราอย่างต่อเนื่อง (Continuous Monitoring Approach - CMA) เพื่อประเมินประสิทธิภาพการกำกับดูแลด้านความปลอดภัยการบินระหว่างวันที่ ๑๙ - ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งพบว่า มีข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concerns-SSC) ด้านกระบวนการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ และกระบวนการรับรองการขนส่งสินค้าอันตรายทางอากาศ และข้อบกพร่องอื่นๆ

๒. เรื่องเพื่อทราบ

กระทรวงคมนาคมโดยกรมการบินพลเรือน ได้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (USOAP) ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (Significant Safety Concerns-SSC)

๒.๑.๑ กระบวนการรับรองการขนส่งสินค้าอันตราย (Transportation of Dangerous Goods by Air)

กรมการบินพลเรือนได้ดำเนินการตามคำแนะนำของ ICAO ในทุกประเด็นแล้ว ดังนี้

๒.๑.๑.๑ การจัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบเฉพาะภายในกรมการบินพลเรือน

/๒.๑.๑.๒...

๒.๑.๑.๒ การออกข้อบังคับคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ ๙๑ ฉบับที่ ๙๒ และฉบับที่ ๙๓ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกระบวนการขนส่งสินค้าอันตราย

๒.๑.๑.๓ การออกคำสั่งกระทรวงคมนาคม เรื่อง การอนุญาตให้ส่งหรือพาวัตถุอันตรายหรือสัตว์ไปกับอากาศยาน ภายใต้มาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗

๒.๑.๑.๔ ให้มีการอบรมด้านการขนส่งสินค้าอันตราย ซึ่งได้มีการอบรมทั้งภาคทฤษฎีและการฝึกปฏิบัติงาน (On the Job Training-OJT) โดยมีผู้เชี่ยวชาญเป็นวิทยากร ระหว่างวันที่ ๑๕ มิถุนายน - ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๑.๕ การจัดทำคู่มือ Dangerous Goods Manual และ Dangerous Goods Inspector Manual รวมถึงรายการตรวจสอบ ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

๒.๑.๒ กระบวนการออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Air Operator Certifications (AOC) Process) ได้มีการดำเนินงานใน ๒ ส่วน ดังนี้

๒.๑.๒.๑ การจัดหาบุคลากรที่เชี่ยวชาญในการแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องด้านความปลอดภัยตามผลการตรวจของ ICAO

(ก) ผู้เชี่ยวชาญจำนวน ๑๓ อัตรา ได้จ้างแล้วจำนวน ๖ อัตรา คือ ผู้เชี่ยวชาญด้านการขนส่งวัตถุอันตราย ผู้เชี่ยวชาญด้านตรวจสอบการปฏิบัติการบิน ผู้เชี่ยวชาญด้านการบำรุงรักษาอากาศยาน ผู้เชี่ยวชาญด้านจราจรทางอากาศและออกแบบวิธีปฏิบัติการบิน ผู้เชี่ยวชาญด้านอุตุนิยมวิทยาการบิน และผู้เชี่ยวชาญด้านการให้บริการข่าวสารการเดินอากาศ ส่วนตำแหน่งอื่นๆ มีทั้งไม่ผ่านการคัดเลือกและไม่มีผู้สมัคร อย่างไรก็ตาม ขณะนี้มีผู้สมัครเข้าปฏิบัติงานในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านการค้นหาและช่วยชีวิต มาสมัครเพิ่มเติมจำนวน ๕ คน อยู่ระหว่างพิจารณาคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในการกิจดังกล่าว

(ข) ผู้เชี่ยวชาญพิเศษและพนักงานราชการและทั่วไป จำนวน ๔๘ อัตรา มีการคัดเลือกได้บุคลากรมาปฏิบัติงานแล้ว ดังนี้

- ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการบำรุงรักษาอากาศยาน (การสอบสวนอุบัติเหตุเครื่องบินพิเศษ) ๑ อัตรา

- ผู้เชี่ยวชาญด้านอุตุนิยมวิทยาการบิน ๒ อัตรา

- เจ้าหน้าที่เทคนิคด้านช่างภาคพื้น ๑ อัตรา

- เจ้าหน้าที่เทคนิคด้านการควบคุมจราจร ๒ อัตรา

- เจ้าหน้าที่เทคนิคด้านความสามารถทางภาษา ๒ อัตรา

และขณะนี้มีความคืบหน้าเพิ่มเติมในการคัดเลือกตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านการตรวจสอบปฏิบัติการบินได้จำนวน ๑๖ อัตรา ผู้เชี่ยวชาญด้านการบำรุงรักษา จำนวน ๖ อัตรา และผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมการบินจำนวน ๓ อัตรา รวมเป็นจำนวนที่เพิ่มขึ้นอีก ๒๕ อัตรา ซึ่งทั้ง ๓ ตำแหน่งดังกล่าว คณะกรรมการบริหาร

พนักงานราชการ (คพร.) ได้มีมติรับรองเรื่องการดำเนินการกรณีที่สามารถรับสมัครผู้มีอายุเกิน ๖๐ ปี ได้ตามที่ กรมการบินพลเรือน ได้ทำหนังสือหารือ และ คพร. ได้แจ้งให้ทราบตามหนังสือที่ คพร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๒๔๓ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงคาดว่าจะจ้างผู้เชี่ยวชาญ ๓ ตำแหน่งดังกล่าวได้อีก ๒๕ อัตรา ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘

๒.๑.๒.๒ การเตรียมการด้านกฎระเบียบเพื่อการรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (Air Operator Certificate Re-certification)

(ก) ประกาศกรมการบินพลเรือน ประกาศ ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อกำหนดการเดินอากาศด้วยอากาศยานของผู้ดำเนินการเดินอากาศ (Air Operator Certificate Requirements) พ.ศ.๒๕๕๘

(ข) ประกาศกรมการบินพลเรือน ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (Air Operator Certificate Re-certification) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งระบุเหตุผลของการทำ Re-certification กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณา เช่น กฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ใช้ในการพิจารณาเพื่อรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ ตลอดจนกำหนดขั้นตอน วิธีการ เพื่อให้ผู้ดำเนินการเดินอากาศยื่นคำขอรับการตรวจเพื่อการ Re-certification

๒.๑.๒.๓ การดำเนินการประสานขอการสนับสนุนผู้ตรวจสอบ (Inspector) และผู้เชี่ยวชาญ (Expert) เพื่อสนับสนุนภารกิจ Re-certification และปรับปรุงการกำกับดูแลความปลอดภัยจากหน่วยงานต่างประเทศ

(ก) Civil Aviation Safety Authority (CASA) เครือรัฐออสเตรเลีย ซึ่งตอบรับการสนับสนุนผู้ตรวจสอบ (Inspector) โดย CASA ได้ส่งสัญญา (Deed) ที่ระบุกรอบเวลาและรายละเอียดของงานที่ CASA จะต้องปฏิบัติรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเดินทาง และค่าที่พัก ที่กรมการบินพลเรือนจะต้องรับผิดชอบ เป็นเงิน ๓,๑๔๙,๖๐๐ บาท ซึ่งกรมการบินพลเรือนได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเรื่องที่ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็น จึงได้ส่งให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ทั้งนี้ กรมการบินพลเรือนได้ดำเนินการแปลสัญญา (Deed) ดังกล่าวด้วยแล้ว

(ข) องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency-JICA) ซึ่งรับให้การสนับสนุนด้านความสมควรเดินอากาศนั้น กรมการบินพลเรือนได้ประชุมร่วมกับ JICA เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณากรอบความสนับสนุนในลักษณะ Technical Cooperation Project เนื่องจากจะเพิ่มโอกาสการได้รับการสนับสนุนในหลากหลายรูปแบบ คือ ผู้เชี่ยวชาญ (Expert) การฝึกอบรม (Training) และการฝึกปฏิบัติงาน (OJT) ซึ่งภายหลังจากการประชุม กรมการบินพลเรือนได้จัดทำคำขอรับการสนับสนุนส่งผ่านกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ (Thailand International Cooperation Agency-TICA) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการเสนอขอการสนับสนุนไปยัง JICA เพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งปัจจุบันใบสมัครขอรับการสนับสนุนอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงาน JICA ประเทศญี่ปุ่น

อนึ่ง ตามที่มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding-MOU) ระหว่าง Japan Civil Aviation Bureau (JCAB) และ Department of Civil Aviation of the Kingdom of Thailand ฉบับแรก เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ และฉบับต่อมา เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งจะต้องมีการแบ่งปันข้อมูลด้านเทคนิคระหว่างกันและจะต้องมีความร่วมมืออย่างต่อเนื่อง (Regular Coordination) โดยจะจัดให้มีการประชุมทางเทคนิคระหว่างสองหน่วยงานเพื่อรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการแก้ไข SSC และพิจารณาการให้การสนับสนุนแก่กรมการบินพลเรือนตามที่ร้องขอ ซึ่ง JCAB และกรมการบินพลเรือนได้มีการประสานงานและการประชุมทางเทคนิคร่วมกันตาม MOU มาอย่างต่อเนื่อง และ JCAB ยินดีให้การสนับสนุนทางเทคนิค (Technical Cooperation) ด้านความสมควรเดินอากาศผ่านความร่วมมือกับ JICA นั้น ล่าสุด มีการประชุมทางเทคนิคระหว่าง JCAB และกรมการบินพลเรือน ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น โดย JCAB ได้รับทราบข้อมูลความคืบหน้าการดำเนินการของกรมการบินพลเรือน และมีข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการของกรมการบินพลเรือนในการดำเนินการแก้ไข SSC รวมถึงการดำเนินการกำกับดูแลความปลอดภัยการบิน นอกจากนั้น ยังได้มีการพิจารณา Records of Discussion (ROD) สำหรับการสนับสนุนด้านเทคนิคภายใต้การสนับสนุนของ JCAB ที่จะมีขึ้นระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๘ ก่อนการสนับสนุนโดย JICA ซึ่งคาดว่าจะเริ่มต้นประมาณเดือนมกราคม ๒๕๕๙ โดยจะมีการพิจารณาลงนามใน ROD โดยอธิบดีของทั้งสองฝ่ายต่อไป

๒.๑.๓ การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่

กรมการบินพลเรือน ได้ดำเนินการจัดเตรียมความพร้อมในการทำ AOC เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่มีความพร้อมและความรู้เพียงพอในการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๓.๑ ดำเนินการฝึกอบรม Auditor course ระหว่างวันที่ ๔-๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๒ ดำเนินการฝึกอบรม Minimum Equipment List (MEL) approval course วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๓ ดำเนินการฝึกอบรม AOC certification course ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๔ ดำเนินการฝึกอบรม OJT: Cabin safety ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๕ ดำเนินการฝึกอบรม OJT: Dangerous goods ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๖ ดำเนินการฝึกอบรม Air Operator Certificate Requirements (AOCR)/Flight Operation Inspector Manual (FOIM) Familiarisation ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๗ ดำเนินการฝึกอบรม Safety Management System ระหว่างวันที่ ๕ - ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๘ ดำเนินการฝึกอบรม Special Operations ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓.๙ ส่งผู้ชำนาญการพิเศษด้านการตรวจสอบการปฏิบัติการบินเข้าอบรม Type Rating for Inspector สำหรับเครื่องบินแบบ A380 ระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม - ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เครื่องบินแบบ B777 ระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ และเครื่องบินแบบ B787 ระหว่างวันที่ ๓ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๒.๑.๔ การรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (Air Operator Certificate Re-certification)

๒.๑.๔.๑ กรมการบินพลเรือนได้จัดทำแผนการรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ให้แก่สายการบินของไทยที่ทำการบินระหว่างประเทศ จำนวน ๒๘ สายการบิน

๒.๑.๔.๒ กรมการบินพลเรือนได้เริ่มดำเนินการตามขั้นตอนการรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศ ในขั้นตอนการเตรียมการในเบื้องต้น (Pre-application Phase) แล้ว ดังนี้

(ก) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

(ข) บริษัท สายการบินนกสกู๊ต จำกัด เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

(ค) บริษัท ไทยแอร์เอเชีย จำกัด เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒.๒ การตรวจสอบโดยหน่วยงานระหว่างประเทศ

๒.๒.๑ การตรวจสอบของสำนักงานบริหารการบินแห่งชาติ (Federal Aviation Administration - FAA) สหรัฐอเมริกา ซึ่งดำเนินการตรวจสอบระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยคณะตรวจสอบของ FAA ได้รายงานผลการตรวจสอบด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ นั้น กรมการบินพลเรือนได้จัดทำแผนการแก้ไขข้อบกพร่องและจัดส่งให้ FAA เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งกรมการบินพลเรือนได้จัดส่งคณะเจ้าหน้าที่ โดยมีรองอธิบดีกรมการบินพลเรือน ด้านวิชาการ เป็นหัวหน้าคณะเข้าพบผู้บริหารระดับสูงของ FAA คือ Ms.Peggy Gilligan, Associate Administrator เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อชี้แจงความคืบหน้าในการแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าวและแสดงความมุ่งมั่นในการปรับปรุงมาตรฐานการบินของไทย โดย กรมการบินพลเรือน ได้นำเสนอแผนแก้ไขข้อบกพร่อง (Corrective Action Plan) อันเนื่องมาจากการตรวจที่ FAAสรุปผลด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ การหารือจึงอยู่บนพื้นฐานของข้อบกพร่องที่แจ้งไว้ สำหรับการรายงานผลการตรวจอย่างเป็นทางการจะถูกส่งผ่านสถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยอีกประมาณ ๑ สัปดาห์ ซึ่ง FAA ให้ความชัดเจนว่าจะไม่มีการแจ้งข้อบกพร่องเพิ่มเติมนอกเหนือจากที่แจ้งไว้เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (จำนวน ๓๕ ข้อ) และได้ให้ข้อคิดเห็นต่อแผนแก้ไขข้อบกพร่องที่จัดทำขึ้น และข้อเสนอแนะอื่นๆ ซึ่งกรมการบินพลเรือนจะได้นำมาปรับปรุงแก้ไขแผนโดยเร็วและเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป

๒.๒.๒ ด้วยองค์การกำกับดูแลความปลอดภัยด้านการบินประชาคมยุโรป (European Aviation Safety Agency-EASA) ขอตรวจสอบสายการบินของไทย ซึ่งมีผู้โดยสารชาวยุโรปโดยสารเป็นประจำ ซึ่งในเบื้องต้นมีจำนวน ๔ สายการบิน ได้แก่ บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท

สายการบินนกแอร์ จำกัด (มหาชน) บริษัท ไทยแอร์เอเชีย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไทย ไลออัน แมนทารี จำกัด โดย EASA ขอส่งคณะกรรมการตรวจสอบมาดำเนินการกับทั้ง ๔ สายการบินในคราวเดียวกัน ซึ่งกรรมการบินพลเรือนได้ตอบรับการเข้าตรวจสอบดังกล่าว แต่ให้ดำเนินการในคราวเดียวกับการ Re-certification ซึ่งกรรมการบินพลเรือนอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดลำดับการตรวจสอบให้สอดคล้องตามแผนการตรวจสอบที่มีอยู่อย่างเหมาะสม

๒.๓ การปรับปรุงกฎหมายด้านการบินพลเรือน

กรรมการบินพลเรือนได้จัดทำรายละเอียดเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. รวม ๑๔ หมวด ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีประชุมคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (แก้ไขทั้งฉบับ) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน กรรมการบินพลเรือนจึงได้นำมติที่ประชุมมาปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาของร่าง พรบ. และได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมา ๔ คณะ ดังนี้

๒.๓.๑ คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. (คณะที่ ๑) พิจารณามหาบท ๑, ๒, ๖, ๗, ๑๑, ๑๗, ๑๘, ๑๙ มี ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบิน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

๒.๓.๒ คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. (คณะที่ ๒) พิจารณามหาบท ๘, ๑๙ มี หัวหน้ากลุ่มวิศวกรรมการบิน สำนักมาตรฐานการบิน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

๒.๓.๓ คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. (คณะที่ ๓) พิจารณามหาบท ๓, ๔, ๕, ๙, ๑๐, ๑๓, ๑๙ มี หัวหน้ากลุ่มการจราจรทางอากาศ กองมาตรฐานสนามบิน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

๒.๓.๔ คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. (คณะที่ ๔) พิจารณามหาบท ๑๒, ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๙ มี หัวหน้ากลุ่มสนามบินและสิ่งแวดล้อม กองมาตรฐานสนามบิน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

โดยหัวหน้าคณะทำงานทั้ง ๔ คณะ ได้รายงานผลการปรับปรุงร่างฯ ให้ฝ่ายเลขานุการคณะทำงาน ดำเนินการรวบรวมและปรับปรุงร่างฯ มีเนื้อหาทั้งสิ้น ๑๖ หมวด ๓๓๕ มาตรา จากเดิมมี ๔๒๕ มาตรา (ไม่รวมบทลงโทษ) และกรรมการบินพลเรือนได้นำไปประชาสัมพันธ์ลงในเว็บไซต์ของกรรมการบินพลเรือน เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่างๆ จนถึงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ก่อนรวบรวมและนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาและได้นัดประชุมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในวันที่ ๒๗-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒.๔ การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรด้านการบินพลเรือน

คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรด้านการบินพลเรือน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธานกรรมการ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการ

จัดรูปแบบ โครงสร้าง และอำนาจหน้าที่ขององค์กรด้านการบินพลเรือน โดยให้แยกบทบาทด้านนโยบาย (Policy) ด้านกำกับดูแล (Regulator) ด้านปฏิบัติการ (Operator) และด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุ (Investigator) และการค้นหาช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย (Search and Rescue) ออกจากกันให้ชัดเจน ดังนี้

(๑) หน่วยงานด้านนโยบาย (Policy)

กระทรวงคมนาคมมีบทบาทหน้าที่ในการกำหนดนโยบายด้านการบินพลเรือนของประเทศโดยรวม ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้ภารกิจเดิม

(๒) หน่วยงานด้านกำกับดูแล (Regulator)

จัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยขึ้น เรียกชื่อโดยย่อว่า “กพท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “The Civil Aviation Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “CAAT” เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นราชการ และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลกิจการการบินพลเรือนของประเทศ ทั้งในด้านความปลอดภัยการบินพลเรือน การรักษาสิ่งแวดล้อม และการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนากิจการการบินพลเรือนในประเทศให้มีขีดความสามารถในระดับสากล

(๓) หน่วยงานด้านปฏิบัติการ (Operator)

จัดตั้งกรมท่าอากาศยานขึ้นเป็นส่วนราชการ ทำหน้าที่จัดให้มีและดำเนินกิจการท่าอากาศยานของกรมให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ กฎหมายว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การจัดตั้งกรมท่าอากาศยานเป็นการยกเลิกภารกิจเดิมของกรมการบินพลเรือน เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางของ ICAO ที่ให้แยกบทบาทด้านการกำกับดูแลและด้านปฏิบัติการออกจากกัน

อนึ่ง เมื่อจัดตั้งกรมท่าอากาศยานครบกำหนด ๓ ปี ให้กระทรวงคมนาคม วิเคราะห์รูปแบบการจัดโครงสร้างอีกครั้ง และเสนอแนะว่ากรมท่าอากาศยานควรจะถ่ายโอนภารกิจให้ภาคเอกชนหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไปอย่างไร

(๔) หน่วยงานด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุ (Investigator) และการค้นหาช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย (Search and Rescue)

โอนภารกิจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุ และการค้นหาช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย จากกรมการบินพลเรือนไปสังกัดหน่วยงานที่เหมาะสม เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของ ICAO ที่มีข้อกำหนดห้ามหน่วยงานด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงที่รับผิดชอบด้านการบินพลเรือนและหน่วยงานด้านยุติธรรม โดยจัดตั้งเป็น “สำนักงานคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุและอุบัติการณ์รุนแรงของอากาศยาน” และ “สำนักงานคณะกรรมการค้นหาช่วยเหลืออากาศยานและเรือประสบภัยแห่งชาติ”

สำหรับความคืบหน้าในปัจจุบัน กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว และนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้เสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ โดยมีบัญชาให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามในร่างคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทั้ง ๔ ฉบับ ซึ่งในขณะนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) โดยมีนายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธานคณะกรรมการฯ เพื่อตรวจพิจารณาร่างคำสั่งดังกล่าวแล้วอย่างต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ทั้งนี้ จากการประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ผ่านมาสรุบได้ว่า การจัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือน (CAAT) ให้จัดทำเป็นร่างพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งตราเป็นพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. การจัดตั้งกรมท่าอากาศยาน ให้จัดทำเป็นร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมท่าอากาศยาน กระทรวงคมนาคม และให้โอนภารกิจด้านการสอบสวนอากาศยานประสบอุบัติเหตุและการค้นหาช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย จากกรมการบินพลเรือน ไปสังกัดกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะจัดทำเป็นร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการรายงานความคืบหน้าข้างต้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลความคืบหน้าการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบโดยองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๕๕๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔