

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๓๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 180 28
วันที่ 15 ก. ย. 2558 8-70

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาตามพระราชดำริ
สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๓๔๗
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

15 ก. ย. 2558

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีโครงการ
พระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ
สยามบรมราชกุมารี ที่กรมราชองครักษ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำวินิจฉัยตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า โครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชา
ตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จะมีการจัดทำเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างความตกลงพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการศึกษา
ระหว่างกรมราชองครักษ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการ เขาวชน และการกีฬา
แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีกัมพูชาและการจัดตั้งสถาบัน
เทคโนโลยีกำปงสปีอ จัดทำขึ้นระหว่างกรมราชองครักษ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการ
เขาวชน และการกีฬาแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา มีสาระสำคัญเป็นการสร้างความร่วมมือระหว่างไทยและ
กัมพูชาในการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีกำปงเมอเตียล และจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีกำปงสปีอ โดยร่าง
ความตกลงฯ มีการกำหนดหน้าที่ที่ทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติ เช่น ฝ่ายไทยต้องพิจารณาจัดหาทุนการศึกษา
ให้แก่แก่นักเรียนและนักศึกษาในสถาบันเทคโนโลยีกำปงเมอเตียล สนับสนุนการก่อสร้างสถาบันเทคโนโลยี
กำปงสปีอ ในขณะที่ฝ่ายกัมพูชาต้องยกเว้นภาษีนำเข้าและส่งออก รวมทั้งอากรทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับ
วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้และสิ่งของที่จำเป็นอื่น ๆ ที่นำมาเพื่อดำเนินการก่อสร้างสถาบันเทคโนโลยีกำปงสปีอ
แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้า
ลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ
เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือในด้านการจัดตั้งสถานศึกษา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือ
สัญญาที่จะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง
ของรัฐธรรมนูญฯ

(๒) ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมราชองครักษ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือระหว่างกัมพูชา-ไทย ในการควบคุมโรคมาลาเรีย โรคไข้เลือดออก และโรคอื่น ๆ ที่มีเย็บเป็นพาหะ ในพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จัดทำขึ้นระหว่างกรมราชองครักษ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา มีสาระเป็นการวางกรอบความร่วมมือระหว่างไทยและกัมพูชาในการฝึกอบรม การเผยแพร่ข้อมูล การพัฒนาชุมชน ด้านความรู้ ความตระหนักรู้และการสร้างพลังชุมชน รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือเพื่อลดปัญหาโรคมาลาเรีย โรคไข้เลือดออก และโรคอื่น ๆ ที่มีเย็บเป็นพาหะในประเทศกัมพูชา โดยร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดหน้าที่ที่ทั้งสองฝ่ายต้องปฏิบัติ เช่น ฝ่ายไทยต้องให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ จัดหาโภคภัณฑ์ พัสตุ อุปกรณ์ และอาคารที่จำเป็น ในขณะที่ฝ่ายกัมพูชาต้องยกเว้นภาษีนำเข้าและส่งออก รวมทั้งอากรทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้และสิ่งของจำเป็นอื่น ๆ ที่นำเข้าไปในกัมพูชาสำหรับกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือในด้านการสาธารณสุข กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ร่างความตกลงฯ และร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันราชอาณาจักรไทย หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบอำนาจ (Full powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศด้วยตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

สำหรับการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้กรมราชองครักษ์เป็นผู้เบิกจ่ายงบประมาณฯ ของโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชา ด้านการศึกษาและการสาธารณสุข โดยประสานกับกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงบประมาณ เพื่อจัดทำแผนงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา นั้น เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอัศวพงศ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th