

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๑/กม/ ๐๐๐๘๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16790 ก ๔ กคค
รับที่ : ส16755/58 ส.น.ร. ✓
วันที่ : 20 ส.ค. 58 เวลา : 13:35

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ไม่มีในนี้ {
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ ๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๔. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๕. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน และคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

ปัจจุบันประเทศต่างๆ มีการแข่งขันเพื่อชักจูงให้เกิดการลงทุนที่มีคุณภาพในประเทศของตน ทั้งประเทศที่กำลังพัฒนาหรือด้อยพัฒนารวมถึงประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยแต่ละประเทศมีการให้สิ่งจูงใจในรูปแบบต่างๆ ทั้งสิทธิและประโยชน์ทางภาษีและสิทธิและประโยชน์ที่ไม่ใช่ภาษี ซึ่งอาจอยู่ในรูปของเงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุน การอำนวยความสะดวกต่างๆ นักลงทุนสามารถศึกษาเปรียบเทียบข้อเสนอต่างๆ ก่อนการตัดสินใจได้ การส่งเสริมการลงทุนจึงมีการแข่งขันที่รุนแรงมากขึ้น หลายประเทศมีนโยบายเชิงรุกเข้าถึงตัวของนักลงทุนและนำเสนอสิ่งจูงใจเฉพาะนักลงทุนแต่ละราย

/ประเทศไทย...

ประเทศไทยได้มีการปรับปรุงกฎ ระเบียบ และมาตรการต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการลงทุนมาโดยตลอด แต่ยังไม่มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนให้มีเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการผลักดันการลงทุนที่มีคุณภาพตามเป้าหมายของรัฐบาลเพิ่มขึ้น ในขณะที่ประเทศอื่นในภูมิภาคอาเซียนมีเครื่องมือในการส่งเสริมการลงทุนที่หลากหลาย จึงต้องมีการปรับปรุงมาตรการส่งเสริมการลงทุนให้ทันสมัยและแข่งขันได้

พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ มีการแก้ไขมาแล้วจำนวน ๒ ครั้ง คือ พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ มีสาระสำคัญเพื่อยกเลิกการให้สิทธิและประโยชน์ยกเว้นภาษีการค้า และพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาตามมาตรา ๓๑ และให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลย้อนหลังได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการออกกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้ทุกส่วนราชการเร่งแจ้งยืนยันร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว มาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว รวมทั้งเร่งจัดทำร่างกฎหมายใหม่หรือปรับปรุงร่างกฎหมายและเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว ทั้งนี้ การเสนอร่างกฎหมายต้องยึดหลักกรอบแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ทุกส่วนราชการจัดทำแผนเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (ตุลาคม ๒๕๕๗ - ตุลาคม ๒๕๕๘) โดยให้จัดกลุ่มกฎหมายแบ่งออกเป็นกฎหมายที่ล้ำสมัย กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำของสังคมหรือให้สังคมดีขึ้น กฎหมายที่เกี่ยวข้องการค้าและการลงทุน หรืออนุวัติการตามหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ และกฎหมายที่วางแผนการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาสำคัญระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ให้จัดทำเป็นตารางและกำหนดกรอบระยะเวลาแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีคำสั่งที่ ๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ขึ้น เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ โดยมีพลอากาศเอกประจิน จั่นตอง เป็นประธานอนุกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอนุกรรมการได้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติที่ใช้อยู่ในขณะนี้จำเป็นต้องมีการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะการลงทุนและลดข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุน คณะกรรมการจึงได้มีมติเห็นชอบการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ดำเนินการเสนอตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒, ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนมีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพของการพัฒนาการค้าและการลงทุนที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ส่งผลให้การดำเนินงานการส่งเสริมการลงทุนขาดประสิทธิภาพและไม่อาจขับเคลื่อนได้อย่างเต็มความสามารถเพื่อรองรับทิศทางและโอกาสของการค้าและการลงทุนโดยรวมได้ ดังนั้น สำนักงานส่งเสริมการลงทุนจึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขบทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน ที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรคเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เอื้อประโยชน์ให้แก่นักลงทุนเพื่อจูงใจให้เข้ามาลงทุน อีกทั้งเพื่อให้การดำเนินงานการส่งเสริมการลงทุนมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ได้อย่างสัมฤทธิ์ผล สำนักงานส่งเสริมการลงทุนจึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่...) พ.ศ. ขึ้น และนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่จะมีขึ้นอย่างเต็มรูปแบบในปี ๒๕๕๘ และเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีกฎหมายที่มีประสิทธิภาพสำหรับใช้เป็นกลไกในการบริหารจัดการและชักจูงการลงทุน จึงจำเป็นต้องดำเนินการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่...) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพของการพัฒนาการค้าและการลงทุนที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๔.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ เนื่องจากที่ผ่านมา เมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ปฏิบัติหน้าที่ครบวาระแล้ว ไม่สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ได้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อนักลงทุน ในการพิจารณาอนุมัติหรือแก้ไขโครงการ จึงแก้ไขให้คณะกรรมการอยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่ออีก ๑๒๐ วัน (มาตรา ๗)

๔.๒ การเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การมอบอำนาจให้บุคคลภายนอกดำเนินการแทนสำนักงานได้บางภารกิจ เช่น การตรวจสอบเครื่องจักร และวัตถุดิบและวัสดุจำเป็น เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของสำนักงานมีจำนวนจำกัด ประกอบกับมีภารกิจที่เพิ่มขึ้น (มาตรา ๑๔/๑)

๔.๓ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง เงื่อนไขการส่งเสริมการลงทุน โดยแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับเงื่อนไขขององค์การการค้าโลก (WTO) เช่น ยกเลิกกิจการผลิตเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ การบังคับใช้วัตถุดิบในประเทศ และเงื่อนไขการอุดหนุนการส่งออก (มาตรา ๑๖) (มาตรา ๒๐) (มาตรา ๓๖)

๔.๔ การเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การยกเว้นอากรขาเข้า สำหรับของที่นำเข้ามาทดสอบวิจัยและพัฒนา เพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา การประดิษฐ์นวัตกรรมใหม่มากขึ้นอันจะเป็นกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศและการพัฒนาสังคม (มาตรา ๓๐/๑)

๔.๕ การเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การให้สิทธิและประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกิน ๑๓ ปี และให้นำผลขาดทุนในช่วงเวลาได้รับยกเว้นมาหักออกจากกำไรสุทธิภายหลังพ้นระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมีกำหนดเวลาไม่เกิน ๕ ปี เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมและบริการของประเทศ สำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง การวิจัยและพัฒนา (มาตรา ๓๑/๑)

๔.๖ การเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมหักค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินที่ได้เสียไปในการประกอบกิจการ กรณีที่ไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล เพื่อเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมกิจการที่มีศักยภาพและพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (มาตรา ๓๑/๒)

๔.๗ การเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การอนุญาตให้หักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไรรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละเก้าสิบของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น โดยผู้ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายในสิบปีนับแต่วันที่มียรายได้จากการประกอบกิจการ กรณีที่ไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล เพื่อสนับสนุนให้มีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง (Investment tax allowance - ITA) (มาตรา ๓๑/๓)

๔.๘ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การให้ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิในอัตราไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตรากำหนดมีกำหนดเวลาไม่เกินสิบปี แทนการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เพื่อเพิ่มสิทธิและประโยชน์ทางภาษีให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมในกรณีที่ไม่นับได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล (มาตรา ๓๒)

๔.๙ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การจ่ายเงินปันผล เพื่อเป็นการช่วยให้ผู้ได้รับเงินปันผลได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมไม่อาจจ่ายเงินปันผลได้ทันตามกำหนดระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๑/๑ จึงให้ขยายเวลาการจ่ายเงินปันผลไปอีก ๖ เดือน ภายหลังสิ้นสุดการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล (มาตรา ๓๔)

๔.๑๐ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ เรื่อง การอนุญาตให้ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการลงทุนในอัตราไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตรากำหนดมีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปี โดยนับจากวันที่กำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้วแต่กรณีสิ้นสุดลง สำหรับกิจการที่ตั้งอยู่ในเขตส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๓๕ (๑))

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ได้มีการดำเนินการจัดจ้างเพื่อศึกษาตามโครงการที่จัดจ้างเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์และเจาะลึกอุตสาหกรรมเป้าหมายสำหรับอนาคต (กฎหมายส่งเสริมการลงทุน) โดยศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗. ผลกระทบ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนที่ใช้อยู่ในขณะนี้จำเป็นต้องมีการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะการส่งเสริมการลงทุน และลดข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุน เพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการซึ่งจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจและประเทศชาติโดยรวม ดังนั้น จึงมีความคุ้มค่าและไม่มีผลกระทบทั้งต่อการเงินและงบประมาณ ตลอดจนสถานะเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองแต่ประการใด

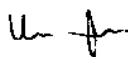
๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔, ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางทริฎญา สุจินัย)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๒๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๒๔