

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๒/๑๑๘๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8088
วันที่ 15 ก.ย. 2558 8-น

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๙๔

กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๙๐๓๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้อง หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า การตราพระราชบัญญัติดังกล่าว มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ รวมทั้งไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่ไทยมีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความตกลงว่าด้วยมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า (Trade-Related Investment Measures – TRIMs) ขององค์การการค้าโลก และความตกลงเขตการค้าเสรีของไทยในประเด็นการห้ามไม่ให้รัฐกำหนดเงื่อนไขการลงทุน (Prohibition of Performance Requirements – PPRs)

๒. มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖ ยกเลิกมาตรา ๒๐ เดิม โดยตัดเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถกำหนดไว้ในใบส่งเสริมออกไป ๒ ข้อ ได้แก่ ข้อ (๔) ปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่ต้องใช้ และข้อ (๑๘) การส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ผลิตหรือประกอบมีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมีความสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ TRIMs

อย่างไรก็ดี การใช้อำนาจตามมาตรา ๒๐ ใหม่ ของพระราชบัญญัติฯ ที่ให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องปฏิบัติตามนั้น ต้องพิจารณาด้วยว่า เงื่อนไขที่จะกำหนดนั้นต้องไม่ขัดต่อข้อบทเรื่อง PPRs ของความตกลงเขตการค้าเสรีที่ไทยเป็นภาคีอยู่ หรือ ขัดต่อทำนองของไทยสำหรับความตกลงที่อยู่ระหว่างการเจรจา อาทิ ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย - ญี่ปุ่น (Japan - Thailand Economic Partnership Agreement – JTEPA) (ภาคผนวก ๖ ส่วนที่ ๑ ตาราง ๑ ปี ตารางข้อผูกพันเฉพาะของไทย ข้อ ๑ เอ บี ซี และดี) ซึ่งมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และร่างบทลงโทษของความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน - ญี่ปุ่น (ASEAN - Japan Comprehensive Economic Partnership – AJCEP) (ข้อ ๕๑.๕ วรรค ๑) ซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจา โดยเฉพาะเงื่อนไขในข้อบทดังต่อไปนี้

๒.๑ มาตรา ๒๐ (๓) ขนาดของกิจการ ซึ่งรวมถึงชนิดผลิตภัณฑ์ ผลิตผล หรือ การให้บริการ กรรมวิธีการผลิตหรือประกอบ และกำลังผลิตหรือประกอบ อาจขัดต่อ ข้อ ๑ บี ของตารางข้อผูกพันฯ ของ JTEPA หากมีการกำหนดให้ใช้ส่วนประกอบที่ผลิตภายในประเทศ (local content requirement) และข้อ ๕๑.๕ วรรค ๑ ปี ของร่างบทลงโทษของ AJCEP

๒.๒ มาตรา ๒๐ (๑๖) การจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ หรือการให้บริการอาจขัดต่อข้อ ๑ อี ของตารางข้อผูกพันฯ ของ JTEPA และข้อ ๕๑.๕ วรรค ๑ อี ของร่างบทลงโทษของ AJCEP (การห้ามจำกัดการขายภายใน - restriction of domestic sales) ซึ่งถึงแม้ในขั้นนี้ ไทยจะยังไม่ผูกพันตามข้อ ๑ อี ของ JTEPA แต่ความตกลงดังกล่าวก็กำหนดให้มีการเจรจาขบถกันในประเด็นนี้ในอนาคต

๓. เพื่อให้เกิดความรอบคอบรัดกุมในการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในการกำหนดเงื่อนไขในมาตรา ๒๐ ของพระราชบัญญัติฯ อาจพิจารณาเพิ่มข้อความดังต่อไปนี้เป็นวรรคท้ายของมาตราดังกล่าว “ทั้งนี้ การกำหนดเงื่อนไขของคณะกรรมการตามมาตรานี้ ให้คำนึงถึงพันธกรณีตามอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยมีอยู่”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๒๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖