

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ๑๙/๕๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 18086
15 ก.ย. 2558 8-45
วันที่ เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๕

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๕๐๓๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ปัญหาในทางปฏิบัติตามข้อสังเกตของกรมสรรพากร

จัดเข้าวาระ 15 ก.ย. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับภาวะการส่งเสริมการลงทุน ขจัดปัญหาและอุปสรรค และเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการ รวมทั้งเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ปัจจุบันการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนของ สกท. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ มีปัญหาในทางปฏิบัติ โดยปัญหาส่วนใหญ่เกิดจากความไม่ชัดเจนของกฎหมาย และบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องตามหลักการของประมวลรัษฎากร ส่งผลให้เกิดการตีความที่แตกต่างกันระหว่าง สกท. และกรมสรรพากร โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งเห็นควรพิจารณาแก้ไขกฎหมายไปในคราวเดียวกัน เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งและสับสนในทางปฏิบัติ

๒. การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยอนุญาตให้หักค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมไม่เกิน ๒ เท่าของจำนวนเงินที่ได้เสียไปในการประกอบกิจการ และให้หักเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในโครงการที่ได้รับการส่งเสริมจากกำไร รวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น (Investment Allowance) กรณีที่ไม่ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล จะเป็นการซ้ำซ้อนกับมาตรการที่มีอยู่ในปัจจุบันของกรมสรรพากร นอกจากนี้ การกำหนดให้สามารถหักค่าใช้จ่ายได้เพิ่มเติมไม่เกิน ๒ เท่า อาจส่งผลให้จำนวนค่าใช้จ่ายที่นำมาหักมีจำนวนมากกว่ารายรับในทุกรอบบัญชี ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่มีการะภาษีต้องเสียไปตลอดการประกอบธุรกิจ ดังนั้น จึงควรกำหนดเพดานและระยะเวลาการได้รับสิทธิประโยชน์ที่ชัดเจนเพื่อไม่ให้ได้สิทธิประโยชน์เกินสมควร

/๓. การติดตาม ...

๓. การติดตามและประเมินผลการให้การส่งเสริมการลงทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้จะช่วยให้เกิดความชัดเจน และโปร่งใสในการดำเนินการ ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดหน้าที่ของ สกท. ในการติดตามและประเมินผลประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการส่งเสริมการลงทุน รวมถึงรายจ่ายทางภาษี (Tax expenditure) และรายงานผลการประเมินให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี

๔. การเพิ่มบทบาทหน้าที่ของ สกท. เป็นผู้ดำเนินการศูนย์บริการด้านการลงทุนแบบเบ็ดเสร็จของประเทศไทย (National One Stop Service) ซึ่งต้องดูแลการลงทุนในไทย (In Bound) และการลงทุนของไทยในต่างประเทศ (Out Bound) จึงควรเพิ่มบทบัญญัติดังกล่าวไว้ในกฎหมายส่งเสริมการลงทุนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘