

ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สพช) ๐๐๑๔/๕๖๒๕



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รหัส 22662
วันที่ ๑๕-๑๑-๕๘ เวลา 11.3๐ น.

สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สพท. วันที่ 367
วันที่ 29-11-58
เวลา 10.40 น.

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16860
วันที่ : ๑1/10/58
วันที่ : 26 ส.ค. 58 เวลา : 10:28

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๑/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

การพัฒนาประเทศไทยที่ผ่านมา ยังพบความอยู่ดีมีสุขหรือการเลือกปฏิบัติจากโครงสร้างอำนาจทางเศรษฐกิจ การเมืองและสังคมอย่างมาก เป็นผลให้เกิดสภาวะความเหลื่อมล้ำหรือความไม่เป็นธรรมในทุกด้าน ทั้งความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ ด้านสิทธิ ด้านโอกาส ด้านอำนาจและด้านศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้ตระหนักถึงเรื่องนี้ จึงได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้กำหนดเป็นเป้าหมายหนึ่งของสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติให้ทำหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะ เพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม

ด้วยเหตุผลข้างต้น การปฏิรูปจึงควรต้องเป็นกระบวนการที่ไปสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง โดยมีเจตจำนงอยู่ที่การปลดปล่อยพลังสร้างสรรค์ของประชาชนในท้องถิ่นต่าง ๆ ซึ่งประกอบขึ้นเป็นองค์รวมของประชาชนทั้งประเทศ รวมถึงการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถจัดการชีวิตและชุมชนของตนเองได้มากขึ้นโดยเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิชุมชน ในการกำหนดทิศทางการพัฒนา การตัดสินใจ การวางแผน การใช้ทรัพยากร และการดำเนินการที่อาจเกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิตของประชาชน

แนวทางสำคัญที่ใช้เป็นหลักคิดในการพัฒนาแผนปฏิรูปที่จะส่งผลให้ชุมชนเข้มแข็ง และชุมชนจัดการตนเองได้ มี ๓ ประการ คือ

ประการที่หนึ่ง การเพิ่มสิทธิ อำนาจ และทรัพยากรที่ชุมชนควรพึงเป็นเจ้าของ โดยการปฏิรูปกฎหมายเพื่อเพิ่มสิทธิและอำนาจให้ชุมชนจัดการตนเองได้ทุกมิติ

ประการที่สอง การเพิ่มความสามารถในการจัดการตนเอง โดยการปฏิรูประบบต่าง ๆ ที่ส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชนพัฒนาศักยภาพ ขีดความสามารถในการบริหารจัดการชุมชนตนเองในเรื่องพื้นฐาน ได้อย่างเข้มแข็งในทุกด้าน

ประการที่สาม การส่งเสริมสนับสนุน เสริมพลัง ขจัดอุปสรรค และปกป้องคุ้มครอง ให้ชุมชนจัดการตนเองได้ ปฏิรูประบบต่าง ๆ เพื่อลดพันธนาการชุมชนจากอำนาจ และการบริหารแบบรวมศูนย์ เสริมสร้างพลังอำนาจให้ชุมชน ลดข้อปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ชุมชนไม่สามารถจัดการตนเองได้

เพื่อให้บรรลุทิศทางและแนวทางการปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งดังกล่าว จึงขอเสนอแผนปฏิรูปในประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. การจัดการชุมชน ประกอบด้วย

๑.๑ การผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยสิทธิชุมชน

๑.๒ แก้ไขพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๓ การยกระดับพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓

เป็นพระราชบัญญัติ

๑.๔ การจัดตั้งกลไกส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาชุมชนท้องถิ่นจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. การจัดการทุนและทรัพยากรชุมชน ประกอบด้วย

๒.๑ การผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ

พ.ศ. (ผ่านสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘)

๒.๒ การผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยธนาคารที่ดิน พ.ศ. (ผ่านสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘)

๓. สวัสดิการสังคม ประกอบด้วย

- การผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยสวัสดิการชุมชน

๔. สัมมาชีพชุมชน ประกอบด้วย

๔.๑ การผลักดันแผนปฏิรูปสัมมาชีพชุมชน

๔.๒ การผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจเพื่อสังคม พ.ศ. (ผ่านสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘)

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ประกอบด้วย

๑. การพัฒนากระบวนการประชาธิปไตยทางตรง และประชาธิปไตยชุมชน ทำให้ชุมชน มีสิทธิชุมชน ความเป็นเจ้าของและสามารถจัดการตนเองร่วมกับภาครัฐและทุกภาคส่วนในสังคมได้

๒. การทำให้ชุมชน สามารถจัดการทุนชุมชนโดยชุมชน ในเรื่อง ทรัพยากร วัฒนธรรม ทุนทางปัญญา

๓. การสร้างหลักประกันทางสังคมที่เท่าเทียมให้กับชุมชน ในด้านสวัสดิการชุมชน และชุมชน มีส่วนร่วมจัดบริการสาธารณะ

๔. การพัฒนาระบบเศรษฐกิจชุมชน การทำให้เศรษฐกิจฐานรากเข้มแข็งและยั่งยืน

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น

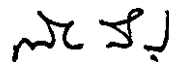
แผนปฏิรูปแบ่งการทำงานออกเป็นหลายระดับ และจะใช้ระยะเวลาในการทำงานที่แตกต่างกัน
แยกออกได้ดังนี้

๑. วาระขับเคลื่อน โดยผลักดันกลไกระดับนโยบายโดยการปรับแก้กฎกระทรวงหรือ
ใช้มติคณะรัฐมนตรี ใช้เวลา ๖ เดือน - ๑ ปี

๒. วาระปฏิรูปเชิงระบบ โดยต้องมีการทบทวนปรับแก้หรือออกกฎหมายใหม่ อาจใช้เวลา ๑ - ๕ ปี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)

ประธานสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖