

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๑๖๖๓๔



สวค. 26๕
วันที่ ๔ ก.ย. ๕๘
เวลา 18.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17619 ลว ๑
วันที่ ๕-7 ก.ย. 2558 18๐๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗/ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเสนอหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และคู่มือการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/ ๑๐๖๓/๔ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. เอกสารประกอบการชี้แจง

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง หลักเกณฑ์ ขั้นตอน และคู่มือการดำเนินงานตาม มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และขออนุมัติงบประมาณในการบริหารของกระทรวงมหาดไทย และ จังหวัด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้ นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

การเสนอ หลักเกณฑ์ ขั้นตอน และคู่มือการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ ระดับตำบล และขออนุมัติงบประมาณในการบริหารของกระทรวงมหาดไทย และจังหวัด มีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบและอนุมัติตามที่ กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ดังนี้

๑.๑.๑ เห็นชอบและอนุมัติทั้ง ๔ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติไปพิจารณาต่อไปด้วย

๑.๑.๒ เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอขอแก้ไขข้อความ ในหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๙/๑๘๓๙๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ หน้า ๓ ข้อ ๓.๑.๒ (๒.๒) จากเดิม “ให้หมู่บ้านหรือชุมชนจัดทำโครงการตามข้อ (๒.๑) เสนอต่อคณะกรรมการตำบล รวบรวมและรับรองโครงการเสนอต่อนายอำเภอ เพื่อเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการระดับจังหวัด...” เป็น “ให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) หรือกรรมการชุมชนจัดทำโครงการ ตามข้อ (๒.๑) เสนอต่อ คณะกรรมการระดับอำเภอรวบรวมเสนอต่อคณะกรรมการระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติ...”

/๑.๑.๓ ในส่วน...

๑.๑.๓ ในส่วนของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่อยู่ในขั้นตอนของการเพิ่มทุนจำนวน ๑๘,๕๖๖ กองทุน นั้น ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัพันธุ์ ตันยวรรธนะ) กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหารือร่วมกันว่า กฎ ระเบียบ ที่มีอยู่ในปัจจุบันมีกลไกในการคัดกรองและติดตามให้สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ มีความคุ้มค่า และโปร่งใสหรือไม่ โดยหากยังไม่สามารถดำเนินการได้ตามกฎ ระเบียบ ที่มีอยู่ปัจจุบัน ก็ให้เสนอมาตรการทางกฎหมายเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๑.๔ ในส่วนของมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินโครงการที่เป็นการส่งเสริมกิจการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการดำเนินโครงการด้วยวิธีการจัดซื้อ จัดจ้าง เพื่อก่อให้เกิดการจ้างงานในพื้นที่

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนฯ งบประมาณ ๖,๕๔๑,๐๙๐,๐๓๐ บาท โดยขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจน โดยสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร วงเงิน ๔๙๐,๖๐๑,๕๕๐ ล้านบาท โดยอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๓. เหตุผลและความจำเป็นและความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และให้กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขโครงการต่าง ๆ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายในเวลา ๒ สัปดาห์ นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการแล้ว โดยให้กระทรวงมหาดไทยเปิดเผยข้อมูลโครงการเพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามและตรวจสอบได้ และจัดทำรายงานการประเมินผลโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๔. รายละเอียด

กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดขั้นตอน หลักเกณฑ์ และแนวทางในการดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ดังนี้

๔.๑ ขั้นตอนการดำเนินงาน

๔.๑.๑ การดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย

๑) นำเสนอหลักเกณฑ์ แนวทาง ขั้นตอน และคู่มือ ในการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒) เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ จากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นรายจังหวัด ต่อสำนักงบประมาณ

๓) แจกหลักเกณฑ์ แนวทาง ขั้นตอน และคู่มือ การจัดทำโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ของงบประมาณรายจังหวัด ให้จังหวัดทราบ เพื่อจัดทำโครงการ โดยการขอรับการจัดสรรงบประมาณ และให้แต่งตั้งกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการ ในระดับจังหวัด และระดับอำเภอ

๔) เปิดเผยข้อมูลโครงการให้ประชาชนทราบ

๕) จัดทำรายงานการประเมินผลโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๔.๑.๒ การดำเนินงานของสำนักงบประมาณ

๑) จัดสรรงบประมาณ งบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ให้กระทรวงมหาดไทยแยกเป็นจังหวัดตามสัดส่วนจำนวนตำบลของแต่ละจังหวัด (แต่มีเงื่อนไขให้ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ)

๒) มอบหมายให้สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติรายละเอียดโครงการและค่าใช้จ่ายประกอบการจัดสรรงบประมาณ ให้กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดตามข้อ ๑) ก่อนเบิกจ่าย

๓) นำเสนอผลการปฏิบัติงาน และผลการใช้จ่ายงบประมาณให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๔.๑.๓ การดำเนินงานของจังหวัด

๑) แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัด และคณะกรรมการระดับอำเภอ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ กลั่นกรองโครงการ และกำกับติดตามการดำเนินงานโครงการ

๒) จัดทำข้อมูลโครงการจัดสรรงบประมาณตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนของกระทรวงมหาดไทย รายตำบล เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจสอบกับกรอบงบประมาณรายตำบลที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้ทราบ ตำบลใดได้รับการจัดสรรงบประมาณเต็มกรอบวงเงิน ๕ ล้านบาท แล้วจะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอีก

๓) แจ้งกรอบงบประมาณรายตำบล ให้อำเภอทราบ เพื่อแจ้งให้หมู่บ้าน/ตำบลเป็นกรอบในการจัดทำโครงการตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนด

๔) ให้หมู่บ้าน/ชุมชนจัดทำโครงการ เสนอต่อคณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการระดับอำเภอ

๕) คณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองระดับอำเภอ รวบรวมและรับรองแผนงานโครงการของหมู่บ้าน/ชุมชน เสนอต่อนายอำเภอ

๖) นายอำเภอเสนอโครงการต่อคณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองในระดับจังหวัด

๗) คณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการระดับจังหวัด พิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการ และจัดส่งรายละเอียดต่อสำนักงบประมาณ (สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘)

๘) รายงานผลปฏิบัติงาน/ผลการใช้จ่ายงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงบประมาณทราบ

๔.๒ หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำโครงการ

๔.๒.๑ หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ

๑) จะจัดสรรงบประมาณในการจัดทำโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท

๒) งบประมาณที่จะจัดสรรให้ตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท โดยให้นับรวมวงเงินที่ได้รับการจัดสรรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจน ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนของกระทรวงมหาดไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ (จำนวน ๖,๕๔๑.๐๙ ล้านบาท) และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ (จำนวน ๔๙๐.๖๐ ล้านบาท) ด้วย

๓) ตำบลใดได้รับการจัดสรรงบประมาณตามข้อ ๑) เต็มกรอบวงเงิน ๕ ล้านบาทแล้ว จะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลอีก

๔) ตำบลใดได้รับการจัดสรรงบประมาณตามข้อ ๑) ไม่เต็มกรอบวงเงิน ๕ ล้านบาทจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดทำโครงการตามกรอบวงเงินที่เหลืออยู่

๔.๒.๒ แนวทางการจัดทำโครงการ

๑) ลักษณะของโครงการ

๑.๑) เป็นโครงการเกี่ยวกับการซ่อมแซมหรือบูรณะทรัพย์สินที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ เช่น การซ่อมแซมแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ การซ่อมแซมสถานพยาบาล โรงเรียน ตลาดกลาง และการปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งชยะ เป็นต้น

๑.๒) เป็นโครงการส่งเสริมการพัฒนาชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง การปรับเปลี่ยนการปลูกพืชใหม่ที่มีตลาด การเปลี่ยนแปลงอาชีพ การสร้างฝาย ปลูกต้นไม้หรือป่าชุมชน เป็นต้น

๑.๓) โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคม เช่น การเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ การปรับปรุงซ่อมแซมศูนย์เด็กเล็ก ศูนย์บริการผู้สูงอายุ เป็นต้น

๒) หลักเกณฑ์การตรวจสอบกลั่นกรองโครงการ

๒.๑) โครงการได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชน

๒.๒) จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่

๒.๓) เป็นโครงการที่หมู่บ้าน/ชุมชนสามารถดูแลรักษาและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่อง

๒.๔) มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีที่มีการอนุมัติโครงการ

๒.๕) ควรเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้ภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒.๖) เป็นโครงการที่จะช่วยในการบรรเทาหรือแก้ไขปัญหาประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนที่กำลังประสบปัญหาในสภาวะการณ์ปัจจุบัน

๒.๗) สถานที่ดำเนินการต้องเป็นสถานที่สาธารณะที่มีหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแลหรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคลต้องมีเอกสารยืนยันให้ใช้สถานที่ โดยระบุเป็นลายลักษณ์อักษรมีระยะเวลาสอดคล้องกับการใช้อาคารสถานที่นั้น ๆ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ/หรือ ๒๕๕๙

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์
ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อานุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๘