

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๔๐๒.๓/๒๖.๖๖



สวค. ๒๖๙
วันที่ ๗ ก.ย. ๕๖
เวลา ๑๖.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๖๐๙
วันที่ ๗ ก.ย. ๒๕๕๘ ๑๖.๐๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖
๓. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข ซึ่งประกอบด้วยหมวดกิจกรรมต่างๆ ๕ หมวด ได้แก่ ๑) การออกกระเียบและกฎหมาย ๒) การจัดทำระบบฐานข้อมูล ๓) การกำกับดูแลและการบังคับใช้กฎหมาย ๔) การประชาสัมพันธ์ ๕) การติดตามและประเมินผล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความก้าวหน้า ครั้งที่ ๑ การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความก้าวหน้า ครั้งที่ ๒ การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP)

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบผลการพิจารณาของ คณะกรรมการบริหารอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) ต่อรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) ซึ่งพิจารณาแล้ว เห็นว่าประเทศไทยมีความก้าวหน้า ในการดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๖๕ (SC 65) ครบถ้วนทั้ง ๓ ประเด็น อย่างมีนัยสำคัญ และประเมินว่าประเทศไทยประสบความสำเร็จอย่างเป็นที่น่าพอใจในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งทำให้ประเทศไทย ไม่ถูกเสนอระงับการค้าซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา CITES จากคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES แต่ยังคงมีสถานะเป็นประเทศ Primary concern อยู่ และยังคงต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการงาช้างฯ และส่งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนฯ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ให้สำนักเลขาธิการ CITES เพื่อเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ (SC 66) ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ พิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ บริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๒.๒ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้ฝ่ายความมั่นคง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบดำเนินการร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์เพื่อเร่งรัดการปรับปรุง National Ivory Action Plan - NIAP รวบรวมข้อมูลจัดทำรายงานความคืบหน้า (Progress Report) การปฏิบัติตาม NIAP ประเทศไทยจะต้องรายงาน ภายในกรอบเวลาที่กำหนด โดยให้นำรายงานเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยด่วน ก่อนถึงกรอบเวลา ที่กำหนดดังกล่าวต่อไป (อ้างถึง ๒) ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ใน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่ คณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มติคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๕ เมื่อวันที่ ๗ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส กำหนดให้ประเทศไทยต้องจัดส่งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan - NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ ให้สำนักเลขาธิการ CITES ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สรุปความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ การออกระเบียบและกฎหมาย หลังจากที่ได้ออกกฎหมายหลัก ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติงาช้าง พ.ศ.๒๕๕๘ และได้ออกกฎหมายรองตามพระราชบัญญัติสองฉบับดังกล่าวแล้ว ๒๑ ฉบับ ต่อมาได้มีการออกกฎหมายรองตามพระราชบัญญัติงาช้าง จำนวน ๑ ฉบับ รวมกฎหมายรองที่ออกแล้วในปัจจุบัน จำนวน ๒๒ ฉบับ

๔.๑.๒ การจัดทำระบบทะเบียนข้อมูล ได้มีการนำเข้าสู่ข้อมูลต่างๆ ในระบบทะเบียน ทั้ง ๓ ระบบ คือ ๑) ระบบทะเบียนข้อมูลการครอบครองงาช้างบ้านและงาช้างแอฟริกาที่ถูกกฎหมาย โดยนำเข้าข้อมูลการครอบครองงาช้างบ้าน ๓๐,๗๒๗ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘) และข้อมูลการครอบครองงาช้างแอฟริกาที่ถูกกฎหมายทั้งหมด ๕๔ ราย ๒) ระบบทะเบียนข้อมูลผู้ค้างาช้างและรายการสินค้างาช้าง ปัจจุบันนำเข้าข้อมูลผู้ค้างาช้างบ้านแล้ว ทั้งหมด ๒๔๗ ราย และอยู่ระหว่างเร่งรัดนำเข้าข้อมูลสินค้างาช้าง และ ๓) ระบบฐานข้อมูลงาช้างของกลาง ซึ่งปัจจุบันมีงาช้างของกลางอยู่ในการดูแลของกรมศุลกากรและกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๑๗,๓๖๒.๖๙ กิโลกรัม

๔.๑.๓ การกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมาย โดยแบ่งเป็น ๑) การกำกับดูแลผู้ค้างาช้างบ้านให้ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยได้เพิ่มจำนวนสายตรวจร้านค้างาช้าง จาก ๒๒ สาย เป็น ๗๙ สาย และได้ออกปฏิบัติงานตรวจร้านค้าทั่วประเทศในพื้นที่เป้าหมาย ๘ พื้นที่ เฉลี่ย ๓-๔ ครั้ง/สาย/เดือน และพื้นที่เฝ้าระวัง ๑๔ พื้นที่ เฉลี่ย ๑-๒ ครั้ง/สาย/เดือน โดยได้จับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติงาช้าง จำนวน ๔ คดี ผู้ต้องหา ๔ คน ๒) การปราบปรามจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมาย มีการจับกุมดำเนินคดีการกระทำความผิดเกี่ยวกับงาช้างระหว่างประเทศ ตั้งแต่เดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๗ คดี เป็นคดีรายใหญ่ที่มีน้ำหนักเกิน ๕๐๐ กิโลกรัม จำนวน ๒ คดี และมีการเก็บตัวอย่างงาช้างของกลางเพื่อตรวจ DNA นอกจากนี้เพื่อตอกย้ำความมุ่งมั่นในการกำจัดอาชญากรรมสัตว์ป่าและการลักลอบค้างาช้างผิดกฎหมายในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีการทำลายงาช้างของกลางที่สิ้นสุดคดีและตกเป็นของแผ่นดิน จำนวน ๒,๑๑๔.๒๓ กิโลกรัม โดยมี ฯพณฯ ท่านนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานในพิธีการทำลายงาช้างดังกล่าว ๓) การเสริมสร้างศักยภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ได้มีการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติงาช้าง และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับ โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และมีการจัดประชุมสัมมนา และฝึกอบรม เพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมและได้รับการฝึกอบรม รวมทั้ง ๑,๐๘๒ คน

๔.๑.๔ การประชาสัมพันธ์...

๔.๑.๔ การประชาสัมพันธ์ ได้มีการจัดทำเนื้อหาการประชาสัมพันธ์ให้เหมาะสมกับ ๓ กลุ่มเป้าหมายหลัก ได้แก่ ๑) ให้ข้อมูลแก่ผู้ประกอบการค้าช้างเกี่ยวกับการค้าช้างอย่างถูกกฎหมาย ไม่ค้าช้างแอฟริกา และไม่ขายงาช้างให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ ๒) แจ้งเตือนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติไม่ให้ซื้อและนำงาช้างและผลิตภัณฑ์ที่ทำจากงาช้างออกนอกประเทศ และ ๓) สร้างความตระหนักรู้ให้แก่ประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และปัญหาการล่าช้างและการลักลอบค้าช้าง เพื่อสร้างการลด ละ เลิก บริโภคงาช้าง โดยมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อหลัก ๖ ประเภท ได้แก่ หนังสือพิมพ์ สื่อสิ่งพิมพ์ โทรทัศน์ วิทยุ อินเทอร์เน็ตและสื่อสังคมออนไลน์ และป้ายประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ผ่านช่องทางต่างๆ ทั้งที่สนามบินนานาชาติ สถานการบินแห่งชาติ ช่องทางการทูต ตลอดจนเวทีระหว่างประเทศ โดยได้มีการประชาสัมพันธ์เชิงรุกในต่างประเทศผ่านคณะทูตไทยและหน่วยงานการท่องเที่ยวของไทยที่ตั้งอยู่ในประเทศที่นิยมบริโภคงาช้าง

๔.๑.๕ การติดตามและประเมินผล ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่างๆ จำนวน ๔ ชุด ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการด้านการออกระเบียบและกฎหมาย ๒) คณะอนุกรรมการด้านจัดทำระบบทะเบียนข้อมูล ๓) คณะอนุกรรมการด้านกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมาย ๔) คณะอนุกรรมการด้านประชาสัมพันธ์ และได้มีการประชุมของคณะกรรมการฯ ชุดต่างๆ ดังกล่าว เพื่อติดตามการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๖ ครั้ง นอกจากนี้ยังมีการประชุมของคณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ประจำประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามแผนฯ ปัญหาและอุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา จำนวน ๕ ครั้ง

๔.๒ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทยฯ ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ประกอบไปด้วย ๑) บทสรุปย่อผลการดำเนินงานตาม NIAP ซึ่งจะมีเนื้อหาเกี่ยวกับความก้าวหน้าในการดำเนินงานตาม NIAP อย่างย่อในภาพรวมจนถึงปัจจุบัน แนวทางการดำเนินงานในอนาคต ๒) สรุปการประเมินระดับความก้าวหน้ารายการกิจกรรม จะเป็นการประเมินระดับความก้าวหน้าตามรายการกิจกรรมเป็น “Substantially achieved, On track, Challenging, Unclear” ตามรูปแบบตารางที่กำหนด ๓) รายละเอียดการประเมินระดับความก้าวหน้ารายการกิจกรรม จะเป็นการแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินงานในรายการกิจกรรม และระดับความก้าวหน้าตามรูปแบบตารางที่กำหนด ๔) ตัวชี้วัด จะเป็นการแสดงข้อมูลการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ระบุไว้ใน NIAP ๕) ข้อชี้แจงต่อคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ต่อการดำเนินงานตาม NIAP ของประเทศไทย และ ๖) ภาคผนวก จะเป็นการแสดงข้อมูลสนับสนุนต่างๆ เช่น ภาพถ่าย รายละเอียด ตัวอย่างเอกสาร เป็นต้น แยกตามหมวดกิจกรรม

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดประชุมคณะกรรมการอนุสัญญาฯ ประจำประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อร่วมกันพิจารณาร่างรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทยฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ ก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรี มาเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๕.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย ฉบับแก้ไข

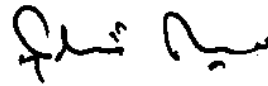
๕.๒ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งประเทศไทย

ฉบับแก้ไข (Thailand's Revised National Ivory Action Plan – NIAP) เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุสัญญา CITES ครั้งที่ ๖๖ และหากจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง และให้จัดส่งรายงานฯ ให้สำนักเลขาธิการ CITES ตามระยะเวลาที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา

โทร./ โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๖๔๔๙