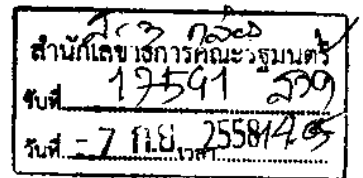


ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๓๖๐



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐



๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๙
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๑๒ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๑๗๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๙๔๕๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘
๔. หนังสือประกาศราชกิจจานุเบกษาให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี
ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๑๔๓ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๖๗๖๗ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๖๔๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๔๗๓๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๕๑๓๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๗๑๑/๖๖๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๘๐๗ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕๔/๓๖๑๔
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๖๙๒๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘
 ๑๑. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้ เรื่อง...

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินจำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๙๘ ล้านบาท ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๘๙ ล้านบาท รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ โดยมีวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑๓,๙๐๙.๔๘๙ ล้านบาท รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๔ กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้อดีตรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) พิจารณาเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ อดีตรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงกระทรวงการคลังว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีรายได้บางส่วนมาช่วยแบ่งเบาภาระดอกเบี้ยได้บ้างหรือไม่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ กระทรวงการคลังได้รายงานความเห็นตามข้อสั่งการ อดีตรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) ซึ่งได้เห็นชอบให้นำเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการให้ทันในต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เนื่องจากจะต้องขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ กำหนดวิธีการ เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆในการกู้เงิน พร้อมค้ำประกันเงินกู้ ดังนั้น เห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘

อนึ่ง ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ที่ให้นำเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ นั้น เนื่องจาก ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดังนั้น จึงต้องมีการปรับปรุงองค์ประกอบในคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ โดยขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการ จึงไม่สามารถจัดประชุมและเสนอคณะรัฐมนตรีได้ทันภายในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรง

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และ ดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้กระทรวงคมนาคมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีหนี้สินค้างชำระ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ รวม ๙๓,๕๙๐.๔๐๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) หนี้พันธบัตรเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย	๗๓,๗๑๐.๙๖๕	ล้านบาท
๒) หนี้เงินกู้ระยะยาวพร้อมดอกเบี้ย	๑๐,๗๙๗.๑๔๙	ล้านบาท
๓) หนี้ค่าเช่าเพลิงพร้อมค่าปรับ	๑,๓๖๘.๓๒๘	ล้านบาท
๔) หนี้ค่าเช่าซ่อมพร้อมค่าปรับ	๖๙๘.๗๑๙	ล้านบาท
๕) หนี้กองทุนบำเหน็จพนักงาน	๔,๒๑๐.๑๐๕	ล้านบาท
๖) หนี้สินอื่นๆ	๒,๘๐๕.๑๔๓	ล้านบาท
รวม	<u>๙๓,๕๙๐.๔๐๙</u>	ล้านบาท

๓.๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีหนี้เงินต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดจะต้องชำระคืน จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท ประกอบด้วย ถัดถอนพันธบัตร และชำระคืนเงินต้นเงินกู้ที่จะครบกำหนด จำนวน ๑๓,๒๒๔.๙๘๕ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนด จำนวน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท โดยมีประมาณการเงินสดรับ จำนวน ๗,๓๔๖.๖๘๗ ล้านบาท ประมาณการเงินสดจ่าย จำนวน ๒๕,๗๘๗.๑๓๖ ล้านบาท เงินสดต้นงวดขาดมือ จำนวน ๓๒๘.๘๔๔ ล้านบาท และเงินสด คงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๑๘,๗๖๙.๒๙๓ ล้านบาท และหากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพค้างชำระ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเช่าซ่อม และเงินกองทุนบำเหน็จพนักงาน จำนวน ๕,๑๙๘.๗๑๒ ล้านบาท (ค่าน้ำมัน เชื้อเพลิง จำนวน ๓,๑๙๓.๖๙๒ ล้านบาท ค่าเช่าซ่อม จำนวน ๑,๗๕๘.๐๒๐ ล้านบาท และเงินกองทุนบำเหน็จ พนักงาน จำนวน ๒๔๗.๐๐๐ ล้านบาท) จะทำให้มีเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๒๓,๙๖๘.๐๐๕ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอ โดยมีเงินสดคงเหลือปลายงวดขาดมือ จำนวน ๒,๐๑๐.๕๘๕ ล้านบาท องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องดำเนินการ ดังนี้

	จำนวน (ล้านบาท)
กู้เงินชำระหนี้เมื่อถึงกำหนด	
๑) กู้เงินชำระคืนเงินต้นเงินกู้	๑๓,๒๒๔.๙๘๕
๒) กู้เงินชำระคืนดอกเบี้ย	<u>๓,๕๓๓.๗๒๓</u>
รวมทั้งสิ้น	<u>๑๖,๗๕๘.๗๐๘</u>
ค้างชำระค่าใช้จ่าย	
๑) ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	๓,๑๙๓.๖๙๒
๒) ค่าเช่าซ่อม (รถโดยสารปรับอากาศ)	๑,๗๕๘.๐๒๐
๓) กองทุนบำเหน็จพนักงาน	<u>๒๔๗.๐๐๐</u>
รวมทั้งสิ้น	<u>๕,๑๙๘.๗๑๒</u>
รวมกู้เงินและค้างชำระ	<u>๒๑,๙๕๗.๔๒๐</u>

๓.๓ คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท (สิบหกพันเจ็ดร้อยและห้าสิบล้านบาท) จำนวน ๑๓,๒๒๔.๙๘๕ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ย จำนวน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท) ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และทำให้มีเงินสดสำหรับใช้ในการบริหารจัดการ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๔๗๓๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ สอบถามความเห็นไปยังกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคม ภายในวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ และได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๕๑๓๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เสร็จรัดการจัดส่งความเห็นมาให้กระทรวงคมนาคม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว มีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ สำนักงบประมาณ

เพื่อให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานและสามารถชำระคืนเงินต้น เงินกู้ และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบกับคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินในวงเงิน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นผู้รับภาระเงินต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ทั้งนี้ ให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินดังกล่าวไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วย รวมทั้งเห็นควรเร่งรัดให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการพิจารณาแนวทางปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตลอดจนมาตรการในการบริหารจัดการหนี้ของ้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโดยเร็ว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เพิ่มรายได้จากการบริการ และแก้ไขปัญหาด้านฐานะทางการเงินของ้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในระยะยาว เพื่อลดภาระหนี้สินที่สะสมมาอย่างต่อเนื่องทุกปี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๑ ล้านบาท (ชำระคืนเงินต้นเงินกู้ จำนวน ๑๓,๒๒๔.๙๘๕ ล้านบาท และชำระดอกเบี้ย จำนวน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท) เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยของ

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) และเพื่อให้สามารถดำเนินการกู้เงินสำหรับนำไปชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดตามสัญญาได้ เป็นการบรรเทาปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน และทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพื่อใช้ในการบริหารและดำเนินกิจการต่อไปได้ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน สำหรับรายละเอียดการค้ำประกัน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕.๓ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้และดอกเบี้ยที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท เนื่องจากเป็นการดำเนินการกู้เงินเพื่อจ่ายคืนหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ (Rollover)

อนึ่ง การเสนอความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในกรณีการขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจต่อส่วนราชการ มีกำหนดระยะเวลาภายใน ๒ สัปดาห์ แต่โดยปกติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะมีการประชุมในช่วง ๑ - ๒ เดือน ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าและทันเวลาที่กำหนด จึงเห็นชอบในหลักการให้ประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในเรื่องดังกล่าวต่อส่วนราชการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๕.๔ กระทรวงการคลัง

๕.๔.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดทุนจากการดำเนินงานมาโดยตลอด และมีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย จึงต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานทุกปี เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ ส่งผลให้ภาระหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี จนเกิดปัญหาหนี้สะสมจำนวนมาก โดยในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงปัจจุบัน (ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘) หนี้คงค้างขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเพิ่มขึ้นจาก จำนวน ๖๑,๒๗๑.๔๙ ล้านบาท เป็น ๘๔,๒๓๙.๖๘ ล้านบาท

๕.๔.๒ จากสถานะทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในปัจจุบัน เห็นได้ชัดเจนว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่มีความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ทั้งในส่วนต้นเงินและดอกเบี้ย โดยกระทรวงการคลังต้องเป็นผู้ค้ำประกันการกู้เงิน เพื่อให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถจัดหาเงินกู้ได้ กระทรวงการคลังจึงมีนโยบายในการบริหารจัดการหนี้เงินกู้ให้แก่้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยการจัดทำกฎหมายเฉพาะเพื่อให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อชดเชยภาระทางการเงินให้แก่หน่วยงานของรัฐ โดยได้กำหนดวงเงินในการชดเชยภาระทางการเงินให้แก่้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวนทั้งสิ้น ๘๑,๘๒๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นยอดหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๕.๔.๓ เพื่อให้การชดเชยภาระทางการเงินให้แก่้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถจัดการภาระหนี้ของ้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้อย่างเบ็ดเสร็จและไม่เกิดปัญหาหนี้สะสมขึ้นอีกในอนาคต กระทรวงการคลังมีความเห็น ดังนี้

๕.๔.๓.๑ การกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เดิม เห็นควรอนุมัติให้้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่จะครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๓,๐๔๖.๕๐๐ ล้านบาท เนื่องจากวงเงินดังกล่าวอยู่ในกรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังจะกู้เงินเพื่อชดเชยภาระทางการเงินให้แก่้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และเห็นควรอนุมัติให้กู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยวงเงิน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท เนื่องจาก้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระดอกเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๕.๔.๓.๒ การกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในส่วนค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อมจำนวน ๔,๙๕๑.๗๑๒ ล้านบาท เนื่องจาก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

อย่างไรก็ตาม การกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ย วงเงิน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงิน ๔,๙๕๑.๗๑๒ ล้านบาท สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะจัดหาเงินกู้ระยะสั้นอายุเงินกู้ไม่เกิน ๑๒ เดือน เพื่อใช้เป็น Bridge Financing ระหว่างที่ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยเห็นควรให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยภาระหนี้ดังกล่าวรวมถึงภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดขึ้นจากการกู้ระยะสั้นให้ครบถ้วนในปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ไม่เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยและใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอีก โดยเห็นควรให้จัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยภาระดังกล่าวโดยตรง ทั้งนี้ เพื่อให้การเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙

๕.๔.๓.๓ การกู้เงินสำหรับโครงการลงทุนตามแผนฟื้นฟูกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้แก่ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้โครงการจัดซื้อรถโดยสาร NGV วงเงิน ๑๗๘.๔๘๕ ล้านบาท กระทรวงการคลังเห็นว่าในปัจจุบัน องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังไม่มีแผนการดำเนินงานในการจัดซื้อรถโดยสารในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาผลการกู้เงินที่เกิดขึ้นจริง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก่อน จึงจะสามารถพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ได้

๕.๔.๓.๔ การค้าประกันเงินกู้ เนื่องจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีผลการประกอบการที่ขาดทุนมาโดยตลอด จึงไม่มีความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้าประกัน องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะไม่สามารถในการกู้เงินได้ด้วยตนเอง ดังนั้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงเห็นควรค้าประกันการกู้เงินในครั้งนี้

๕.๔.๔ นอกจากนั้น เพื่อให้การแก้ปัญหาการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นไปอย่างเบ็ดเสร็จและเพื่อป้องกันการบริหารงานที่ขาดประสิทธิภาพและขาดความโปร่งใสที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอแนะให้กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญเรื่องประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมจากองค์กรที่มีผลประกอบการขาดทุนเป็นองค์กรที่มีผลประกอบการที่สามารถเลี้ยงตนเองได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยกระทรวงคมนาคมควรมีการกำหนดกฎเกณฑ์ไว้ให้ชัดเจนในรัฐบาลนี้ เพื่อป้องกันการบริหารที่อ่อนแอและการประพฤติมิชอบ ในขณะเดียวกันก็ต้องกำกับให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดทำแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีการบูรณาการในการทำงานอย่างเป็นระบบ ดังนี้

๕.๔.๔.๑ ด้านบทบาทขององค์กร ปรับบทบาทขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จากการเป็นผู้ให้สัมปทานเป็นเพียงหนึ่งในผู้รับสัมปทาน และให้กรมการขนส่งทางบกเป็น Regulator กำหนดเส้นทางในการให้สัมปทานเดินรถแก่ภาคเอกชน ซึ่งอาจพิจารณาจากเส้นทางที่เอกชนสามารถบริหารจัดการให้มีผลประกอบการที่ดีได้ภายใต้โครงสร้างอัตราค่าโดยสารปัจจุบันก่อน โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จและเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม

๕.๔.๔.๒ ด้านอัตรากำลัง ในการดำเนินการตามข้อ ๕.๔.๔.๑ เห็นควรจัดให้มีมาตรการในการลดจำนวนบุคลากรควบคู่กันไปอย่างจริงจัง โดยใช้เกณฑ์ในการพิจารณาจากผลการปฏิบัติงานจริงของบุคลากรแต่ละระดับและจัดให้มีการชดเชยที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ ควรกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๙ ขึ้นอยู่กับระยะเวลาการดำเนินการจัดสัมปทานให้กับเอกชน

๕.๔.๔.๓ ด้านการดำเนินงาน

๑) การทำสัญญาสัมปทาน เมื่อวิเคราะห์งบการเงินและผลการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จะพบว่า มีลูกหนี้ผู้ประกอบการเอกชนที่ร่วมเดินรถกับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ค้างชำระค่าสัมปทานตามสัญญาเป็นระยะเวลานานเป็นจำนวนมาก ถือเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะ ไม่เหมาะสมและส่อไปในทางที่ละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งสัญญาสัมปทานบางสัญญามีการกำหนดอายุสัญญาเป็นเวลานานเกินกว่า ๑๐ ปี ในขณะที่ประสิทธิภาพในการกำกับให้บริษัทผู้รับสัมปทานเดินรถชำระค่าสัมปทานเป็นไปในลักษณะหย่อนสมรรถภาพมาก ถือเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะส่อไปในทางมีพฤติกรรมที่เอื้ออำนวยต่อเอกชนผู้เดินรถ

๒) การทำสัญญาจ้างเหมาซ่อม พบว่าไม่มีความชัดเจนในการกำหนดระยะเวลาสัญญาและการกำหนดราคา โดยจากผลการประมูลเพื่อจัดซื้อ NGV จำนวน ๔๘๙ คัน เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ปรากฏว่ามีเงื่อนไขการทำสัญญาจ้างซ่อมบำรุงรถโดยสารที่จะจัดซื้อเพิ่มเติมจากระยะประกัน อีก ๕ ปี (ปีที่ ๖-๑๐) ซึ่งเป็นการทำสัญญาล่วงหน้าถึง ๕ ปี และราคาค่าจ้างซ่อมบำรุงตามสัญญาเหมาซ่อมที่ผ่านมาในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๖๐ มีราคาต่ำสุด/สูงสุดถึง ๑,๐๖๕-๒,๔๕๒ บาทต่อคันต่อวัน โดยไม่มีลักษณะการซ่อมบำรุงรักษาเชิงป้องกัน (Preventive Maintenance) แต่อย่างใด

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน จึงเห็นควรให้มีการตรวจสอบสถานะ ผู้ถือหุ้นที่แท้จริงของบริษัทผู้รับสัมปทานเดินรถและบริษัทผู้ทำสัญญารับเหมาซ่อมกับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพทั้งหมด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาที่เกี่ยวข้อง และควรใช้มาตรการที่เด็ดขาดและเฉียบพลันเพื่อยกเลิกสัญญาสัมปทานแก่เอกชนผู้ค้างชำระ

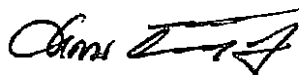
๕.๔.๔.๔ ด้านรายได้ เห็นควรให้พิจารณาให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสารจากอัตราที่เรียกเก็บในปัจจุบัน โดยควรพิจารณาให้อัตราที่ปรับเพิ่มสามารถสร้างรายได้ อย่างยั่งยืนภายในระยะเวลาอย่างน้อย ๕ ปี และควรเริ่มปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสารตั้งแต่ช่วงต้นปี ๒๕๕๙ เป็นต้นไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อนำไปชำระคืนเงินต้นเงินกู้และดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๖,๗๕๘.๗๐๘ ล้านบาท (ไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ จำนวน ๑๓,๒๒๔.๙๘๕ ล้านบาท และชำระค่าดอกเบี้ยจำนวน ๓,๕๓๓.๗๒๓ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑