

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/ ๗๑๗



สวค. 253.1
วันที่ 9 ก.ย. 58
เวลา 19.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17694 สก
วันที่ 7 ก.ย. 2558

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๘
จัดเข้าวาระ F-8 ก.ย. 2558

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา
ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยีน แห่งที่ ๒

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๙๐๑
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา
ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยีน แห่งที่ ๒ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ
รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการ
ก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยีน แห่งที่ ๒ ได้แก่ ที่ตั้งโครงการ
(ร่างข้อ ๒) ภาระหน้าที่ของคู่ภาคีแต่ละฝ่าย (ร่างข้อ ๓ และร่างข้อ ๔) กรรมสิทธิ์ในโครงการ (ร่างข้อ ๗)
ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง (ร่างข้อ ๑๐) การบริหารและการจัดการงานก่อสร้าง (ร่างข้อ ๑๒) ภาษี อากร
และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ (ร่างข้อ ๑๔) การอำนวยความสะดวกด้านสาธารณสุขโรค (ร่างข้อ ๑๖) และ
การแก้ไขข้อขัดแย้ง (ร่างข้อ ๒๑) โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ทั้งสองประเทศต้องปฏิบัติ
และมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นบทบังคับ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย

ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบและวิธีการดำเนินการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – เวียดนาม ข้ามแม่น้ำเมย/ตองยิน แห่งที่ ๒ ซึ่งไม่มีมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th