

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ล.๒๔๓๒



ส.ค.ค. ๑. 2๖๖๖

๖ ๖๖๕๘

10.05๔

ส.ค.ค. 1/2๖๖๖

๖ ๖๖๕๘

10.1๐๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการทางการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในระยะเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดโครงการสินเชื่อคอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs
๓. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๕ (ปรับปรุงใหม่)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการทางการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ระยะเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๔) และ (๑๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรการทางการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ระยะเร่งด่วนนั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากระดับนโยบาย อีกทั้งยังต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

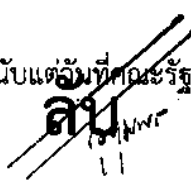
๒.๑ มาตรการการเงิน

๒.๑.๑ โครงการสินเชื่อคอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ผู้ประกอบการกิจการ SMEs (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ : เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการกิจการ SMEs บรรเทาปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการซึ่งส่วนใหญ่มีปัญหาด้านสภาพคล่องให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยธนาคารออมสินให้สินเชื่อคอกเบี้ยต่ำแก่ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมโครงการฯ และธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้ความช่วยเหลือแก่

/ผู้ประกอบ ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ



ลับ

-๒-

ผู้ประกอบการ SMEs เฉพาะการปล่อยสินเชื่อใหม่ โดยมีเงื่อนไขไม่ให้ Refinance หนี้เดิม วงเงินโครงการรวม ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมโครงการฯ ต้องนำตัวสัญญาใช้เงินที่ออกโดยผู้ประกอบการ SMEs เพื่อประกอบการเบิกเงินกู้จากธนาคารออมสิน

(๒) อัตราดอกเบี้ยและระยะเวลา : กำหนดให้ธนาคารออมสินให้สินเชื่อกับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมโครงการฯ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๑ ต่อปี และธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เข้าร่วมโครงการฯ ให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี ระยะเวลาให้สินเชื่อไม่เกิน ๗ ปี โดยผู้ประกอบการสามารถยื่นขอสินเชื่อได้ภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ หรือจนกว่าวงเงินที่กำหนดไว้จะถูกจัดสรรหมด แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งถึงก่อน

(๓) การใช้วงเงินโครงการของธนาคารออมสิน : ธนาคารออมสินสามารถใช้วงเงินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ในการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ตามโครงการสินเชื่อของธนาคารออมสิน ได้แก่ ๑) โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือชาวประมง “ประมงไทยก้าวไกลสู่สากล” ๒) โครงการสินเชื่อ SMEs เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการประหยัพลังงาน ๓) โครงการสินเชื่อ SMEs เพื่อธุรกิจท่องเที่ยวและบริการ ๔) โครงการสินเชื่อ SMEs เพื่อผู้รับเหมางานภาครัฐ ๕) โครงการสินเชื่อ SMEs เพื่อเสริมสภาพคล่อง

(๔) การชดเชย : รัฐบาลชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยให้กับธนาคารออมสินในอัตราเท่ากับต้นทุนทางการเงินของธนาคาร (ร้อยละ ๒.๒๑ ต่อปี) บวก ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (ร้อยละ ๐.๗๕ ต่อปี) หัก อัตราผลตอบแทนจากการให้สถาบันการเงินกู้ร้อยละ ๐.๑ ต่อปี เท่ากับร้อยละ ๒.๘๖ ต่อปี ดังนั้น ประมาณการค่าใช้จ่ายที่รัฐต้องชดเชยเป็นจำนวน ๒,๘๖๐ ล้านบาทต่อปี งบประมาณชดเชยรวม ๗ ปี ๒๐,๐๒๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง

๒.๑.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อโครงการ PGS-๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีรายละเอียด ดังนี้

- (๑) วงเงินค้ำประกัน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
 - (๒) วงเงินค้ำประกันต่อรายสูงสุด ๔๐ ล้านบาทต่อรายต่อสถาบันการเงิน
 - (๓) อายุการค้ำประกันไม่เกิน ๗ ปี
 - (๔) สิ้นสุดระยะเวลารับคำขอค้ำประกันวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙
 - (๕) ค่าธรรมเนียมการค้ำประกันร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ของวงเงินค้ำประกัน
- สินเชื่อตลอดอายุโครงการโดยรัฐบาลจ่ายค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการดังนี้
- (๕.๑) จ่ายค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการในอัตราร้อยละ ๑.๗๕ ในปีที่ ๑
 - (๕.๒) จ่ายค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการในอัตราร้อยละ ๑.๒๕ ในปีที่ ๒
- (ผู้ประกอบการรับภาระค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ ๐.๕)
- (๕.๓) จ่ายค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการในอัตราร้อยละ ๐.๗๕ ในปีที่ ๓
- (ผู้ประกอบการรับภาระค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ ๑)
- (๕.๔) จ่ายค่าธรรมเนียมแทนผู้ประกอบการในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ในปีที่ ๔
- (ผู้ประกอบการรับภาระค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ ๑.๕)
- (๖) การจ่ายค้ำประกันชดเชยของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)

/(๖.๑) จ่าย ...

ลับ

สัญญา

-๓-

(๖.๑) จ่ายค่าประกันชดเชยกรณีที่ เป็น NPGs ทั้งโครงการรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของภาระค่าประกัน

(๖.๒) จ่ายค่าประกันชดเชยตามภาระค่าประกัน SMEs แต่ละราย (Coverage Ratio per SMEs) เป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐๐ ของภาระค่าประกัน SMEs แต่ละราย ในสัดส่วนร้อยละ ๑๕ แรกของภาระค่าประกัน ที่เป็น NPGs ส่วนที่เหลือจ่ายค่าประกันชดเชยร้อยละ ๕๐ ของภาระค่าประกัน SMEs แต่ละราย

(๖.๓) จ่ายค่าประกันชดเชยตามภาระค่าประกันในแต่ละ Portfolio (Coverage Ratio per Portfolio) สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๒๒.๕ ของภาระค่าประกันเฉลี่ยตลอดระยะเวลาโครงการ

(๗) การชดเชยจากรัฐบาล

การดำเนินการตามโครงการดังกล่าว บสย. จำเป็นต้องขอรับการชดเชยความเสียหายจากรัฐบาลตามความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงเป็นเงินจำนวน ๑๔,๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

(๗.๑) ชดเชยค่าธรรมเนียมค่าประกันใน ๔ ปีแรก เป็นเงินจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท ((ร้อยละ ๑.๗๕ + ร้อยละ ๑.๒๕ + ร้อยละ ๐.๗๕ + ร้อยละ ๐.๒๕) * ๑๐๐,๐๐๐)

(๗.๒) ชดเชยการจ่ายค่าประกันชดเชยตลอดอายุโครงการ ๗ ปี เป็นเงินจำนวน ๑๐,๒๕๐ ล้านบาท (((ร้อยละ ๒๒.๕) - (ร้อยละ ๑.๗๕ * ๗)) * ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท)

(๘) ให้ บสย. ค่าประกันตามเงื่อนไขโครงการ PGS-๕ ที่ปรับปรุงใหม่นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๒.๑.๓ มาตรการสนับสนุน SMEs ผ่านการร่วมลงทุน

ธนาคารออมสิน ร่วมกับธนาคารเพื่อการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในการจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนแห่งละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท รวมจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อร่วมลงทุนกับ SMEs (ลงทุนในส่วนของทุน) ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุนที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย โดยรูปแบบของกองทุนที่จะจัดตั้งขึ้นอยู่ กับความสามารถและความเหมาะสมในการบริหารจัดการของแต่ละสถาบันการเงิน ทั้งนี้ กองทุนร่วมลงทุนดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมลงทุนใน SMEs ระยะเริ่มต้น (Start-up) ที่มีศักยภาพสูง หรือมีโอกาสในการเติบโต หรืออยู่ในกลุ่มธุรกิจที่มีประโยชน์ต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือเป็น Supplier ธุรกิจภาครัฐและภาคเอกชนขนาดใหญ่ หรือเป็นสมาชิกของสภาหอการค้าไทยหรือหน่วยงานภาครัฐ

นอกจากนี้ สถาบันการเงินแต่ละแห่งสามารถให้ SMEs ที่เป็นกลุ่มเป้าหมายกู้เงินเพิ่มเติมจากส่วนที่สถาบันการเงินเข้าไปร่วมลงทุนได้ โดยทั้ง ๓ สถาบันการเงินจะดำเนินการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินการร่วมลงทุนกับ SMEs ตามพันธกิจของกองทุนต่อไป

๓. มาตรการการคลัง

๓.๑ มาตรการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการ SMEs

ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ที่มีกำไรสุทธิตั้งแต่ ๓๐๐,๐๐๑ บาทขึ้นไป จากเดิมร้อยละ ๑๕ และ ๒๐ ของกำไรสุทธิ เป็นร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิ เป็นเวลา ๒ รอบระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงรอบระยะเวลาบัญชีวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs และเพิ่มขีดความสามารถของ SMEs ให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ ซึ่งจะทำให้โครงสร้างอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ SMEs เป็นดังนี้

สัญญา

/กำไรสุทธิ ...

~~ลับ~~

-๔-

กำไรสุทธิของ SMEs	ปัจจุบัน	ข้อเสนอ
๐ - ๓๐๐,๐๐๐ บาท	ยกเว้น	ยกเว้น
๓๐๐,๐๐๑ - ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท	๑๕%	๑๐%
๓,๐๐๐,๐๐๑ บาทขึ้นไป	๒๐%	

ผลกระทบ

(๑) คาดว่าการลงทุนจะเพิ่มขึ้นประมาณ ๓,๘๐๐ ล้านบาท และการบริโภคภาคเอกชนเพิ่มขึ้น ๙๖๐ ล้านบาทจากกรณีปกติ

(๒) รัฐบาลจะสูญเสียรายได้ภาษีประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี อย่างไรก็ตามมาตรการนี้จะส่งผลให้การจัดเก็บภาษีเพิ่มขึ้นในอนาคตชดเชยรายได้ภาษีที่สูญเสียไป เนื่องจากการจูงใจให้ผู้ประกอบการ SMEs เข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น

๓.๒ มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ (New Start-up)

ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ที่ประกอบกิจการที่จดทะเบียนพาณิชย์ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน โดยผู้ประกอบการ SMEs ที่จะได้รับสิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

(๑) เป็นผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักที่มีศักยภาพขับเคลื่อนเศรษฐกิจ (New Engine of Growth) เช่น กลุ่มสินค้าเกษตรแปรรูป เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง ดิจิตอล และการวิจัยและพัฒนา เป็นต้น

(๒) จะต้องจดทะเบียนขอใช้สิทธิกับกรมสรรพากร

(๓) ต้องไม่ใช่สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

(๔) ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขอื่นที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

ผลกระทบ

(๑) คาดว่าจะมีผู้ประกอบการ SMEs รายใหม่ที่เข้าร่วมโครงการทั้งสิ้นประมาณ ๘,๒๐๐ ราย โดยจะก่อให้เกิดการลงทุนเพิ่มขึ้น ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

(๒) ใน ๓ ปีแรก คาดว่ารัฐบาลจะไม่สูญเสียรายได้ภาษี เนื่องจากอยู่ในช่วงเริ่มต้นการประกอบธุรกิจ ซึ่งไม่น่าจะมีกำไรสุทธิที่ต้องประเมินภาษี โดยในปีที่ ๔ และปีที่ ๕ รัฐบาลจะสูญเสียรายได้ภาษีประมาณ ๒๗๐ ล้านบาทต่อปี

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs และอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๒๐,๐๒๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอในข้อ ๒.๑.๑ ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีต่อไป ตามประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี โดยให้ธนาคารออมสินทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

/๓.๒ ทบพวน ...

~~ลับ~~

ลับ
-๕-

๔.๒ ทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อโครงการ PGS-๕ เดิมที่เคยได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และอนุมัติหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๒.๑.๒ และอนุมัติงบประมาณการชดเชยความเสียหายตามที่เสนอในข้อ (๗) ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณส่วนที่เหลือจากกรอบเงินงบประมาณจำนวน ๑๓,๘๐๐ ล้านบาท ของโครงการ PGS-๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ ก่อนเป็นลำดับแรก สำหรับงบประมาณส่วนที่เหลือให้บสย. ทำความตกลงในการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวตามภาระที่เกิดขึ้นจริงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

๔.๓ ให้ความเห็นชอบการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ที่มีกำไรสุทธิตั้งแต่ ๓๐๐,๐๐๑ บาทขึ้นไป จากเดิมร้อยละ ๑๕ และ ๒๐ ของกำไรสุทธิ เป็นร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิเป็นเวลา ๒ รอบระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงรอบระยะเวลาบัญชีวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔.๔ ให้ความเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายใหม่ (New Start-up) โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ในอุตสาหกรรมเป้าหมายหลักที่มีศักยภาพ ขั้วเคลื่อนเศรษฐกิจที่จดทะเบียนพาณิชย์ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน

๔.๕ มอบหมายให้กรมสรรพากรดำเนินการยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มาตรการตามข้อ ๔.๓ และ ๔.๔ มีผลบังคับใช้โดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

.....

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

E-mail : ka.pongsakorn@gmail.com

ลับ