

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/ ๕๐๔๐



๖๖๖

สวค. 22๐
วันที่ 7 ก.ย. 58
เวลา 14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17543 สกท ✓
วันที่ 7 ก.ย. 2558 เวลา 14.00

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 8 ก.ย. 2558

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS (GMS Minister) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้แผนงาน GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยและปฏิบัติหน้ารัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๕ (5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รับทราบผลการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (5th GMS Summit) ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร

๒.๓ ในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ในการนี้ จึงมีความจำเป็นในการทบทวนการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้แผนงาน GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Conference) ในระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Conference) ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๓.๑ รัฐบาลเมียนมาร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) จะเป็นเจ้าภาพการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ ในระหว่างวันที่ ๙-๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรม Kempenski Nay Pyi Taw กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยมีกำหนดการที่สำคัญดังนี้ ๑) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials' Meeting) ในช่วงเช้าวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ๒) การประชุมภาคีหุ้นส่วนการพัฒนา (Development Partners' Meeting) ในช่วงบ่ายวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ๓) การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๐ (20th GMS Ministerial Meeting) ในช่วงเช้าวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ ๔) การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS อย่างไม่เป็นทางการ (GMS Ministerial Retreat) ในช่วงบ่ายวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

๓.๒ ประเด็นหารือและข้อเสนอของประเทศไทย ในการประชุมฯ ดังกล่าว มีดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ เน้นย้ำสนับสนุนการพัฒนาการเชื่อมต่อโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจที่สำคัญในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ได้แก่ แนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor: SEC) แนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) และแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North-South Economic Corridor: NSEC) เพื่อสร้างความเจริญเติบโตให้กับเมืองในภูมิภาคและสร้างงานอาชีพและรายได้ ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยต้องดำเนินการพัฒนาทั้งด้านการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน และการอำนวยความสะดวกด้านกฎระเบียบระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะภายหลังจากประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่อภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) เรียบร้อยแล้ว โดยขอให้ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงให้ความสำคัญต่อการเร่งแก้ไขปัญหาเพื่อให้ระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System: CTS) ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจสามารถเริ่มดำเนินงานได้เป็นลำดับแรก

๓.๒.๒ ให้ความสำคัญและสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศตามนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงเพื่อเพิ่มโอกาสการพัฒนาฐานการผลิตเชื่อมโยงและการลงทุนตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ อันจะนำไปสู่การสร้างห่วงโซ่การผลิตทั้งภายในและภายนอกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง และเชื่อมโยงเครือข่ายอุตสาหกรรมต่อเนื่องในลักษณะคลัสเตอร์ได้อย่างสมบูรณ์ รวมทั้งให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเชิงพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน โดยการพัฒนาริเริ่มโครงการต่างๆ อาทิ ถนน เมืองชายแดน การอำนวยความสะดวกบริเวณชายแดน นิคมอุตสาหกรรม และการปรับปรุงมาตรการและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๓ เน้นย้ำสนับสนุนให้ภาคีหุ้นส่วนการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนแผนปฏิบัติการลงทุนของภูมิภาค (Regional Investment Framework-Implementation Plan: RIF-IP) ในลุ่มแม่น้ำโขงให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วที่สุด ในส่วนของประเทศไทย มีความพร้อมที่จะมอบหมายให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ. หรือ NEDA) และสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร. หรือ TICA) เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางการเงินและทางวิชาการต่อการดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการลงทุนของภูมิภาคต่อไป

๓.๒.๔ สนับสนุนการพัฒนาแหล่งพลังงานร่วมกัน โดย GMS มีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าอีกมาก นอกจากการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าเพื่อใช้ในประเทศและซื้อขายกันระหว่างประเทศสมาชิกแล้ว ยังมีโอกาสที่จะเชื่อมโยงไปยังประเทศที่สามได้ ขอให้ประเทศสมาชิกร่วมกันเร่งจัดตั้งศูนย์

ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Regional Power Coordination Center) ให้เกิดขึ้นเป็นรูปธรรม เพื่อทำหน้าที่ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าใน GMS

๓.๒.๕ สนับสนุนปรับปรุงสิทธิประโยชน์และส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในภูมิภาค เสนอให้พิจารณากลไกการค้าประกันสินเชื่อแก่ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SMEs และเสนอให้กลุ่มประเทศ CLMV เริ่มนำใช้การค้าประกันสินเชื่อสำหรับ SMEs เพื่อให้มีแหล่งเงินทุนเพื่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของ SMEs ทั้งในระดับภูมิภาค และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งขอให้ประเทศสมาชิกปรับปรุงกฎระเบียบต่าง ๆ ให้เอื้ออำนวยต่อนักลงทุนดังกล่าวด้วย

๓.๒.๖ เน้นย้ำความร่วมมือดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมและการบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยเสนอให้ความสำคัญต่อการร่วมกันเตรียมตัวรองรับต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ ปัญหาดังกล่าว ดังนั้น ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงจึงต้องร่วมมือกันสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจให้สามารถเติบโตได้อย่างมีคุณภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อก้าวสู่การเป็นเศรษฐกิจกลุ่มแม่น้ำโขงสีเขียว (Green Mekong)

๓.๓ ประโยชน์ของประเทศไทย ในการเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ มีดังนี้

๓.๓.๑ สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนจากต่างประเทศในการเข้ามาลงทุนในสาขาที่มีศักยภาพเชื่อมต่อห่วงโซ่การผลิตกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้เพื่อเพิ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ คือ การค้า การลงทุน การบริการและการท่องเที่ยว ตามพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจ ทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๓.๒ เป็นโอกาสในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ในอนุภูมิภาค โดยนำเสนอความก้าวหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมของไทยในรอบระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนกร ระบบราง และด่านพรมแดนเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งมีความพร้อมร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมดังกล่าวด้วย

๓.๓.๓ เป็นโอกาสในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางการพัฒนาและการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาในภูมิภาคของไทย ในการร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทั้งทางด้านการเงินและทางวิชาการ เพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเชื่อมต่อระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

๓.๓.๔ เป็นโอกาสในการระบุถึงประเด็นปัญหาและข้อจำกัดทางด้านสังคมและร่วมกันแก้ไขปัญหาดังกล่าว อันเนื่องมาจากการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและการผลิตอุตสาหกรรมข้ามพรมแดน อาทิ ปัญหาทางด้านสาธารณสุข การศึกษา และแรงงานข้ามพรมแดน เป็นต้น

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ จะได้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี (Joint Ministerial Statement: JMS) ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ ในระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๕.๑ ทบทวนความสำเร็จที่ผ่านมาภายใต้แผนงาน GMS ประกอบด้วยความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการภายใต้กรอบการลงทุนในภูมิภาค (RIF-IP) ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑ และหารือถึงแนวทางในการนำแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตั้งมั่นและลงมือปฏิบัติตามข้อสั่งการของผู้นำเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง โดยการเข้าสู่ความเป็นประชาคมทางเศรษฐกิจอาเซียน และการนำประเด็นหลังปี ๒๕๕๗ ของสหประชาชาติในเรื่องเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) มาปรับใช้ ตลอดจนประเมินบทบาทเชิงยุทธศาสตร์ของแผนงาน GMS ในการเสริมสร้างความเป็นประชาคมทางเศรษฐกิจอาเซียน และมุ่งสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนดังกล่าว

๕.๒ ทบทวนความสำเร็จที่ผ่านมาภายใต้แผนงาน GMS ดังนี้

๕.๒.๑ สาขาคมนาคม โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญซึ่งแล้วเสร็จ ได้แก่ ๑) การเปิดสะพานมิตรภาพไทย-ลาวแห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) ๒) สะพานชีบาสะหรือสะพานเนียกเล็งในกัมพูชา ๓) ทางด่วนนอยโบ – ลาวโค ในเวียดนาม และ ๔) ถนนเชื่อมต่อเมียวดี-กอกะเร็ก ในส่วนการพัฒนาเชิงสถาบัน สมาคมรถไฟลุ่มแม่น้ำโขง (GMRA) ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีที่แล้ว อีกทั้งได้มีการทบทวนยุทธศาสตร์สาขาคมนาคมระหว่างปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ ในระยะแรก ซึ่งได้เริ่มต้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๗

๕.๒.๒ สาขาลังงาน การพิจารณาเลือกสถานที่ตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าในอนุภูมิภาค (RPCC) อยู่ระหว่างดำเนินการ และการเห็นชอบร่วมกันในการจัดอุปสรรคทางเทคนิคและกฎระเบียบในการซื้อขายไฟฟ้าใน GMS

๕.๒.๓ สาขาเกษตร อยู่ระหว่างดำเนินการดำเนินงานโครงการสนับสนุนด้านเกษตรที่สำคัญใน GMS ระยะที่ ๒ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ มุ่งสู่ความยั่งยืนและลดความเหลื่อมล้ำตลอดห่วงโซ่การผลิตทางการเกษตร และปฏิบัติตามนโยบายสำคัญ ๓ ด้าน

๕.๒.๔ สาขาสิ่งแวดล้อม การประชุมระดับรัฐมนตรีสาขาสิ่งแวดล้อมครั้งที่ ๔ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๘ ที่สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ได้ดำเนินโครงการด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้ RIF-IP อีกทั้งรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมยังให้ความสำคัญกับการลงทุนในทุนทางธรรมชาติ (Natural Capital) และเน้นการวางแผนเชิงพื้นที่และการใช้ที่ดินเพื่อจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม

๕.๒.๕ สาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การประชุมคณะทำงานกำกับกับการดำเนินงานและคณะทำงานผลักดันการดำเนินงานโครงการทางด่วนสารสนเทศ (GMS Information Highway: GMSIS) ใน GMS ได้กำหนดจัดการประชุมในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ โดยจะร่วมหารือการส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงและรองรับโครงการทางด่วนสารสนเทศ เพื่อยกระดับบทบาทด้าน ICT ในการอำนวยความสะดวกการพัฒนาเศรษฐกิจและการค้าใน GMS

๕.๒.๖ สาขาท่องเที่ยว มุ่งเน้นเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องร่วมสนับสนุนกลยุทธ์การตลาดและแผนปฏิบัติการด้านท่องเที่ยวใน GMS ฉบับใหม่ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๓ ที่ได้รับรองในการประชุมคณะทำงานด้านท่องเที่ยวแล้ว ได้มีการจัดตั้ง Digital Platform ด้านท่องเที่ยวใน GMS และมีความพยายามจัดตั้งสำนักงานประสานความร่วมมือการท่องเที่ยวในลุ่มแม่น้ำโขง (MTCO) ณ กรุงเทพมหานคร ในฐานะองค์กรระหว่างรัฐบาล

๕.๒.๗ สาขาพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รับทราบการดำเนินงานที่กำลังทำร่วมกันในเรื่องการกำหนดกรอบการยอมรับร่วมกัน (mutual recognition) ด้านทักษะและคุณสมบัติแรงงานเฉพาะสาขา รวมทั้งการดำเนินงานร่วมกันเพื่อกำหนดมาตรฐานการฝึกอบรมรูปแบบใหม่สำหรับอาจารย์ด้านเทคนิคและอาชีวศึกษา (TVET) ขณะเดียวกันก็กำลังร่วมดำเนินการจัดทำระบบการเทียบโอนหน่วยกิตระหว่างกัน และพัฒนาเครือข่ายมหาวิทยาลัยใน GMS ด้วย ในส่วนโครงการหลักประกันสุขภาพใน GMS กำลังเตรียมความพร้อมในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งในการควบคุมโรคและการบริหารจัดการ รวมทั้งได้ร่วมกันดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการร่วมกัน (JAP) สำหรับผู้อพยพใน GMS ให้สามารถเข้าถึงการรักษาการติดต่อ

เอตส์ และการบริการสาธารณสุข อย่างไรก็ตาม แผนงานพมเปญ (PPP) ถือเป็นแผนงานสำคัญ จึงขอให้ ADB ยังคงให้การสนับสนุนแผนงานดังกล่าว นอกจากนี้ การป้องกันโรคติดต่อและการควบคุมโรคตามแนวชายแดนมีบทบาทสำคัญในการป้องกันการแพร่กระจายของโรคมาลาเรีย โรคไข้เลือดออก โรคเอตส์ และโรคอุบัติใหม่ รวมถึงโรคเขตร้อนอื่นๆ ที่ถูกมองข้ามอีกด้วย

๕.๒.๘ สาขาการอำนวยความสะดวกการขนส่งและการค้า ไทยให้สัตยาบันต่อพิธีสารและภาคผนวกภายใต้ความตกลง CBTA ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยเมียนมาอยู่ระหว่างดำเนินการให้สัตยาบันในส่วนที่เหลือ การตรวจแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว (SSI) ได้ดำเนินการร่วมกันระหว่างลาวและเวียดนามบริเวณจุดผ่านแดนแดนสะหวัน-ลาวบาว รวมทั้งมีความก้าวหน้าในการเจรจาวิภาคและไตรภาคีในการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรและการขยายเส้นทางตลอดจนการเปิดจุดผ่านแดนต่างๆ นอกจากนี้ มีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการกว่า ๒๐ โครงการ ระหว่างปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ โดยการสนับสนุนของ ADB และหุ้นส่วนการพัฒนา เพื่อการพัฒนาระบบศุลกากรให้มีความทันสมัย อาทิ การตรวจสอบหลังการตรวจปล่อย กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า การกำหนดพิกัดอัตราภาษีล่วงหน้า การเตรียมความพร้อมเพื่อเป็นผู้ประกอบการระดับมาตรฐานเออีโอ (Authorized Economic Operators) นอกจากนี้ การศึกษาเกี่ยวกับระยะเวลาที่ใช้ในการผ่านพิธีการศุลกากร (TRS) ได้ดำเนินการแล้ว เพื่อปรับปรุงขั้นตอนพิธีการศุลกากรและการกำหนดมาตรการเชิงนโยบาย ทั้งนี้ แผนดำเนินงานการอำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่งและการค้าใน GMS ได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิก ในการประชุม ECF ครั้งที่ ๗ ด้วยแล้ว

๕.๓ การประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งนี้ถือเป็นโอกาสในการหารือและรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน RIF-IP ระยะที่ ๑ แม้จะมีโครงการเกือบร้อยละ ๕๐ ที่ลงนามไปแล้ว แต่ยังไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินงานโครงการตามแผน RIF-IP โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบูรณาการร่วมกันของแผนงานแต่ละสาขา และกิจกรรมเชิงนโยบาย อาทิ การอำนวยความสะดวกการคมนาคมขนส่งและการค้า ระบบเทคโนโลยีการจัดการสารสนเทศ และการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๕.๔ ยินดีกับความสำเร็จของการประชุมระดับรัฐมนตรีในเวทีหารือเพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งเน้นบูรณาการปัจจัยขับเคลื่อนการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจ ได้แก่ ๑) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อก่อให้เกิดการจ้างงาน เสริมสร้างความเชื่อมโยงในภูมิภาค และเครือข่ายการผลิตระหว่างประเทศ ๒) นำเสนอเวทีหารือความร่วมมือด้าน e-Commerce ใน GMS ๓) การทบทวนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS และ ๔) การรายงานแนวทางการวางแผนพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจหรือการวางแผนพื้นที่เฉพาะ โดยจะเลือกพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจที่มีศักยภาพเพื่อดึงดูดนักลงทุน สำหรับการประชุมระดับผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้จัดขึ้นก่อนการประชุม ECF ครั้งที่ ๗ นั้น ประสบผลสำเร็จและถือเป็นเวทีสำคัญในการมีส่วนร่วมและประสานงานระหว่างจังหวัดและหน่วยงานท้องถิ่นในการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS

๕.๕ การรับรองกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง ซึ่งประกอบด้วยหลักการและแนวทางประสานงานที่ใกล้ชิดเพื่อการพัฒนาเมืองและการวางแผนพื้นที่เฉพาะใน GMS โดยมีการมุ่งเน้นการใช้ประโยชน์เขตชุมชนเมืองที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามแนวระเบียงเศรษฐกิจใน GMS และพื้นที่ชายแดน นอกจากนี้ ยังเน้นความสำคัญของการพัฒนาสีเขียว การบริหารความเสี่ยงจากภัยพิบัติ การพัฒนาที่ครอบคลุม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยเห็นควรให้มีการเสริมสร้างขีดความสามารถการวางแผนเมืองและกำหนดนโยบายและกฎระเบียบด้านการพัฒนาเมือง

๕.๖ รับทราบบทบาทของแผนงาน GMS ในการพัฒนาระดับภูมิภาคและระดับโลกที่ผ่านมา โดย GMS มีบทบาทสำคัญต่อการบูรณาการทางเศรษฐกิจของเอเชีย การเชื่อมโยงทางกายภาพที่ครอบคลุม ทั้งในด้านคมนาคมขนส่ง พลังงาน และสื่อสารโทรคมนาคม ต่างช่วยทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางที่สำคัญด้านความเชื่อมโยงทางกายภาพในอาเซียนและภูมิภาคอื่น ในส่วนสาขาความร่วมมือด้านสังคมและภาค

การผลิตและบริการ (Soft Sectors) อาทิ สุขภาพ การศึกษา ท่องเที่ยว และเกษตร ต่างมีส่วนเสริมสร้างการพัฒนาเชิงสถาบันและพัฒนาความเชื่อมโยงระหว่างคนสู่คนในประชาคมอาเซียน ส่วนแผนงานด้านสิ่งแวดล้อมที่สำคัญของแผนงาน GMS ผสานกับความริเริ่มในการอนุรักษ์แนวระเบียงความหลากหลายทางชีวภาพ ต่างให้บทเรียนที่มีประโยชน์และเป็นแบบอย่างให้แก่อาเซียนด้วย นอกจากนี้ แผนงาน GMS ยังมุ่งสนับสนุนกัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม ให้พัฒนาทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้านอื่นในอาเซียน ซึ่งสนับสนุนต่อจุดมุ่งหมายในการลดช่องว่างการพัฒนาของอาเซียน อีกทั้งยังตระหนักถึงประโยชน์ของการรวมกลุ่มที่ดำเนินอย่างค่อยเป็นค่อยไปใน GMS สู่ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกโดยรวม ในการนี้ รัฐมนตรี GMS ยินดีรับข้อริเริ่มของจีนในเรื่องแนวเขตเศรษฐกิจทางสายไหมและเส้นทางสายไหมทางทะเลศตวรรษที่ ๒๑ และหวังที่จะเสริมสร้างความแข็งแกร่งของแผนงาน GMS และสอดคล้องกับข้อริเริ่มดังกล่าว

๕.๗ รับทราบการรับวาระการพัฒนาหลังปี ๒๕๕๘ ในการประชุมสุดยอดของสหประชาชาติ โดยมีเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) เป็นวาระสำคัญ ซึ่งเป็นการต่อยอดจากเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) ที่ประสบผลสำเร็จเป็นที่ประจักษ์โดยเฉพาะด้านการขจัดความยากจน อย่างไรก็ตาม กิติ ความก้าวหน้าการพัฒนาแต่ละด้านยังไม่สมดุล เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนจึงมุ่งดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายเดิม และขยายผลให้ครอบคลุมเป้าหมายเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่เชื่อมโยงเกี่ยวพันกันมากขึ้น นอกจากนี้ คาดว่าการประชุมของประเทศที่ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ครั้งที่ ๒๑ ณ กรุงปารีส เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ จะมีข้อสรุปที่เป็นประโยชน์

๕.๘ รับทราบการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับผู้นำที่สื่อถึง “ความมุ่งมั่นลดความเหลื่อมล้ำเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนใน GMS” ของผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ได้คาดหวังถึงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ซึ่งวาระการพัฒนาหลังปี ๒๕๕๘ ตระหนักถึงความสำคัญของความร่วมมือระดับภูมิภาค อันเป็นเครื่องมือที่จะช่วยนាំนโยบายการพัฒนาอย่างยั่งยืน สู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริงในระดับประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ โครงการความร่วมมือที่กำลังดำเนินการ หรืออยู่ระหว่างการวางแผนการดำเนินการของประเทศสมาชิก จึงมีความสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับวัตถุประสงค์ของเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนด้วยแล้ว

๕.๙ ทิศทางในอนาคต มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสของแผนงาน GMS หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS และฝ่ายเลขานุการ ร่วมกันดำเนินการ ดังนี้

๕.๙.๑ ร่วมผลักดันการดำเนินงานตาม RIF-IP อย่างมีประสิทธิภาพและมุ่งสู่การปฏิบัติ ตามนัยข้อสั่งการที่ผู้นำประเทศลุ่มแม่น้ำโขงได้ให้ไว้ต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มแม่น้ำโขงครั้งที่ ๕

๕.๙.๒ ผนวกโครงการลำดับความสำคัญสูงของ RIF-IP ไว้ในแผนพัฒนาระดับชาติ และประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพื่อดำเนินโครงการภายใต้ RIF-IP อย่างเร่งด่วน

๕.๙.๓ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่อาวุโสพยายามหาแหล่งเงินทุนใหม่ๆ สำหรับโครงการที่มีลำดับความสำคัญสูงภายใต้แผนงาน GMS โดยเฉพาะการสนับสนุนด้านการเงินจากภาคเอกชน และภาคีหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเป็นสำคัญ

๕.๙.๔ เร่งดำเนินการตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าและขนส่ง (TTF Action Program) และภายใต้ความตกลง CBTA เพื่อลดข้อจำกัดทางการค้าและการคมนาคมข้ามแดนในอนุภูมิภาค และรัฐมนตรี GMS เห็นด้วยกับข้อเสนอของสปป.ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม ที่เสนอให้รวมเส้นทางหมายเลข ๘ และ ๑๒ ไว้ในความตกลง CBTA และทบทวนพิธีสารที่เกี่ยวข้องภายใต้ความตกลง CBTA

๕.๙.๕ มุ่งมั่นพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืนใน GMS ซึ่งเวที ECF จะยังเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาแนวระเบียบเศรษฐกิจและส่งเสริมแผนงานอื่นๆ อาทิ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน เป็นต้น

๕.๙.๖ ศึกษาความเป็นไปได้โครงการภายใต้แผนงาน GMS จะช่วยส่งเสริมการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและบรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อให้การดำเนินงานของแผนงาน GMS สอดคล้องกับโครงการที่จะพัฒนาอย่างครอบคลุมและยั่งยืนในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๕.๙.๗ ส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงาน โดยใช้ทรัพยากรของภูมิภาคอย่างยั่งยืน ขยายการเชื่อมต่อโครงข่ายไฟฟ้าในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และพัฒนาและดูแลตลาดไฟฟ้าของอนุภูมิภาค

๕.๙.๘ มีความยินดีที่ ADB จะให้การสนับสนุนด้านวิชาการในบทบาทฝ่ายเลขานุการและที่ปรึกษาโครงการของแผนงาน GMS ต่อไปจนถึงปี ๒๕๖๑ จึงขอถือโอกาสนี้แสดงความซาบซึ้งต่อความมุ่งมั่นของ ADB ที่จะยกระดับการพัฒนาและความร่วมมือใน GMS

๕.๑๐ บทสรุป แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) มีพัฒนาการอย่างเห็นได้ชัดมายาวนานนับจากการประชุมความร่วมมือใน GMS ครั้งแรก ซึ่งจัดโดย ADB ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๓๕ การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ นี้ ได้ชี้ให้เห็นว่า GMS กำลังเผชิญข้อท้าทายและโอกาสมากมายในอนุภูมิภาค อย่างไรก็ตาม แนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมยังคงเป็นเช่นเดิม คือการดำเนินโครงการที่มุ่งสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และมุ่งสู่ผลลัพธ์ อันก่อให้เกิดผลประโยชน์ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนแก่ประชาชน ประเทศ และอนุภูมิภาค GMS ซึ่งความตั้งใจ การมุ่งเน้นการปฏิบัติ และความมุ่งมั่นที่จะยกระดับความเป็นอยู่และอนาคตของประชาชนถือเป็นแรงบันดาลใจให้ดำเนินการพัฒนาอนุภูมิภาคอย่างครอบคลุมและยั่งยืนต่อไป และขอขอบคุณรัฐบาลเมียนมาที่ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี GMS ครั้งที่ ๒๐ อย่างสมเกียรติ

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานฯ ได้ส่งร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยมี ๓ หน่วยงานที่ขอเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแผนงาน GMS เพื่อเตรียมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ ผ่านทาง VDO Conference เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งเป็นร่างสุดท้ายเพื่อให้ประเทศสมาชิกได้ดำเนินงานกระบวนการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยสำนักงานฯ ได้นำเสนอความเห็นจากหน่วยงานของไทย เพื่อแก้ไขและเพิ่มเติมในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสแผนงาน GMS ในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จะมีการยืนยันร่างแถลงการณ์ร่วมฯ อีกครั้ง ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๐ ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

๖.๓ สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันภายใต้แผนงาน GMS และร่างสุดท้ายของแถลงการณ์ร่วมฯ ยังได้มีการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมความเห็นจากสำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานประสานหลักแผนงาน GMS แล้วนั้น ไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

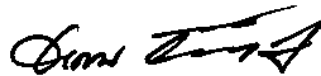
๗.๑ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) เพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้แผนงาน GMS รวมทั้งเพื่อปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนระดับรัฐมนตรีของไทยในแผนงาน GMS โดยต่อเนื่องต่อไป

๗.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงให้ความเห็นชอบแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ โดยไม่มีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๐ ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๗.๓ ขอความเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สามารถปรับปรุงถ้อยคำในแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีฯ ได้ในกรณีที่มิใช่การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

Email: sumitra@nesdb.go.th