

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/ ๒๐๖๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 242 รหัสเรื่อง : ส16684
วันที่ 13 ส.ค. 58 รับที่ : ส16268/58
เวลา 11.15 วันที่ : 13 ส.ค. 58 เวลา : 10:54

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๕)/ ๙๐๕๙ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/๖๑๐๕ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕/๒๑๕๓๒ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่องการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเสนอแนะมาตรการ กลไก และวิธีการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ รวมถึงเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ประกอบกับเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๒.๑ คณะกรรมการอำนวยการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเสนอแนะมาตรการ กลไก และวิธีการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ๒ เหตุการณ์สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

๒.๑.๑ กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓ ได้มีการพิจารณาช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินไปแล้วตามหลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรี

/เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ กับวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น ในส่วนที่ยังคงค้าง เห็นควรรอจนกว่าคดีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะถึงที่สุด

๒.๑.๒ สำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนควรให้ความช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรม เนื่องด้วยคณะกรรมการไต่สวน ในคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าการจ่ายเงินแผ่นดินหรือเงินงบประมาณจะต้องมีกฎหมายรองรับเพื่อก่อให้เกิดสิทธิในการจ่ายเงิน เช่น กรณีการเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมืองการเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง อาศัยพระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการการปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีความเห็นว่าคณะรัฐมนตรีสามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายจ่ายเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งสำรองไว้ ไปใช้จ่ายเพื่อเป็นประโยชน์สาธารณะตามนโยบายรัฐบาล รวมถึงการแก้ไขปัญหาหรือสถานการณ์ต่าง ๆ ในกรณีจำเป็นหรือฉุกเฉินได้ ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้กำหนดเรื่องการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ โดยจะต้องบริหารจัดการความขัดแย้ง ความเท่าเทียมและเป็นธรรม จะต้องไม่มีการละเลยการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างเหมาะสม ไว้เป็นนโยบายในการบริหารราชการ ดังนั้น เห็นสมควรให้มีการเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เช่นเดียวกับที่ผ่านมา โดยนำพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ พระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการการปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ แนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ชายแดนภาคใต้ และแนวทางในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ มาประกอบการพิจารณาเทียบเคียงการพิจารณา จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ (ชีวิตและร่างกาย) ซึ่งกำหนดอัตราการช่วยเหลือเยียवादังนี้ เสียชีวิต รายละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ทุพพลภาพและต้องฟื้นฟูสมรรถภาพ รายละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ทุพพลภาพ รายละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บสาหัส รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บ ๖๐,๐๐๐ บาท บาดเจ็บเล็กน้อย รายละ ๒๐,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ ยังมีการช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพรายเดือนและเงินทุนการศึกษารายปีให้แก่บุตรของผู้เสียชีวิตและผู้ทุพพลภาพที่กำลังศึกษาอยู่ ทั้งนี้ ให้นำจำนวนเงินช่วยเหลือชดเชยอื่น ๆ จากภาครัฐทั้งหมด อันเนื่องมาจากมูลเหตุ หรือความเสียหายเช่นเดียวกับที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาได้รับไปแล้ว (ถ้ามี) มาหักออกจากจำนวนเงินเยียวยาที่จะได้รับ ซึ่งคาดว่าจะใช้งบประมาณในการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจำนวน ๘๖๒ ราย (เสียชีวิต ๒๘ ราย บาดเจ็บ ๘๓๔ ราย) จำนวน ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมอบหมายให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นผู้ดำเนินการสำหรับการเยียวยาในด้านอื่น ๆ ให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเยียวยาต่อไปตามอำนาจหน้าที่

๒.๒ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือแจ้งว่าได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว มีบัญชาเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการอำนวยการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สำหรับค่าใช้จ่ายในการเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ วงเงินงบประมาณ ๑๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบเอ็ดล้านบาทถ้วน) ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓.๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเยียวยา วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ

๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของคณะกรรมการอำนวยการฯ คณะอนุกรรมการ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี วงเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยเบิกจ่าย งบประมาณ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการอำนวยการ เยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับ ผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓ ในส่วนที่ยังคงค้าง ตามหลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นควรรอนกว่าคดีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะถึงที่สุด

๔.๒ เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลัก มนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ (ชีวิตและร่างกาย)

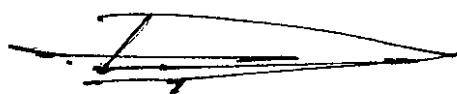
๔.๓ อนุมัติให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๔.๓.๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเยียวยา วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการให้ความช่วยเหลือและเบิกจ่าย งบประมาณในการจ่ายเงินเยียวยา เงินฟื้นฟูสมรรถภาพ และเงินยังชีพ และสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการให้ความช่วยเหลือและเบิกจ่ายงบประมาณในการจ่ายเงินทุนการศึกษา แก่ผู้มีสิทธิ ได้รับเงินเยียวยาภายใต้หลักเกณฑ์ สำหรับในปีงบประมาณต่อไป ขอให้ตั้งงบประมาณปกติในการเยียวยา

๔.๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของคณะกรรมการอำนวยการฯ คณะอนุกรรมการ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี วงเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยเบิกจ่าย งบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี