

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16684
รับที่ : ส17428/58
วันที่ : 02 ก.ย. 58 เวลา : 9:35

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

242.2
2.14.8
16.00

๙ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๑๐
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การชดเชยเยียวยาตัวเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๗)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

(๑) การเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ในส่วนที่ยังคงค้างอยู่ นั้น เห็นว่า เมื่อการพิจารณาช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ยังเป็นเรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้น การที่จะให้ชะลอการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ในส่วนที่ยังคงค้าง จนกว่าคดีของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะถึงที่สุด จึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามที่เห็นว่าจำเป็นและเหมาะสม

(๒) การขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ซึ่งมีการนำหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ พระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งแนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ชายแดนภาคใต้ และแนวทางการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ มาประกอบการพิจารณาเทียบเคียงในการกำหนดอัตราความช่วยเหลือเยียวยา อีกทั้งให้นำจำนวนเงินช่วยเหลือชดเชยอื่น ๆ จากภาครัฐทั้งหมดอันเนื่องมาจากมูลเหตุหรือความเสียหาย เช่นเดียวกับที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาได้รับไปแล้ว (ถ้ามี) มาหักออกจากจำนวนเงินเยียวยาที่จะได้รับ นั้น เห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ได้ดำเนินการโดยเทียบเคียงจากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาในกรณีอื่นที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันแล้ว และเป็นการดำเนินการเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม เท่าที่จำเป็นและเหมาะสมแก่ผู้ได้รับผลกระทบ ดังนั้น จึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้

(๓) การขออนุมัติให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเยียวยาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีประเด็นที่ขอให้สำนักงานฯ พิจารณาว่า คณะรัฐมนตรีสามารถจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเยียวยาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ได้หรือไม่ นั้น

โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้เคยให้ความเห็นในประเด็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้แล้วว่า งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งเป็นรายจ่ายที่ตั้งสำรองไว้เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีที่จะสามารถจัดสรรงบดังกล่าวไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์สาธารณะตามนโยบายของรัฐบาล รวมถึงการแก้ไขปัญหาหรือสถานการณ์ต่าง ๆ ของประเทศในกรณีจำเป็นหรือกรณีฉุกเฉิน โดยในการขออนุมัติใช้เงินงบกลางนั้น มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้อำนาจนายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดสรรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายโดยตรงหรือเบิกจ่ายในรายการต่าง ๆ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ได้ตามความจำเป็น โดยให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณตามข้อ ๓๐ แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งปัจจุบันเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดขั้นตอนการขออนุมัติ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไว้ว่า กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ ประกอบกับในทางปฏิบัติที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้มีการอนุมัติใช้งบดังกล่าวเพื่อแก้ไขสถานการณ์ต่าง ๆ ในหลายกรณี รวมทั้งการช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองซึ่งได้มีการดำเนินการมาแล้วหลายครั้ง ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาในทางรัฐประศาสนโยบายแล้ว เห็นว่า การชดเชยเยียวยาตัวเงินตามหลักมนุษยธรรมให้แก่บุคคลทุกฝ่ายที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๗) เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการตามนโยบายและหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี และจำเป็นต้องใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จึงเป็นเรื่องในทางนโยบายที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ หากการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเป็นการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือเยียวยาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นการทั่วไปโดยเสมอภาคและเป็นธรรม ด้วยเหตุนี้ สำนักงานฯ จึงมีความเห็นเช่นเดียวกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิลลิต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๖๙ (นายอรรถสิทธิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th