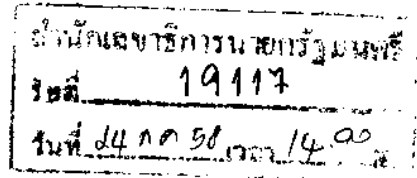


ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/ ๕๐๑๙



สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๒/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

เนื่องจากระบบการบริหารราชการแผ่นดินของไทย ยังมีลักษณะเป็นระบบราชการแบบดั้งเดิม (Traditional Bureaucracy) ที่มีขนาดองค์กรใหญ่เกินไป มีกระบวนการจัดการที่ล่าช้า มีการรวมศูนย์อำนาจ ไม่โปร่งใส ไม่ให้ความสำคัญกับผลลัพธ์และความคุ้มค่าของเม็ดเงิน (Value for Money) ที่ลงทุนไปอย่างเพียงพอ ขาดความพร้อมและไม่สามารถรองรับแนวทางขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ รวมถึงไม่สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและสังคมที่เปลี่ยนแปลงได้ นอกจากนี้ ระบบการบริหารราชการแผ่นดินของไทย ยังเป็นระบบที่มีผลสัมฤทธิ์ต่ำ ดัชนีธรรมาภิบาลและความสามารถในการแข่งขันลดลง ในขณะที่ต้นทุนการดำเนินงานและอัตราการทุจริตคอร์รัปชันเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งหากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง ปัญหาดังกล่าวอาจบานปลายจนนำไปสู่วิกฤติทั้งทางเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของประเทศได้

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

๒.๑ มีกลไกการบริหารการพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพแห่งชาติ ซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนากระบวนราชการที่เข้มแข็ง ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินมีคุณภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๒ องค์กรเป้าหมายทั้งองค์กรภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชนและวิสาหกิจชุมชน จะได้รับการสนับสนุน ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสมรรถนะของตน ส่งผลให้มาตรฐานการดำเนินงานขององค์กรเหล่านี้สูงขึ้นตามเป้าหมายที่กำหนดกล่าวคือ ภายใน ๑๐ ปี

- จะไม่มีองค์กรของรัฐที่มีประสิทธิภาพต่ำ ไม่คุ้มทุนอีกต่อไป
- ร้อยละ ๒๐ ขององค์กรของรัฐ สามารถพัฒนาตนเองให้อยู่ในมาตรฐานระดับเลิศ
- ร้อยละ ๒๐ ขององค์กรภาคเอกชน สามารถพัฒนาตนเองไปสู่ระดับโลกด้วย

มาตรฐานที่เป็นเลิศ

ทำเนียบนายกรัฐมนตรี

- ร้อยละ ๑๐๐ ของวิสาหกิจชุมชน มีความเข้มแข็ง เลี้ยงตัวเองได้
- ร้อยละ ๕๐ ของวิสาหกิจชุมชน สามารถยกระดับเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ได้

๒.๓ ประชาชนได้รับบริการที่ดีขึ้น ทัวถึงและเป็นธรรม

๒.๔ ความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพิ่มสูงขึ้น โดยอย่างน้อยอยู่ในอันดับที่ ๒๐ ของโลก

๒.๕ รายได้เฉลี่ยของวิสาหกิจชุมชนสูงขึ้น ๓ เท่า ในเวลา ๑๐ ปี

๓. กรอบระยะเวลาในการปฏิรูปและขั้นตอนการดำเนินการ

๓.๑ เสนอให้มีการยกร่างกฎหมายขึ้นใหม่ ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนแนวทางการปฏิรูปตามรายงานฉบับนี้ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นผู้ยกร่างกฎหมาย และเสนอคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาและดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ การยกร่างกฎหมายดังกล่าวให้ดำเนินการโดยเร็ว

๓.๒ เสนอให้มีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๑๗ ฉบับ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปตามที่คณะกรรมการการเสนอ ซึ่งรายละเอียดของกฎหมายและระเบียบที่ขอให้ปรับแก้ปรากฏตามข้อเสนอปฏิรูปและแนวทางดำเนินการในรายงานฉบับดังกล่าว โดยให้คณะกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพแห่งชาติ ที่จะแต่งตั้งขึ้นใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพแห่งชาติ พ.ศ. พิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การพิจารณาแก้ไขกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าว ให้ดำเนินการโดยเร็ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นสว

(นายเทียนฉาย กีระนันท์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๐ อ. น. น. น.

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๒