



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ15829 ค3 กคช
รับที่ : ธ11766/58 คนธ ✓
วันที่ : 05 มี.ย. 58 เวลา : 9:30

ที่ วท (ปคร) ๖๐๐๑/๓๗๑๑

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๙๙๕๗
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘
๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. คำชี้แจงความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
๘. สรุปสาระสำคัญมาตราที่แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๙. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) ขอเสนอเรื่อง ร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้า
ข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับบริหารราชการกระทรวง
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑
ได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกฎหมาย
พื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ที่เป็นกลไกสำคัญในการกำหนดบทบาทด้านวิทยาศาสตร์

/เทคโนโลยี...

เทคโนโลยีและนวัตกรรม ขององค์การภาครัฐ รวมทั้งกำหนดให้มีการจัดทำนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติเพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศให้เป็นไปในทิศทางที่ สอดคล้องกัน สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นในระดับสากลได้มากขึ้น และเป็นองค์ประกอบสำคัญของ โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ นโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดนโยบาย ๑๑ ด้าน ในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยหนึ่งในนโยบายที่สำคัญคือการพัฒนา และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม ดังนี้ “๘.๑ สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐ : ๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่นที่มีระดับการพัฒนา ใกล้เคียงกัน และจัดระบบบริหารงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้มีเอกภาพและ ประสิทธิภาพ โดยให้มีความเชื่อมโยงกับภาคเอกชน” โดย รัฐบาลมีเป้าหมายเพิ่มการลงทุนวิจัยด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศให้ได้ร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และมุ่งสู่ร้อยละ ๒ ในระยะต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของรัฐบาลและเพื่อขับเคลื่อน นโยบายของรัฐบาลที่มีจุดมุ่งหมายเฉพาะให้บรรลุผลสำเร็จได้ โดยมีเป้าหมายในการผลักดันให้ประเทศไทย ออกจากประเทศกลุ่มรายได้ปานกลางและเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ลดความเหลื่อมล้ำ กระจายโอกาสสู่ภูมิภาค และประชาชนอย่างทั่วถึง พัฒนาเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาสังคมที่ยั่งยืน จึงควรมีการ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการระบบนวัตกรรมของประเทศให้มีสมรรถนะสูงในการตอบสนองความต้องการ ของภาคการผลิตและบริการ ภาคสังคมและชุมชน มีกลไกให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมกำหนดนโยบายและ ขับเคลื่อนนวัตกรรมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ มีคณะกรรมการระดับชาติที่มีเอกภาพโดยผู้นำสูงสุดของ ประเทศเป็นผู้นำการขับเคลื่อน รวมทั้งมีหน่วยงานเลขานุการที่มีสมรรถนะสูงสามารถประสานให้ข้อมูลและ เสนอนโยบายกับผู้นำประเทศและทำงานเชื่อมโยงข้ามกระทรวงและระหว่างภาครัฐและเอกชน ตลอดจนปรับ ระบบการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการตามยุทธศาสตร์ ให้เอื้อต่อการบูรณาการการทำงานร่วมกันของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนนโยบายเฉพาะด้านของรัฐบาลโดยจัดสรรผ่านหน่วยงานเจ้าภาพที่ รับผิดชอบ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาและ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารจัดการนโยบายและแผนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ของประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างมั่นคงและยั่งยืน และเป็นไปตาม เป้าหมายข้างต้น

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้รับมอบหมายจากฝ่ายสังคมจิตวิทยา คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ให้จัดทำ “ข้อเสนอการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศไทย” เพื่อเร่งขับเคลื่อนประเทศไทยออกจากกลุ่มประเทศรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศรายได้สูงและยกฐานะเป็นประเทศพัฒนาแล้วภายใน ๑๐ ปีข้างหน้า ในการนี้ได้มอบหมายให้ สวทช. วิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง จัดเวทีปฏิรูป วทน. ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และจัดประชุมหารือในประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญ เพื่อให้ประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วนในสังคมได้ร่วมกำหนดแนวทางและมีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูป วทน. โดยได้มีการจัดเวทีปฏิรูป วทน. ขึ้นทั้งหมด ๖ ครั้ง ระหว่างเดือนกรกฎาคม – สิงหาคม ๒๕๕๗ และได้ข้อเสนอการปฏิรูป วทน. ของประเทศไทย ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การปฏิรูปในเชิงโครงสร้างและยุทธศาสตร์การปฏิรูปในเชิงกลไก ดังนี้

๑.๑.๑ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปเชิงโครงสร้าง ประกอบด้วย ๑) กำหนดให้นวัตกรรมเป็นแรงขับเคลื่อนหลักของการพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับต่อไป ๒) ปรับระบบกำกับและบริหารจัดการ วทน. ของประเทศ โดยให้ผู้บริหารสูงสุดของประเทศได้รับข้อมูลเชิงลึกและคำปรึกษาที่มีการกลั่นกรองโดยผู้ทรงคุณวุฒิโดยเฉพาะจากภาคเอกชนอย่างเป็นระบบ ๓) ปรับปรุงระบบการจัดสรรงบประมาณด้าน วทน. ให้มีความต่อเนื่อง สามารถรองรับการดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ในระยะยาวได้

๑.๑.๒ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปเชิงกลไก เพื่อขับเคลื่อนการลงทุน วทน. ของประเทศให้ถึงร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ภายในปี ๒๕๕๙ โดยกำหนดจุดเน้นที่จะเป็นยุทธศาสตร์และทิศทางขับเคลื่อนการลงทุน วทน. จากทั้งภาครัฐและเอกชน ได้แก่ การยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทาง วทน. การกำหนดอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ การกำหนดให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่มีเงื่อนไขในการลงทุนพัฒนา วทน. การพัฒนาผู้ประกอบการฐานนวัตกรรม และที่สำคัญคือการพัฒนาบุคลากร วทน. เพื่อรองรับการวิจัยพัฒนา และนวัตกรรม ในสาขายุทธศาสตร์ ทั้งนี้ การดำเนินการให้สำเร็จตามยุทธศาสตร์ข้างต้น ต้องอาศัยกลไกหลักที่ช่วยนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมได้ เช่น กลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน และการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑. สวทช. ได้นำ “ข้อเสนอการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศไทย” ไปหารือและสร้างความเข้าใจร่วมกับหน่วยงาน และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับระบบนวัตกรรมของประเทศไทย โดยได้รับความเห็นชอบในหลักการของกรอบแนวทางการปฏิรูป วทน. จากคณะกรรมการต่างๆ ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในคณะกรรมการการสื่อสารมวลชนการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสารสนเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

(๒) คณะกรรมการการสื่อสารมวลชน การวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสารสนเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

(๓) คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา สภาปฏิรูปแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ และ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

/(๔) คณะกรรมการ...

(๔) คณะกรรมการที่ปรึกษาการพัฒนาาระบบนวัตกรรมฯ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘

(๕) คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาาระบบนวัตกรรมไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๖) คณะกรรมการพัฒนาาระบบนวัตกรรมของประเทศ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน โดยที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบร่างข้อเสนอแนวทางการพัฒนาาระบบนวัตกรรมของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดำเนินการยกร่างและปรับปรุงกฎหมาย และนำเสนอคณะกรรมการฯ ต่อไป

๑.๒.๒. สวทช. ได้นำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทน.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการนัดประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ เสนอกวทน. พิจารณาก่อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒.๓. สวทช. ได้แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อประมวลข้อเสนอแนะของ กวทน. และข้อคิดเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะมาดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๑.๒.๔. สวทช. ได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเดอะสุโกศล กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากภาคส่วนต่างๆ อาทิ ผู้แทนหน่วยงานดำเนินการและสนับสนุนทุนวิจัยและพัฒนา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สมาชิกรัฐสภาปฏิรูปแห่งชาติ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน รวม ๑๑๐ คน

๑.๒.๕. กวทน. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยให้ปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ๒ ประเด็น และมอบหมายกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนำร่างพระราชบัญญัติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว ทั้งนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติตามมติ กวทน. เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด และ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาหรือรัฐสภานุมัติ หรือให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปฏิรูป วทน. ของประเทศ เป็นหนึ่งในนโยบายในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล เพื่อมุ่งสู่การเป็นประเทศรายได้สูงและประเทศพัฒนาแล้วภายในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า การไปถึงเป้าหมายดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์และทิศทางการขับเคลื่อนการลงทุน วทน. ของประเทศ โดยเปลี่ยนเศรษฐกิจของประเทศไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ต่อยอดความรู้สู่การใช้ประโยชน์ที่เป็นรูปธรรม โดยการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคผลิตความรู้ และวางโครงสร้างการวางแผนพัฒนา การบริหารจัดการ และระบบงบประมาณ วทน. ของประเทศที่มีประสิทธิภาพ เน้นบทบาทภาคเอกชนในการลงทุน และดำเนินการด้าน วทน. รวมทั้งบทบาทการมีส่วนร่วมจากภาคชุมชนท้องถิ่น เพื่อการสร้างฐานความสามารถ วทน. ระยะยาว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ กำหนดให้นวัตกรรมเป็นยุทธศาสตร์หลักในการขับเคลื่อนประเทศ และกำหนดให้เป็นระเบียบวาระแห่งชาติ โดยมีแนวทางในการสร้างความเข้มแข็งให้ระบบนวัตกรรม ได้แก่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีบทบาทหลักในการลงทุน และดำเนินการวิจัยพัฒนาและสร้างนวัตกรรม ส่งเสริมให้ภาครัฐมีหน้าที่กำหนดนโยบาย เป้าหมาย และกำหนดสาขายุทธศาสตร์ของภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการที่มุ่งเน้นของประเทศร่วมกับภาคเอกชน รวมทั้งสนับสนุนทุน และสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการสร้างนวัตกรรมของภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการ ภาคชุมชน และภาคสังคม และวางระบบการบริหารจัดการที่เอื้อต่อการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกภาคเอกชน ส่งเสริมให้ภาครัฐลงทุนและจัดให้มีระบบพัฒนากำลังคน โครงสร้างพื้นฐาน กฎหมาย สิทธิประโยชน์และแรงจูงใจที่เพียงพอในการเร่งให้เกิดการพัฒนา นวัตกรรมในภาคการผลิตและบริการ ภาคชุมชน และภาคสังคม อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการลงทุนและระบบสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมของภาคเอกชน หรือร่วมกับภาคเอกชนในพื้นที่ เพื่อประโยชน์ของชุมชนและประชาชนในท้องถิ่น

๔.๒ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อเป็นองค์กรสูงสุดในการกำกับดูแลระบบบริหารจัดการ วทน. ของประเทศ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายระดับชาติและขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบนวัตกรรมของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพ และกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณระยะยาวเพื่อบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำงานร่วมกันตามโจทย์สำคัญของประเทศ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนในการลงทุนวิจัยและพัฒนา ซึ่งมีองค์ประกอบ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่งจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๖ คน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๓ คน และให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบนโยบายและแผน วทน. ระดับชาติ และกรอบยุทธศาสตร์งบประมาณ วทน. ระยะ ๕ ปี รวมถึงการกำกับติดตามและประเมินผลการใช้งบประมาณในโครงการ วทน. ให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

/๔.๓ กำหนด...

๔.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม แห่งชาติ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๑๙ คน ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประธานมูลนิธิบัณฑิตยสภาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และ ประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน จำนวนไม่เกิน ๗ คน ผู้ทรงคุณวุฒิ ทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จำนวนไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ เป็นกลไก การให้ข้อเสนอแนะจากภาคเอกชนโดยตรงไปยังผู้นำสูงสุดของประเทศ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจ หน้าที่เสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับทิศทาง นโยบายและแผนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม แห่งชาติ รวมทั้งเสนอมาตรการเกี่ยวกับการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เสนอแนะการ เชื่อมโยง สนับสนุนและร่วมมือระหว่างเอกชนกับรัฐ เป็นกลไกเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน ทั้งนี้ คณะกรรมการที่ปรึกษามีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งใหม่อีกได้

๔.๔ กำหนดให้ สวทช. จัดทำร่างนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ นวัตกรรมแห่งชาติ และกรอบงบประมาณบูรณาการตามยุทธศาสตร์ เสนอคณะกรรมการนโยบายให้ความ เห็นชอบ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตลอดจนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ จัดทำกรอบการจัดสรรงบประมาณบูรณาการตามยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ และพิจารณากลับกรองแผนงานบูรณาการด้านยุทธศาสตร์ด้าน วทน. เสนอความเห็น ประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ให้ สวทช. มีหน้าที่กำกับติดตาม และ ประเมินผลการใช้งบประมาณดังกล่าวด้วย

๔.๕ กำหนดให้ สวทช. ซึ่งปัจจุบันเป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ไปเป็นหน่วยงานในกำกับของนายกรัฐมนตรี เพื่อการทำงานข้ามหน่วยงานและการบูรณาการ การทำงานร่วมกันของหน่วยงานเจ้าภาพแผนงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยยังคงเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติการหลักในการสนับสนุนนโยบาย วทน. โดยไม่มีการ เปลี่ยนแปลงสถานภาพของบุคลากร และปรับปรุงองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร และการ จัดโครงสร้างภายในสำนักงานให้สามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานของสำนักงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สูงขึ้น

๔.๖ กำหนดให้เลขาธิการ สวทช. ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาต่อนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ต้องใช้ วทน. โดยอาจร่วมประชุมคณะรัฐมนตรี ตามที่ได้รับมอบหมายในระเบียบวาระที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของ ประเทศด้วย วทน.

ทั้งนี้ สวทช. ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม แห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมและสรุปสาระสำคัญมาตรา ที่แก้ไขในร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) รวมถึงได้จัดทำตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม แห่งชาติ(ฉบับที่ ...) พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ถึง ๙)

๕. ผลกระทบ

การแก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมุ่งเน้นให้นวัตกรรมเป็นยุทธศาสตร์หลักในการขับเคลื่อนประเทศ และใช้วทณ. เพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์ และสาธารณประโยชน์ เมื่อประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น มีดังต่อไปนี้

๕.๑ วทณ. เป็นฐานสำคัญในการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของภาคเอกชน และสร้างความเข้มแข็งให้ภาคสังคมและชุมชน โดยส่งเสริมการนำ วทณ. ไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และสาธารณประโยชน์

๕.๒ มีกลไกให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายนวัตกรรมของประเทศ ผ่านทางคณะกรรมการที่ปรึกษา วทณ. แห่งชาติ

๕.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทในการส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนเพิ่มขึ้น

๕.๔ มีระบบบริหารจัดการที่เพิ่มประสิทธิภาพในการกำหนดและการขับเคลื่อนนโยบายในรูปแบบบูรณาการที่เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานอย่างแท้จริง ภายใต้ระบบการจัดสรรงบประมาณแบบ Program-Based Budgeting รองรับนโยบายและแผน วทณ. ของประเทศ

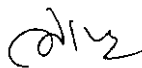
๕.๕ แก้ปัญหาขาดความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนนโยบายและการลงทุน วทณ. ให้สามารถหวังผลได้ทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยการจัดทำแผน วทณ. แห่งชาติ ระยะ ๑๐ ปี และแปลงเป็นแผนงานและกรอบงบประมาณบูรณาการตามยุทธศาสตร์ ระยะละ ๕ ปี (Program-Based) เพื่อขับเคลื่อนแผนงานที่มีความต่อเนื่องตามนโยบายและแผน วทณ. ของประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ตูรงค์เวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๑๖๐-๕๔๓๒ ต่อ ๗๐๙ (นางสาวสลิลวรรณ กลีบประสิทธิ์)

โทรสาร ๐-๒๑๖๐-๕๔๓๘ E-mail: salilwan@sti.or.th