

ด่วนที่สุด

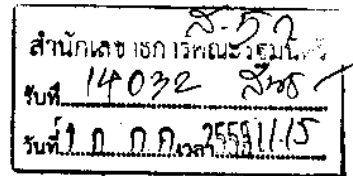
ที่ สผ (สพข) ๐๐๑๔/๔๕๐๐



สถาปนิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ศรกฎาคม ๒๕๕๘



เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสถาปนิรูปแห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสถาปนิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๖/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่และร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

การผังเมืองควรเป็นงานระดับนโยบายการพัฒนาเมือง ชนบท และพื้นที่ของประเทศโดยรวม ควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานด้านผังเมืองในระดับชาติที่สามารถบูรณาการในการจัดทำผังเมือง การใช้บังคับผังเมือง และการผลักดันให้มีการพัฒนาตามผังเมืองในทุกะดับอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ปัจจุบันความล้มเหลวและความล่าช้าของการผังเมืองตั้งแต่มีการใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ พบว่ามีข้อจำกัดและทำให้ไม่สามารถปฏิบัติอย่างครบถ้วนตามกฎหมาย เพราะการผังเมืองก็ยังไม่สามารถดำเนินการตามกฎหมายผังเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่สามารถบูรณาการจากกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมมีการบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ และการมีส่วนร่วมของประชาชน กับการผังเมืองในชั้นวางแผนและขั้นปฏิบัติน้อยมาก การพัฒนาไม่สอดคล้องกับการผังเมือง และการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาพื้นที่ทั้งประเทศขาดการประสานงานอย่างจริงจัง เช่น การพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมและที่อยู่อาศัยไม่สอดคล้อง

กับการผังเมือง เมื่อเกิดอุทกภัยปี ๒๕๕๔ น้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา ความเสียหายสูงถึง ๑.๔๔ ล้านล้านบาท การสร้างนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ลุ่มน้ำไม่มีเกณฑ์การผังเมือง การกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคยังล้มเหลว ในขณะเดียวกันการพัฒนาเมืองเป็นไปอย่างไร้ทิศทาง ประชาชนยังคงหลงไหลเข้าสู่เมือง ทำให้ขาดแคลนที่อยู่อาศัย เพราะขาดการประสานงานระหว่างการผังเมืองและการตั้งถิ่นฐานซึ่งอยู่คนละกระทรวง ระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยมีความสิ้นเปลืองสูงมากเพราะขาดการบูรณาการกับการผังเมือง ฯลฯ

ทั้งนี้ จึงมีความจำเป็นต้องมีการปฏิรูป โดยยกระดับการผังเมืองเป็นงานนโยบายตั้งแต่ระดับชาติและเป็นกรอบในการพัฒนาการจัดทำผังเมืองในระดับท้องถิ่นโดยประชาชนมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน หากการผังเมืองอยู่ภายใต้กระทรวงเดียวจะไม่สามารถบูรณาการงานต่างกระทรวงได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องถ่ายโอนภารกิจด้านการผังเมืองมาสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

(๑) ปฏิรูปให้การผังเมืองและการใช้พื้นที่เป็นกรอบชี้นำในการพัฒนาพื้นที่ของประเทศทุกระดับ ควบคู่กับแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๒) มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๓) มีการกำหนดกรอบนโยบายแห่งชาติด้านการผังเมืองและการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ โดยเป็นหน่วยงานในการกำหนดนโยบายด้านการผังเมืองโดยบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ได้มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการในแต่ละระดับเพื่อปฏิบัติหน้าที่อย่างชัดเจน ประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ซึ่งมีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่จังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการบริหารผังเมืองเฉพาะ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมุ่งเน้นการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นสำคัญ

(๔) มีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำผังเมืองทุกระดับตั้งแต่ผังชุมชนจนถึงผังประเทศ ทำให้ประชาชนได้ทราบการดำเนินงานของภาครัฐและมีสิทธิเสรีในการแสดงความคิดเห็น

(๕) มีการกำหนดรายละเอียดในการจัดทำผังภาค ผังประเทศ รวมไปถึงการวางแผนและจัดทำผังในระดับต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๖) มีการคุ้มครองประชาชนผู้ที่แจ้งข้อมูลการไม่ปฏิบัติตามผังเมือง และมีการกำหนดบทกำหนดโทษ สำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามการผังเมือง

(๗) มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและการใช้พื้นที่แห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยการถ่ายโอนบุคลากรส่วนงานผังเมืองที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการผังเมืองและแผนกายภาพทุกระดับ

(๘) ประชาชนจะได้รับความรู้ในการวางแผนและวางแผนผัง แบ่งเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน

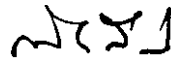
(๙) มีการกระจายความเจริญสู่ชนบทด้วยการวางแผนและวางผังจากหน่วยงานที่ตั้ง
ขึ้นใหม่ เกิดเป็นเมืองน่าอยู่ และประหยัดพลังงาน ประชาชนมีสุขภาพดี

๓. กรอบระยะเวลาในการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

กรอบระยะเวลาในการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ เริ่มต้นด้วยการจัดทำ
รายละเอียดแนวทางการปฏิรูปและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องเสนอที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติให้ความ
เห็นชอบ เมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว เสนอตามขั้นตอนไปยังคณะรัฐมนตรีและสภานิติ
บัญญัติแห่งชาติ จากนั้นรัฐบาลเสนอขออนุมัติงบประมาณ ปี ๒๕๖๐ เมื่อได้รับการพิจารณาอนุมัติ
งบประมาณแล้วรัฐบาลดำเนินการตามแผนของกรอบการดำเนินการ พร้อมทั้งดำเนินการถ่ายโอนบุคลากร
ในส่วนงานด้านการผังเมืองในกรมโยธาธิการและผังเมือง มาอยู่ในสำนักงานคณะกรรมการการผังเมืองและ
การใช้พื้นที่แห่งชาติ ทั้งนี้ การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่จะใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน
ภายใน ๒ ปีครึ่ง (กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ – ธันวาคม ๒๕๖๐)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันท์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘