

ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๖๖๑



สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ ๒ ๒๐๐๒
วันที่ ๑๙ ส.ค. ๕๘ เวลา ๑๓.๓๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16785

รับที่ : ๕16729/58

วันที่ : 20 ส.ค. 58 เวลา: 10:13

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูปภาคเกษตร และร่างพระราชบัญญัติปาล์ม และน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโค กระบือ พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูปภาคเกษตร และร่างพระราชบัญญัติปาล์มและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโค กระบือ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การปฏิรูปภาคเกษตร และร่างพระราชบัญญัติปาล์ม และน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโค กระบือ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

เกษตรกรของไทยส่วนใหญ่อยู่ในสภาพอ่อนแอ การดำรงชีวิตต้องพึ่งพาธรรมชาติ ซึ่งไม่สามารถควบคุมได้และต้องพึ่งพาความช่วยเหลือของรัฐและมักถูกการเมืองเข้าครอบงำ โดยการช่วยเหลือชาวนา มักกลายเป็นนโยบายประชานิยมและเป็นนโยบายหาเสียง นอกจากนี้การที่รายได้ภาคเกษตรไม่มีความแน่นอนทำให้เกษตรกรส่วนใหญ่ ซึ่งเป็นเกษตรกรรายย่อย ขาดความสามารถและกำลังใจที่จะพัฒนาความสามารถแข่งขัน ด้วยเหตุนี้ การศึกษานี้จึงได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการปฏิรูปการเกษตรของประเทศ เพื่อให้อาชีพเกษตรกรเป็นอาชีพที่มีรายได้ดี มีศักดิ์ศรี และเกษตรกรมีสมรรถนะดี อันเป็นการช่วยแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ตลอดจนให้มีการสร้างระบบการจัดสรรผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ช่วยเหลือเกษตรกรที่ต้องการออกจากภาคเกษตรไปสู่อาชีพอื่น เพิ่มสมรรถนะในการเข้าถึงและวิเคราะห์ข้อมูลตลาดและเทคโนโลยี และพัฒนาสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็ง บูรณาการกลไกบริหารประเทศด้านการเกษตรและการแปรรูปสินค้า การมียุทธศาสตร์ระยะยาวและกลไกการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา ไม่ว่าจะเป็นข้าว ยางพารา อ้อย ปาล์มน้ำมัน ข้าวโพดเพื่ออาหารสัตว์ ฯลฯ ประกอบกับการเตรียมการเพื่อปรับโครงสร้างเกษตรกรรมเพื่อรับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

เมื่อได้มีการขับเคลื่อนแนวทางการปฏิรูปไปสู่การกำหนดเป็นนโยบาย มาตรการ กฎระเบียบในระดับต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องจะเกิดผลดีต่อประเทศ ดังนี้

(๒.๑) การทำให้ภาคการเกษตรเข้มแข็งซึ่งจะช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และมุ่งสร้างความเป็นธรรมในสังคมไทย

(๒.๒) โครงสร้างเศรษฐกิจได้สมดุลขึ้น เป็นผลจากสัดส่วนภาคเกษตรกรรมใน GDP ที่โตขึ้น จะทำให้เกิดความพร้อมในการดูแลจัดการปัญหาภาคเกษตรซึ่งกำลังจะเกิดขึ้นในตลาดโลก

(๒.๓) ประเทศไทยมีศักยภาพ เนื่องจากเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศไทย มีสมรรถนะและสถานภาพดีขึ้น และมีความเป็นอยู่ที่ดีอย่างมั่นคงในอนาคตด้วย

(๒.๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของทุกภาคส่วน จะเห็นได้ว่า การมีแผนยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนจะทำให้ภาคส่วนต่าง ๆ สามารถประสานงานกันด้วยเป้าหมายร่วมที่ชัดเจน บูรณาการการทำงาน และลดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานอีกด้วย

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือ ขั้นตอนการดำเนินการ

(๓.๑) การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติรายได้และสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ. ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดำเนินการให้มีการประกาศใช้เป็นกฎหมายภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

(๓.๒) กำหนดให้มีการปฏิรูปโครงสร้างภาคเกษตรทั้งระบบ โดยเฉพาะระบบโครงสร้างพื้นฐานและปัจจัยอำนวยความสะดวกทางด้านเกษตรกรรม โดยการมอบหมายให้คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจดำเนินการ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

(๓.๓) การปฏิรูประบบข้อมูล Digital Agriculture Economy โดยกำหนดให้มีการผสมผสานระหว่างระบบข้อมูล ระบบการสื่อสาร และระบบโทรคมนาคม เพื่อยกระดับความสามารถในการคาดการณ์ผลผลิตทางการเกษตรได้อย่างแม่นยำมากขึ้น โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

(๓.๔) การปฏิรูประบบความปลอดภัย/มาตรฐานสินค้า โดยกำหนดให้มีมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรที่เป็นอาหาร และมีการออกใบรับรองมาตรฐาน โดยให้ครอบคลุมถึงประเด็นด้านความมั่นคงทางอาหาร และความยั่งยืนของสภาพแวดล้อม รวมทั้งระบุหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน ตลอดจนการทบทวนและปฏิรูปหน่วยงานรวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายคณะกรรมการอาหารแห่งชาติดำเนินการ ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

(๓.๕) การกำหนดแผนยุทธศาสตร์/เป้าหมายระยะยาวสำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา โดยกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ และมีการประยุกต์ใช้แนวทางการพัฒนาในมิติต่าง ๆ อาทิ การตลาด เทคโนโลยี การผลิต และการเงิน เพื่อวัตถุประสงค์ในการแปรรูปสินค้าเกษตรไปสู่อุตสาหกรรม โดยมีการเชื่อมโยงในระดับห่วงโซ่คุณค่าหรือในรูปแบบเป็นคลัสเตอร์กับกลุ่มอุตสาหกรรม โดยพิจารณาเสนอให้

คณะรัฐมนตรีมอบหมายคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

(๓.๖) การเสนอร่างพระราชบัญญัติมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พ.ศ. เพื่อคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่มันสำปะหลังในด้านการผลิตและจำหน่ายและให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกรและผู้ประกอบกิจการมันสำปะหลังรวมทั้งผู้ส่งออก การจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์จากมันสำปะหลัง โดยกำหนดให้มีองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับมันสำปะหลังของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจร มีเอกภาพ ดำเนินการได้อย่างอิสระ คล่องตัว และจัดตั้งกองทุนมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังไทยขึ้น เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังของประเทศ ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

(๓.๗) การเสนอร่างพระราชบัญญัติปาล์มและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. เพื่อคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวสวนปาล์มในด้านการผลิตและจำหน่ายปาล์ม การจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายปาล์มและน้ำมันปาล์ม โดยให้ชาวสวนปาล์มและเจ้าของโรงน้ำมันปาล์มซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามาร่วมมือกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตปาล์มไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำมันปาล์มทั้งในและนอกราชอาณาจักร ระหว่างชาวสวนปาล์มและเจ้าของโรงงานน้ำมันปาล์ม เพื่อให้อุตสาหกรรมปาล์มและน้ำมันปาล์มเติบโตโดยมีเสถียรภาพและเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวสวนปาล์มเจ้าของโรงงานน้ำมันปาล์ม และประชาชนผู้บริโภค ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

(๓.๘) การเสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโค กระบือ พ.ศ. เพื่อจัดตั้งองค์กรกลางขึ้นมาเพื่อรับผิดชอบ ดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโค กระบือของประเทศ อย่างเป็นระบบ มีความเป็นอิสระ คล่องตัว ตลอดจนเพื่อทำหน้าที่วิจัย ส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมการผลิตเนื้อโค กระบือของประเทศ ทั้งนี้ ควรมีการดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

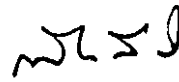
(๓.๙) การร่างพระราชบัญญัติสมพันธสหกรณ์เพื่อการเกษตรและวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

- แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมพัฒนาสหกรณ์การเกษตรและวิสาหกิจชุมชนแห่งชาติ ซึ่งประกอบไปด้วยหน่วยงานทั้งของภาครัฐ เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ สภาเกษตรกรแห่งชาติ สันนิบาตสหกรณ์แห่งชาติ ฯลฯ และภาคเอกชน อาทิ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ฯลฯ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทั้งนี้ ควรดำเนินการภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

- กำหนดให้คณะกรรมการร่วมพัฒนาสหกรณ์การเกษตรเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในการร่างพระราชบัญญัติสัมพันธสหกรณ์เพื่อการเกษตรและวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. โดยให้มีสาระสำคัญที่ครอบคลุมการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์เพื่อการเกษตรและวิสาหกิจชุมชนอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่การปรับปรุงสหกรณ์พื้นฐานขนาดเล็กหรือสหกรณ์ขั้นปฐมให้มีความเข้มแข็งและอาจมีขนาดใหญ่ขึ้น ทั้งนี้ควรมีการดำเนินการเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันท์)
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘