



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 21613
วันที่ 14 ส.ค. 58 เวลา 10.30 น.

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๖๗๗

สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16709 ส.ค. ก.ส.ว

รับที่ : ส16341/58 พลต ✓

วันที่ : 14 ส.ค. 58 เวลา : 15:18

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

100 500 ๕๐๐, ๕๐๐

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๗/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องพัฒนา

๑.๑. ประเทศไทยเน้นการขนส่งทางถนนมากเกินไป ขาดการพัฒนาการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal Transport) ขาดศูนย์รับส่งและจัดเก็บกระจายสินค้า

๑.๒. ไม่มีหน่วยงานภาครัฐกำกับ ดูแล และผลักดันการดำเนินงานเกี่ยวกับโลจิสติกส์อย่างจริงจัง กระบวนการทำงานของหน่วยงานรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องยังไม่เป็นแนวปฏิบัติที่ดี อาทิเช่น หน่วยงานภาครัฐยังให้บริการโลจิสติกส์แบบแยกหน่วยงาน (Functional Base)

๑.๓. การไม่ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นยุทธศาสตร์ในการปฏิบัติงานทำให้เกิดความล่าช้า ข้อมูลคลาดเคลื่อนไม่ตรงกัน ไม่นำไปสู่การวางแผนการทำงานที่อยู่บนฐานข้อมูลที่ดี

๑.๔. ไม่มีการส่งเสริม สนับสนุน การศึกษาด้านโลจิสติกส์และเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง

๑.๕. การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทำโดยภาครัฐโดยไม่มีการกระจายการลงทุนโดยอาศัยความร่วมมือจากภาคเอกชน

๑.๖. ประเทศไทยขาดวิสัยทัศน์ของการเป็น Global Competitive Logistics Supplier รัฐไม่มีนโยบายสนับสนุนการลงทุนทำให้ภาคเอกชนไม่มีแรงจูงใจในการลงทุน

๑.๗. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ล้าสมัยและไม่ครอบคลุมเนื้อหาการดำเนินงานด้านโลจิสติกส์ที่เป็นสากลและไม่เอื้อต่อการผลักดันให้อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ของประเทศเจริญเติบโต

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการพัฒนา

๒.๑. เกิดการขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางราง เกิดการเชื่อมโยงในการขนส่งทุกรูปแบบ มีการเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านและมีประสิทธิภาพมากขึ้น มีศูนย์รับ - ส่ง กระจายสินค้าในระดับตำบล อำเภอ จังหวัด และภูมิภาคในลักษณะศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ เพื่อลดภาระแก่ผู้ผลิตและผู้ประกอบการ เพิ่มอำนาจการแข่งขันให้ SMEs ของไทย

๒.๒. มีสำนักงานโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์แห่งชาติเพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ ผลักดัน กำกับ ดูแล ควบคุม และติดตามผลอย่างบูรณาการ ให้เกิดการพัฒนาที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๒.๓. มีฐานข้อมูลกลาง (Open Data) เพื่อเป็นเครื่องมือในการวางแผนการดำเนินงาน ด้านโลจิสติกส์ร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคการศึกษา อย่างบูรณาการ

๒.๔. ภาครัฐ และผู้ประกอบการภาคเอกชนได้บุคลากรที่มีคุณภาพในระดับสากลเข้ามา ปฏิบัติงาน มีมาตรฐานของวิชาชีพด้านโลจิสติกส์เทียบเท่าระดับสากล และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

๒.๕. ประชาชนมีส่วนร่วมในการลงทุนกับภาครัฐ ในลักษณะความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) ทำให้รัฐลดต้นทุนและการลงทุนโครงสร้าง พื้นฐานเกิดจากความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๒.๖. ผู้ประกอบการได้รับสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตการค้าชายแดน SMEs ในแต่ละพื้นที่มีศักยภาพในการผลิตสินค้าได้ตรงความต้องการและได้สิทธิ ประโยชน์ในการดำเนินการและภาษี

๒.๗. ผู้ประกอบการด้านโลจิสติกส์สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ และพัฒนาไปสู่ การเป็นผู้นำในระดับภูมิภาค

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการพัฒนาในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินการ

๓.๑. รัฐบาลกำหนดนโยบายพัฒนาการขนส่งทางราง ทางน้ำโดยใช้ทะเล แม่น้ำ และ คลองที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดด้านโลจิสติกส์ด้วยการพัฒนาหรือเพิ่มท่าเรือชายฝั่ง และสนับสนุนให้มี กองเรือพาณิชย์นาวี พร้อมทั้งเร่งจัดตั้งศูนย์รับ - ส่ง จัดเก็บและกระจายสินค้าทั้งระบบ และจัดให้มีการ ขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ กรอบระยะเวลาดำเนินการปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๑

๓.๒. เสนอให้มีพระราชบัญญัติสำนักงานโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์แห่งชาติ พ.ศ. โดยการบังคับบัญชาขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี มีหัวหน้าสำนักงานโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ เป็นผู้บริหารสูงสุดขององค์กร คณะกรรมการโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ประกอบด้วย หัวหน้าส่วน ราชการสูงสุดที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนภาคเอกชน มีหน้าที่กำหนดนโยบาย วางแผน ติดตามและประเมินผล ยุทธศาสตร์โครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ของประเทศ ภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี ระยะเวลาดำเนินการ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑

๓.๓. ให้หน่วยงานรัฐหลายแห่งที่มีเครือข่ายเป็นของตนเองสร้างเครือข่ายโครงสร้าง พื้นฐานของชาติเป็น National Broadband ของประเทศ และให้จัดตั้งองค์กรใหม่รับผิดชอบพิจารณาการ เชื่อมต่อ National Broadband ในวง Middle Miles และ Last Miles พร้อมทั้งสร้าง Line Link และ Land Link

๓.๔. ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านโลจิสติกส์ และให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกำหนดนโยบายให้สิทธิพิเศษและใบอนุญาตทำงานแก่ผู้มีประสบการณ์ความรู้ทางด้านสารสนเทศและโลจิสติกส์ต่างประเทศเข้าทำงานในประเทศสะดวกและขยายเวลาเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ที่ประเทศไทยต้องการพัฒนาโลจิสติกส์ และระบบสารสนเทศและการสื่อสาร

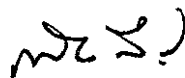
๓.๕. ปรับเพิ่มระบบการลงทุนจากเดิมเป็นระบบความร่วมมือภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) รวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) ระยะเวลาดำเนินการ สามารถปฏิบัติได้ทันที (ภายใน ๑ ปี)

๓.๖. รัฐต้องกำหนดแผนยุทธศาสตร์ชาติ นโยบาย และส่งเสริมให้หน่วยงานรัฐและผู้ประกอบการภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ เกิดแรงจูงใจที่จะพัฒนาคุณภาพสู่สากล เพื่อสามารถแข่งขันในระดับโลกได้ กรอบระยะเวลาดำเนินการปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

๓.๗. แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ให้ทันสมัยและเอื้อต่อการผลักดันอุตสาหกรรมโลจิสติกส์ของประเทศ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘