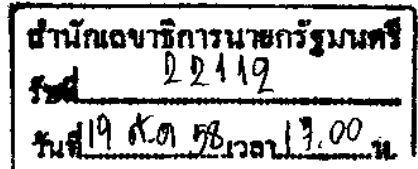


ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๗๐๗



สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16803 3 กงจ)

รับที่ : ๑16784/58 กปจ✓

วันที่ : 20 ส.ค. 58 เวลา : 15:32

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดินและ
ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๔/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘
ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดินและ
ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดินและ
ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

ที่ดินถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นสมบัติของชาติที่ประชาชนทุกคนควรได้ใช้ประโยชน์
ร่วมกันอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม มีโอกาสและความเสมอภาคในการเข้าถึงทรัพยากรที่ดินโดยไม่มีความเหลื่อมล้ำ
โดยภาครัฐต้องบริหารจัดการให้การใช้ทรัพยากรที่ดินเป็นไปตามหลักการดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ และ
เป็นการลดปัญหาความขัดแย้งเกี่ยวกับแนวเขตระหว่างหน่วยงานของรัฐ หรือระหว่างหน่วยงานของรัฐกับ
เอกชน อันจะก่อให้เกิดดุลยภาพระหว่างผลประโยชน์ของส่วนรวมและผลประโยชน์ของชุมชนด้วยกระบวนการ
มีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน การกำหนดสิทธิ หน้าที่ของชุมชน เพื่อร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ
ในการจัดการทรัพยากรที่ดินอย่างยั่งยืน

อีกทั้ง ทรัพยากรป่าไม้นับว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งต่อสิ่งมีชีวิต เพราะป่าไม่มีประโยชน์
ทั้งการเป็นแหล่งวัตถุดิบของปัจจัยสี่และการรักษาสมดุลของสิ่งแวดล้อม โดยที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่า
ทรัพยากรป่าไม้ถูกทำลายและเสื่อมโทรมไปทุกปี โดยเฉพาะจากกิจกรรมของมนุษย์ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการฟื้นฟู
สภาพผืนป่า ภาครัฐจึงต้องส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือของภาคประชาชนในการรักษาระบบนิเวศ

ข้อเสนอการปฏิรูป

ข้อเสนอการปฏิรูปที่ ๑ : ระบบการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยเร่งตรวจสอบข้อมูล
การครอบครองการใช้ประโยชน์ การทวงคืนที่ดิน และการจัดสรรที่ดิน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการใช้
ประโยชน์ในที่ดิน

ข้อเสนอการปฏิรูปที่ ๒ : ให้มีกฎหมายป่าชุมชน เพื่อสร้างความสมดุลในการอนุรักษ์และฟื้นฟู
โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ.

ข้อเสนอการปฏิรูปที่ ๓ : ระบบการจัดทำแผนที่กลาง ๑ : ๔,๐๐๐ โดยเร่งตรวจสอบแนวเขตที่ดินในพื้นที่แนวกันชนระหว่างที่ดินของรัฐกับเอกชน เพื่อลดปัญหาข้อพิพาทระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

- ประชาชนผู้ยากไร้และผู้ด้อยโอกาส สามารถเข้าถึงทรัพยากรที่ดิน มีที่อยู่อาศัยและที่ทำกินตามสมควรแก่อัตภาพ แนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ลดปัญหาช่องว่างรายได้ระหว่างคนรวยและคนจนแก้ปัญหาเกษตรกรรมเป็นหนี้สินจากการไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

- เพื่อลดความขัดแย้งเรื่องการบุกรุกและครอบครองที่ดินของรัฐ สามารถคลี่คลายลงได้ นำไปสู่การเจรจาการประนีประนอมและลดคดีการฟ้องร้องที่ขึ้นสู่ศาล

- ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติตามหลักการในร่างรัฐธรรมนูญที่ว่าด้วยสิทธิพลเมือง การมีส่วนร่วมและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือ ขั้นตอนการดำเนินการ

ข้อเสนอการปฏิรูปที่ ๑ : ระบบการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) ตรวจสอบข้อมูลการครอบครองและใช้ประโยชน์จากที่ดินในโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ดำเนินการไปแล้วจนถึงปัจจุบันว่ามีการเปลี่ยนการครอบครองและใช้ประโยชน์ผิดไปจากวัตถุประสงค์จำนวนเท่าใด

๒) ทวงคืนที่ดินซึ่งครอบครองโดยมิชอบกลับมาเป็นของรัฐ

๓) ดำเนินการจัดสรรที่ดินซึ่งทวงคืนมาได้ให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรที่ดินในโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรอบระยะเวลาดำเนินการ ดำเนินการภายใน ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อเสนอการปฏิรูปที่ ๒ : ให้มีกฎหมายป่าชุมชน

ขั้นตอนการดำเนินการ

จัดทำร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ได้แก่ การกำหนดวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งป่าชุมชน คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด คณะกรรมการจัดการป่าชุมชน หลักเกณฑ์ในการขอจัดตั้งป่าชุมชน หลักเกณฑ์ในการจัดการป่าชุมชน การควบคุมและกำกับดูแล หลักเกณฑ์เกี่ยวกับกองทุนป่าชุมชน บทกำหนดโทษ และบทเฉพาะกาล

กรอบระยะเวลาดำเนินการ ดำเนินการภายใน ๑ - ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อเสนอการปฏิรูปที่ ๓ : ระบบการจัดทำแผนที่กลาง ๑ : ๔,๐๐๐

ขั้นตอนการดำเนินการ

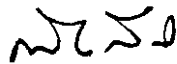
๑) ปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดิน การบุกรุกที่ดินของรัฐ เนื่องจากแนวเขตไม่ชัดเจน เกิดจากการที่หน่วยงานต่างๆ ของรัฐใช้แผนที่มาตราส่วนต่างกัน รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายให้ทุกหน่วยงานของรัฐใช้แผนที่กลาง มาตราส่วนเดียวกัน ๑ : ๔,๐๐๐ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการปรับฐานข้อมูลให้ตรงกัน

๒) ควรเร่งรัดตรวจสอบแนวเขตที่ดินซึ่งเป็นแนวกันชนระหว่างที่ดินของประชาชนกับที่ดินของรัฐ โดยใช้แผนที่กลาง ๑ : ๔,๐๐๐ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อยุติความขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่มีการพิพาทหรือการพิสูจน์สิทธิ

กรอบระยะเวลาดำเนินการ ดำเนินการภายใน ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่เสนอคณะรัฐมนตรี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘