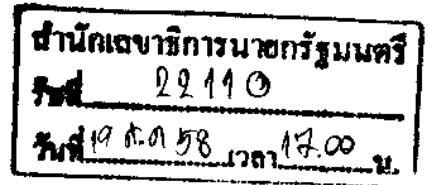


ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๗๐๕



สถาปนิกรแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16798

รับที่ : ๑16776/58

วันที่ : 20 ส.ค. 58 เวลา : 15:16

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสถาปนิกรแห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

ด้วยในคราวประชุมสถาปนิกรแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๘/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นสถาบันการเงินที่มีกิจการประเภทเดียวกัน คือ รับฝากเงินและให้กู้ยืมแก่สมาชิกเป็นหลัก โดยมีวัตถุประสงค์เดียวกัน คือ เพื่อเติมเต็มช่องว่างทางการเงินที่ประชากรระดับฐานรากไม่สามารถเข้าถึงบริการของธนาคารพาณิชย์ได้ เนื่องจากธนาคารพาณิชย์เป็นธุรกิจเอกชนซึ่งมุ่งแสวงกำไร การให้บริการแก่ประชากรระดับฐานรากมีต้นทุนต่อหน่วยสูง หรือมีความเสี่ยงสูงจึงเป็นบริการที่ไม่คุ้มทุนในเชิงพาณิชย์ และแม้จะมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐก็ไม่สามารถให้บริการแก่ประชากรในกลุ่มนี้ได้อย่างทั่วถึง สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนจึงเป็นสถาบันการเงินที่สามารถให้บริการแก่ประชากรระดับฐานรากโดยการเติมเต็มช่องว่างของบริการธนาคารพาณิชย์ได้ระดับหนึ่ง แต่ในช่วงที่ผ่านมาสหกรณ์ออมทรัพย์มีการกู้ยืมระหว่างกันและขยายกิจการไปในเชิงพาณิชย์มากขึ้น สหกรณ์ออมทรัพย์บางแห่งได้นำเงินไปลงทุนในกิจการซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของระบบสหกรณ์ และเป็นการลงทุนซึ่งมีความเสี่ยงสูงโดยผู้บริหารที่ไม่มีความชำนาญในการบริหารความเสี่ยงอย่างเพียงพอ ทำให้เกิดความเสียหาย ซึ่งเมื่อเกิดความเสียหายในสหกรณ์แห่งใดแห่งหนึ่งขึ้นก็จะมีผลกระทบในวงกว้าง และมีความเสี่ยงต่อความมั่นคงและความเชื่อมั่นของระบบ จึงมีความจำเป็นต้องปฏิรูปโครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแลให้มีความรัดกุมเพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดแก่สมาชิก และเพื่อพัฒนาให้ระบบสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นแหล่งบริการทางการเงินสำหรับประชากรในระดับฐานรากได้อย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ จึงมีความประสงค์จะกำหนดแนวทางปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์ เพื่อส่งเสริมความมั่นคง และส่งเสริมให้สหกรณ์ออมทรัพย์มีบทบาทสำคัญในระบบการเงินของประเทศไทยต่อไป โดยการตรา พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ พ.ศ. เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ เพื่อทำหน้าที่ในการพัฒนาและกำกับการดำเนินงานของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

๑) จะช่วยให้สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กว่า ๒.๗ ล้านคนได้รับบริการทางการเงินที่ดีขึ้นในระยะยาว และมีความมั่นคงในการฝากเงิน

๒) ระบบสหกรณ์ออมทรัพย์ สามารถก้าวขึ้นไปอีกระดับ และเป็นกลไกสำคัญทางการเงินนำไปสู่ Financial inclusion และเป็นแหล่งทุนในระบบที่กว้างขวางมากขึ้น และลงไปถึงฐานล่างของปิรามิดรายได้มากขึ้น

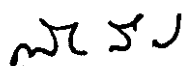
๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือ ขั้นตอนการดำเนินการ

๑) การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ พ.ศ. ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ระยะเวลาดำเนินการจากเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึง เดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

๒) การจัดตั้งคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ ตามร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมสหกรณ์ออมทรัพย์ พ.ศ. ระยะเวลาดำเนินการ จากเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ถึง เดือนธันวาคม ๒๕๕๙

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘