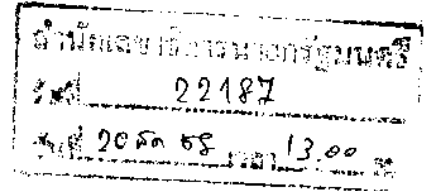


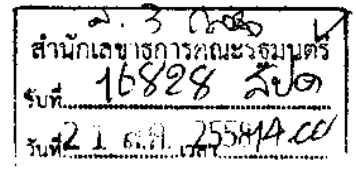
ด่วนที่สุด

ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๕๓๕๕



สภาปฏิรูปแห่งชาติ
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สิงหาคม ๒๕๕๘



เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติ
การเงินระดับฐานราก พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๘/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘
ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติ
การเงินระดับฐานราก พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติ
การเงินระดับฐานราก พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

๑.๑ ประชาชนในชนบทและในระดับฐานรากเข้าถึงบริการทางการเงินได้อย่างจำกัด
โดยได้รับบริการจากธนาคารเฉพาะกิจของภาครัฐ สหกรณ์หรือกลุ่มออมทรัพย์ของชุมชนเป็นหลัก

๑.๒ สถาบันการเงิน ในระดับชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ กองทุนหมู่บ้านและชุมชน
เมือง กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มสัจจะออมทรัพย์ และกองทุนสวัสดิการชุมชน แม้จะมีจำนวนมาก
แต่ก็ยังไม่สามารถทำให้เกิดการเข้าถึงทางการเงินอย่างแท้จริงและยั่งยืนได้ เนื่องจากประชาชนได้ใช้กองทุน
หมู่บ้านและชุมชนเมืองในการกู้ยืมเป็นหลัก ทำให้บทบาทของกองทุนดังกล่าวในการเป็นแหล่งทุนของ
ชุมชนทำได้จำกัด ไม่สามารถพัฒนาต่อยอดได้ อีกทั้งยังมีข้อจำกัดหลายประการ ได้แก่ การขาดโครงสร้าง
ทางการเงินที่เหมาะสม การขาดแม่ข่ายในการสร้างศักยภาพ พัฒนามาตรฐาน และยกระดับการเชื่อมโยง
ให้กับกองทุนที่อยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ การขาดกฎหมายรองรับการเป็นนิติบุคคลของกองทุนการออมชุมชน
และขาดการรองรับการรวมกลุ่มของกองทุนข้ามชุมชน ส่งผลให้ระดับการพัฒนาของกองทุนการออมชุมชน
เหล่านี้แตกต่างกันมาก มีข้อจำกัดในการเชื่อมโยงระหว่างกองทุน อีกทั้งการกู้ยืมข้ามกลุ่มที่เกิดขึ้น
ในปัจจุบันมีความเสี่ยงสูง

ด้วยเหตุนี้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิต ประชาชนในระดับฐานราก
ให้ได้รับบริการทางการเงินที่ดีในระยะยาว มีความมั่นคงในการฝากเงิน มีแหล่งเงินทุนในการประกอบกิจการ
ส่งเสริมให้สถาบันการเงินชุมชนและชุมชนมีความเข้มแข็ง กลายเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบ
เศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบการเงินฐานราก

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

สามารถจัดตั้งเครือข่ายของสถาบันการเงินชุมชนได้ ๓,๕๐๐ - ๗,๐๐๐ แห่ง ตามความพร้อมและความต้องการของประชาชนในช่วงสิบปีข้างหน้า ซึ่งจะเป็นศูนย์กลางของการให้บริการทางการเงินในระดับชุมชน ให้บริการทางการเงินในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งด้านการฝากเงิน กู้เงิน โอน การจ่ายค่าสาธารณูปโภค และสวัสดิการเสริมในด้านต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้ประชาชน ๒๐ - ๓๐ ล้านคนในชนบทและในระดับฐานรากได้รับบริการทางการเงินที่ดีขึ้นในระยะยาว มีความมั่นคงในการฝากเงิน มีแหล่งเงินทุนในการประกอบกิจการ และมีระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น กลายเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของเศรษฐกิจต่อไป

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปหรือขั้นตอนการดำเนินการ

๓.๑ ทบทวน รับฟัง กำหนดประเด็นปฏิรูป ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓.๒ ยกร่างกฎหมายฯ ฉบับปฏิรูป ระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม - ๑๕ เมษายน ๒๕๕๘

๓.๓ เสนอร่างกฎหมายฯ ต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๑ พฤษภาคม - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๓.๔ เสนอร่างกฎหมายฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๓.๕ เสนอร่างกฎหมายฯ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๑ กันยายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓.๖ สื่อสารและทำความเข้าใจกับประชาชน ระหว่างวันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓.๗ ส่งมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันท์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘