



สวค.256.....
วันที่ 24 ค.ค. 58
เวลา 11.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส16829
รับที่: ส16894/58
วันที่: 24 ส.ค. 58 เวลา: 10:45

ที่ ปช ๐๐๐๓/ ๐๐๘๑

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีการตั้งครุฑแทน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีการตั้งครุฑแทน
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการตั้งครุฑแทนหรืออัญมัญให้แก่สามัญภรรยาชาวต่างประเทศโดยผู้หญิงไทยเป็นผู้ตั้งครุฑแทน ซึ่งเมื่อเด็กที่คลอดออกมาเป็นดาวน์ซินโดรม ก็ถูกปล่อยไว้ให้เป็นปัญหาสังคม หรือกรณีการตั้งครุฑแทนให้กับชายชาวญี่ปุ่นซึ่งมีน้ำเชื้อเพียงคนเดียวแต่มีผู้หญิงที่ตั้งครุฑแทน จำนวน ๙ คน รวมถึงกรณีเด็กบางคนที่เกิดจากการตั้งครุฑแทนแล้วถูกพาออกนอกประเทศโดยนำไปดุดไส้นหลังเพื่อใช้ทำสเต็มเซลล์และทำให้เด็กต้องตาย วิธีการและขั้นตอนเหล่านี้ อาจมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่าการตั้งครุฑแทนหรือการอัญมัญ หากเป็นไปเพื่อแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือเป็นไปในเชิงพาณิชย์ จะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ที่ไม่ดีแก่ประเทศไทย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตกรณีการตั้งครุฑแทน เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) ดังนี้

๑. ด้านนโยบาย

เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว เห็นควรให้รัฐบาลกำกับดูแล และติดตาม การบังคับใช้กฎหมายต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวด และต้องศึกษาหาแนวทางการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และเกิดประสิทธิภาพมากที่สุด โดยศึกษาจากข้อเท็จจริงที่เป็นปัญหาที่เกิดภายหลังการบังคับใช้กฎหมายเพื่อการปรับปรุงแก้ไขให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบันต่อไป

ในส่วนของจริยธรรมและสิทธิมนุษยชน เห็นควรให้มั่นนโยบายที่ชัดเจนเพื่อการคุ้มครองและป้องกันปัญหาในด้านศีลธรรม ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน หรือปัญหาการค้ามนุษย์ด้วย

/๒. ด้านกำกับ...

๒. ด้านกำกับติดตามและดำเนินคดีความ

๒.๑ ให้แพทยสภาโดยราชวิทยาลัยสูตินรีแพทย์แห่งประเทศไทย เข้มงวดในการออกหนังสือรับรองให้กับสถานพยาบาลโดยพิจารณาให้ครอบคลุมทุกด้าน โดยไม่พิจารณาเพียงแต่ความพร้อมของเครื่องมือและวิธีการให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ของสถานพยาบาลเท่านั้น แต่จำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมและคุณสมบัติของแพทย์ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานพยาบาลด้วย

๒.๒ ให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เพิ่มความเข้มงวดต่อการตรวจสอบสถานพยาบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานพยาบาลที่ผ่านการรับรองจากราชวิทยาลัยสูตินรีแพทย์แห่งประเทศไทย ซึ่งสามารถทำอัมبودิได้ โดยต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และหมั่นตรวจสอบมาตรฐานการให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ ของสถานพยาบาลต่าง ๆ หรือเมื่อได้รับการร้องเรียนเกี่ยวกับสถานพยาบาลไม่ดำเนินการตามมาตรฐานการให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพต้องดำเนินการทันที หรือเมื่อพบการกระทำฝ่าฝืนมาตรฐานการให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์แล้ว ต้องลงโทษสถานพยาบาลอย่างเข้มงวดจริงจัง

๒.๓ ควรบูรณาการการทำงานร่วมกัน ระหว่างแพทยสภา (โดยผ่านทางราชวิทยาลัยสูตินรีแพทย์แห่งประเทศไทย) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในกระทรวงสาธารณสุข เพื่อไม่ให้เกิดการอัมبودิเชิงพาณิชย์จากสถานพยาบาลที่กระทำผิดกฎหมาย และประสานข้อมูลระหว่างกัน เพื่อให้การลงโทษต่อสถานพยาบาลที่ผิดกฎหมายเป็นไปอย่างถูกต้อง แม่นยำและรวดเร็ว รวมทั้งให้มีการร่วมมือกันออกตรวจตรา ควบคุม ดูแล สถานพยาบาลอย่างสม่ำเสมอด้วย

๒.๔ ให้ผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรม หรือแพทย์ผู้ดำเนินการอัมبودิปฏิบัติหน้าที่โดยยึดถือมาตรฐานการให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์อย่างเคร่งครัด

๒.๕ ให้เจ้าหน้าที่ของศูนย์อำนวยการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพิ่มความเข้มงวดในการพิจารณารับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ขอรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมที่เป็นชาวต่างประเทศ ซึ่งกลุ่มเครือข่ายอัมبودิเชิงพาณิชย์ อาจใช้เป็นช่องทางในการพาเด็กออกนอกประเทศได้

๒.๖ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับปัญหากรณีหญิงรับจ้างตั้งครรภ์แทน เพื่อป้องกันปัญหาจากการรับจ้างตั้งครรภ์แทนหรืออัมبودิอย่างยั่งยืนต่อไป

๒.๗ ให้กระทรวงสาธารณสุข เข้มงวดกวดขันกับโรงพยาบาลรัฐทุกแห่งที่สามารถใช้เทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์หรือทำการอัมبودิได้ในเรื่องเกี่ยวกับการทำเวชระเบียนของผู้มารับบริการ (ผู้ป่วย) ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการอัมبودิอย่างละเอียดรอบคอบ ได้แก่ บิดามารดาที่แท้จริง หญิงที่รับตั้งครรภ์แทน และเด็กที่เกิดจากการตั้งครรภ์แทนหรือการอัมبودิ

/๓. ด้านการ...

๓. ด้านการดำเนินงานขององค์กรวิชาชีพ

แพทยสภาในฐานะหน่วยงานควบคุม ดูแล การปฏิบัติงานของแพทย์ ต้องเข้มงวดในเรื่องจริยธรรมของแพทย์ที่ใช้เทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์เป็นกรณีพิเศษ และมีบทลงโทษต่อแพทย์ผู้ฝ่าฝืนมาตรฐานการให้บริการเกี่ยวกับเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ อย่างรวดเร็วและจริงจัง เพื่อเป็นแบบอย่างไม่ให้เกิดการกระทำความผิดเกิดขึ้นอีก และเกรงกลัวต่อการกระทำความผิดดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรเสรี พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๓
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๗๐๖
www.nacc.go.th