

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๕๖๐๔



สัด 1/2๕6
31 ธ.ค. ๖๕
11.15น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16905
รับที่ : ๑17182/58
วันที่ : 31 ส.ค. 58 เวลา : 10:31

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในร่างหนังสือแสดงความเข้าใจการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบเอเปค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กส.ด. ศท.
๑๘๒๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือแสดงเจตจำนงเข้าร่วมโครงการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดนภายใต้กรอบเอเปค
๔. ร่างหนังสือแสดงความเข้าใจการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดน
พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การลงนามในร่างหนังสือแสดงความเข้าใจการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดนภายใต้กรอบเอเปค (Statement of Understanding on the Establishment of the Asia Region Funds Passport: SOU) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ด.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของไทยที่เข้าร่วมในการพิจารณาโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดน (APEC Asia Region Funds Passport: ARFP) ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถร่วมลงนามในร่าง SOU ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๒๒ ที่จะมีขึ้นในวันที่ ๑๐ - ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ พร้อมกับอีก ๖ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ฟิลิปปินส์ นิวซีแลนด์ และสิงคโปร์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา เขตเศรษฐกิจเอเปคในภูมิภาคเอเชียได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางการจัดทำความร่วมมือพหุภาคี (Multilateral Arrangement) เพื่อให้สามารถดำเนินการเสนอขายหน่วยลงทุนของกองทุนรวมภายใต้โครงการ ARFP โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเชื่อมโยงของตลาดการเงินและลดข้อจำกัดของการทำธุรกรรมทางการเงินข้ามพรมแดน โดยมีออสเตรเลียเป็นผู้ประสานงานหลัก

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๒๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ ณ เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของออสเตรเลีย เกาหลีใต้ นิวซีแลนด์ และสิงคโปร์ ได้ร่วมลงนามในหนังสือแสดงเจตจำนงในการเข้าร่วมโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดนภายใต้กรอบเอเปค (Statement of Intent on the Establishment of the Asia Region Funds Passport: SOI) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ รับรองแนวทางเบื้องต้นและข้อตกลงพื้นฐาน (Initial Guiding Principles and Basic Arrangements) ของโครงการ ARFP รับทราบถึงข้อดีของการเข้าร่วมในโครงการ ARFP และความพยายามลดข้อจำกัดต่าง ๆ เช่น เรื่องภาระภาษี และการควบคุมบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้าย เป็นต้น รวมทั้งเปิดโอกาสให้เขตเศรษฐกิจอื่น ๆ ที่สนใจเข้าร่วมในโครงการ ARFP ได้ในอนาคต โดย SOI ดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายหรือมีอำนาจเหนือกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้อง

ต่อมา คณะทำงานโครงการ ARFP ของเขตเศรษฐกิจเอเปคในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานกำกับดูแลตลาดทุนของ ๗ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ฟิลิปปินส์ นิวซีแลนด์ สิงคโปร์ และไทย (สำนักงาน ก.ล.ต.) มีความเห็นร่วมกันที่จะเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของเขตเศรษฐกิจเอเปคที่สนใจร่วมลงนามในร่าง SOU (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting: APEC FMM) ครั้งที่ ๒๒ ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

แม้ว่าการลงนามในร่าง SOU จะมีการระบุไว้อย่างชัดเจนว่า จะไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งทำให้ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่มาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้เสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่สำนักงาน ก.ล.ต. ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการโครงการ ARFP มาตั้งแต่ต้น ดังนั้น เพื่อรักษาบทบาทสำคัญดังกล่าว จึงเห็นควรดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนสามารถร่วมลงนามในร่าง SOU ได้พร้อมกับเขตเศรษฐกิจอื่นที่สนใจได้ทันในการประชุม APEC FMM ครั้งที่ ๒๒ ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่าง SOU มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ เขตเศรษฐกิจที่ร่วมลงนามในร่าง SOU มีความประสงค์ร่วมกันที่จะจัดตั้งและเข้าร่วมในโครงการ ARFP โดยให้รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของแต่ละเขตเศรษฐกิจหาข้อสรุปในประเด็นต่าง ๆ ที่จำเป็นเพื่อให้โครงการ ARFP เกิดผลในทางปฏิบัติ รวมถึงลงนามในบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการของโครงการ ARFP (Multilateral Memorandum of Understanding on the Establishment and Implementation of the Asia Region Funds Passport) ต่อไป (สำนักงาน ก.ล.ต. จะเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ)

๔.๒ เขตเศรษฐกิจที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์สามารถเข้าร่วมในโครงการ ARFP ได้ในภายหลัง ซึ่งรวมถึงเขตเศรษฐกิจที่ไม่ได้ร่วมลงนามในร่าง SOU นี้

๔.๓ การดำเนินการความร่วมมือและความเข้าใจตามที่กำหนดไว้ในร่าง SOU นี้จะสอดคล้องกับกฎระเบียบภายในและพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีผูกพันทางกฎหมายต่อเขตเศรษฐกิจที่เข้าร่วมลงนาม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ARFP จะก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งแก่ตลาดทุน ผู้ลงทุน และธุรกิจการจัดการการลงทุนของไทย รวมทั้งเป็นการขยายความร่วมมือระหว่างกันในกลุ่มภูมิภาค

๖.๒ การลงนามในร่าง SOU ฉบับนี้จะไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายหรือเปลี่ยนแปลงหรือเข้าแทนที่กฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับภายในที่ใช้บังคับของสมาชิก และมีได้เป็นการผูกมัดหรือบังคับให้หน่วยงานกำกับดูแลตลาดทุนต้องลงนามใน MOU เพื่อประกาศใช้หลักเกณฑ์ ARFP

๖.๓ การลงนามในร่าง SOU ฉบับนี้มีความสำคัญในเชิงสัญลักษณ์ที่สะท้อนถึงบทบาทสำคัญของประเทศไทย โดยเฉพาะของสำนักงาน ก.ล.ต. ซึ่งได้มีส่วนร่วมในการประชุมคณะทำงานตั้งแต่ต้น และจะช่วยส่งเสริมบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางการระดมทุนในกลุ่มภูมิภาค โดยจะสอดคล้องกับความร่วมมือด้านกองทุนรวม (ASEAN Collective Investment Scheme) ภายใต้กลุ่มหน่วยงานกำกับดูแลตลาดทุนของอาเซียน (ASEAN Capital Markets Forum) ที่มีหลักการคล้ายคลึงกันและได้เริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ระหว่างมาเลเซีย ไทย และสิงคโปร์ เป็นกลุ่มแรก

๖.๔ การเข้าร่วมโครงการ ARFP จะไม่สร้างความเสี่ยงต่อการเคลื่อนย้ายเงินทุนของไทย เนื่องจากการเสนอขายหน่วยลงทุนดังกล่าวจะอยู่ภายใต้เงินลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ต่างประเทศ ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. ได้รับจัดสรรจากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นจำนวน ๗๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และสามารถบริหารจัดการวงเงินดังกล่าวได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมภายใต้เงื่อนไขที่ ธปท. กำหนด

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

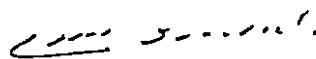
๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแสดงความเข้าใจการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชียข้ามพรมแดน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่าง SOU ดังกล่าว และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญ ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลพินิจในเรื่องนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่าง SOU

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙