

๗๑/

ที่ กท.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๓๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๗๗๗๙
วันที่ ๑ ก.ย. ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในร่างหนังสือแสดงความเข้าใจการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชีย
ข้ามพรมแดนภายใต้กรอบเอเปค

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖๒
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณี
การลงนามในร่างหนังสือแสดงความเข้าใจการจัดตั้งโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาคเอเชีย
ข้ามพรมแดนภายใต้กรอบเอเปค ที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างหนังสือแสดงความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตจำนง
ของเขตเศรษฐกิจผู้ลงนาม (signatory) ที่จะร่วมมือกันลดอุปสรรคด้านธุรกรรมทางการเงิน
ข้ามพรมแดนซึ่งเกิดจากกฎหมายและกฎที่แตกต่างกันของแต่ละเขตเศรษฐกิจ และขยายความร่วมมือ
ระหว่างกันในภูมิภาคให้เพิ่มมากขึ้นด้วยวิธีการจัดตั้งและเข้าร่วมโครงการจัดการกองทุนรวมภูมิภาค
เอเชียข้ามพรมแดน (Asia Region Funds Passport: ARFP) โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิด
ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งข้อ ๘ ของร่างหนังสือ
แสดงความเข้าใจฯ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า หนังสือแสดงความเข้าใจฉบับนี้ไม่ได้สร้างสิทธิหรือ
พันธกรณีทางกฎหมาย กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ
และไม่ต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)
ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทนเพื่อลงนามในร่างหนังสือแสดงความเข้าใจดังกล่าว
ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับ
การออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายติสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th