

ส.ค. 14234

31 ส.ค. 58

16.30 น.



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สกนช.) โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๑๑๙

ที่ ทส ๐๖๒๘/ ๔๔๔๖

วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดตามนโยบายรัฐบาล
ดำเนินการโดยกองทัพบก พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๕๘

เรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๒๐

เรื่องเดิม

จัดเข้าวาระ... พ.ศ. ๒๕๕๘

๑. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘๕/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำ
แห่งชาติ กำหนดให้ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ทำหน้าที่ผลักดันและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและ
บูรณาการสอดคล้องสัมพันธ์กันทั้งระดับประเทศและระดับลุ่มน้ำ โดยการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน
พร้อมพิจารณาแก้ไขปัญหามลพิษการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและวางแผนเตรียมความพร้อมเพื่อให้การบริหาร
จัดการทรัพยากรน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (เอกสารแนบ ๑)

๒. กองทัพบก มีหนังสือด่วนมากที่ กท ๐๔๐๕/๓๐๖๒ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เสนอ
ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดตามนโยบายรัฐบาล ดำเนินการโดย
กองทัพบก พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเสนอแผนงานโครงการแก้ไขปัญหามลพิษจำนวน ๑๖๔ โครงการ วงเงินรวม
๔๑๖.๘๘๒๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามข้อสั่งการของ นายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประเด็นการแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมเตรียมการเพื่อป้องกันสถานการณ์
น้ำขาดแคลนและการวางแผนแนวทางการบริหารจัดการน้ำเพื่อป้องกันปัญหาน้ำขาดแคลน (เอกสารแนบ ๒)

ข้อเท็จจริง

กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาแล้ว
ขอกราบเรียนว่า

๑. คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีหนังสือด่วนมาก
ที่ คสช.(ศก)๒(บริหารจัดการน้ำ)/๑๘๕ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แจ้งเรื่องการส่งมอบงานการบริหาร
จัดการทรัพยากรน้ำของคณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ให้กับ
คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยสาระสำคัญตาม
หนังสือคือ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙)
พร้อมมอบหมายให้ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ นำแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ไปปฏิบัติตลอดจน
เร่งรัดดำเนินการตามข้อเสนอแผนการปรับปรุงองค์กร เพื่อให้มีบทบาทเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการบริหาร
จัดการทรัพยากรน้ำในประเทศ ที่สามารถบริหารจัดการและสั่งการหน่วยงานด้านทรัพยากรน้ำ
ของประเทศได้อย่างเป็นเอกภาพ

/๒. จากการพิจารณา...

นร. 6107
เข้า 14.44
24 ส.ค. 58
ออก 27/8/58
15.49 น.

ส.ค. (กท) ๔๔๔๖
๒๕๕๘ (16.13 น.)

๒. จากการพิจารณาในเบื้องต้นพบว่า

๒.๑. จากรายการการคาดการณ์ลักษณะอากาศของประเทศไทยราย ๓ เดือน (เดือนสิงหาคมถึงตุลาคม ๒๕๕๘) โดย กรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประกาศ ณ วันอังคารที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (เอกสารแนบ ๔) สรุปได้ว่า ปริมาณฝนรวมจะต่ำกว่าค่าปกติ ส่วนอุณหภูมิเฉลี่ยจะสูงกว่าค่าปกติเล็กน้อย และคาดว่าฤดูฝนปีนี้จะสิ้นสุดช่วงปลายเดือนตุลาคม ยกเว้นพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งจะส่งผลต่อปริมาณกักเก็บและการระเหยตามลำดับ ประกอบกับปัญหาเรื่องความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศส่งผลถึงปัญหาการเลื่อนตัวของร่องฝนส่งผลให้ฝนตกได้พื้นที่เขื่อนและอ่างเก็บน้ำ ทำให้ไม่สามารถกักเก็บน้ำเพื่อใช้ประโยชน์ได้ดังเดิม อีกทั้งในปัจจุบันปริมาณน้ำใน ๔ เขื่อนหลักของประเทศ ประกอบด้วย เขื่อนภูมิพล เขื่อนสิริกิติ์ เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์และเขื่อนแควน้อยบำรุงแดน มีปริมาณน้ำกักเก็บน้อย จึงคาดการณ์ได้ว่าฤดูฝนปี ๒๕๕๘ จะมีปริมาณฝนน้อยส่งผลถึงปริมาณน้ำกักเก็บได้อาจไม่เพียงพอสำหรับรองรับการใช้งานในปี ๒๕๕๙ และจะส่งผลกระทบต่อภาคการอุปโภคบริโภคและภาคการเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงฤดูแล้งปี ๒๕๕๙

๒.๒ โครงการแก้ไขปัญหายกยั้งระยะเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กองทัพบก เสนอในครั้งนี้มีจำนวน ๑๖๔ แห่ง วงเงินรวม ๔๑๖.๘๘๒๓ ล้านบาท ดำเนินงานในลักษณะงานดำเนินการเอง โดยเน้นการขุดลอกแหล่งน้ำธรรมชาติ ขุดลอกคลองธรรมชาติ ขุดสระเก็บน้ำและขุดลอกขยายบ่อน้ำในพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งซ้ำซากตามที่ยุทธศาสตร์น้ำการบริหารจัดการน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙) กำหนดไว้ โดยในครั้งนี้จะดำเนินการในแหล่งน้ำเดิมที่มีศักยภาพของหมู่บ้านในพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งซ้ำซาก ๕ ปี (๒๕๕๔ – ๒๕๕๘) ที่ประกาศโดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๖๔ แห่ง จากพื้นที่เสี่ยงแล้งสูงหรือซ้ำซาก ๒,๒๑๔ หมู่บ้าน ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือและบรรเทาสถานการณ์ปัญหายกยั้งที่เกิดขึ้นได้ รวมถึงมีความสอดคล้องกับแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การก่อสร้างแหล่งน้ำสนับสนุนน้ำประปา) และ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความมั่นคงน้ำภาคการผลิต (การปรับปรุง อนุรักษ์ พื้นฟูแหล่งน้ำในพื้นที่เกษตรน้ำฝน) โดยหากไม่เร่งรัดดำเนินการ อาจส่งผลกระทบเป็นวงกว้างต่อภาคการใช้น้ำต่างๆ อาทิ น้ำเพื่ออุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการผลิตในปี ๒๕๕๙ รวมถึงอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ดังปรากฏในปี ๒๕๕๘

๒.๓ แหล่งที่มาของงบประมาณ กรมทรัพยากรน้ำ เห็นควร เสนอขอรับการสนับสนุนจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒.๔ ข้อจำกัดของการทำงานในครั้งนี้ แยกเป็น ๒ ส่วนคือ

๑.ระยะเวลาการดำเนินงานเพื่อการก่อสร้างโครงการ ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ก่อนสิ้นฤดูฝน (ตุลาคม ๒๕๕๘) เพื่อจักได้สามารถกักเก็บน้ำในแหล่งน้ำที่ดำเนินการเพิ่มเติมในครั้งนี้รองรับและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาด้านแคลนน้ำในปีถัดไป ทั้งนี้เนื่องจากเป็นงานดำเนินการเองปัญหาเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างจึงหมดไป

๒. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘๕/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กำหนดให้ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ คือ

“ข้อ ๒.๓ การจัดทำแผนงานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนปฏิบัติการในภาพรวมของประเทศภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙) ทั้งในภาวะปกติ

/และในภาวะวิกฤต...

และในภาวะวิกฤต เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติ

ข้อ ๒.๕ พิจารณาและตรวจสอบแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแผนพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนปฏิบัติการในระดับลุ่มน้ำ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนนโยบายและแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นแนวทางการจัดทำแผนงบประมาณการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ”

ดังนั้น จึงจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณากลับกรองแผนงานโครงการก่อนเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติ ตามนัยของอำนาจหน้าที่ข้อ ๒.๓ และ ๒.๕ ดังกล่าวข้างต้น

๓. จากข้อจำกัดดังกล่าวข้างต้น จึงขอเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานดังนี้คือ

๓.๑ หากเชิญคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติประชุม เพื่อพิจารณาแผนงานโครงการที่กองทัพบก เสนอเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งครั้งนี้ ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ อาจไม่ทันต่อสถานการณ์ส่งผลให้ไม่สามารถกักเก็บน้ำได้ทันก่อนสิ้นฤดูฝนนี้

๓.๒ กรมทรัพยากรน้ำ ได้พิจารณา แผนงานโครงการที่จะดำเนินงานในเบื้องต้นแล้ว พบว่าเป็นการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การก่อสร้างแหล่งน้ำสนับสนุนน้ำประปา) และ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความมั่นคงน้ำภาคการผลิต (การปรับปรุง อนุรักษ์ พื้นฟูแหล่งน้ำในพื้นที่เกษตรน้ำฝน) ตามพื้นที่เป้าหมายที่กำหนด อีกทั้งเป็นงานดำเนินงานเองโดยกองทัพบก ซึ่งจะไม่เกิดปัญหาเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างและความไม่พร้อมด้านเครื่องจักรเครื่องมือและกำลังพลในการทำงาน

ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๘๕/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่

ข้อ ๒.๓ การจัดทำแผนงานการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนปฏิบัติการในภาพรวมของประเทศภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙) ทั้งในภาวะปกติและในภาวะวิกฤต เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติ

ข้อ ๒.๕ พิจารณาและตรวจสอบแผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแผนพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและแผนปฏิบัติการในระดับลุ่มน้ำ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนนโยบายและแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นแนวทางการจัดทำแผนงบประมาณการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ

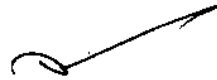
/ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา...

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

๑. เห็นชอบให้ กองทัพบก ดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหากัญเฝ้าระวังเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการโดยกองทัพบก จำนวน ๑๖๔ โครงการ วงเงินรวม ๔๑๖.๘๘๒๓ ล้านบาท ในลักษณะของงานดำเนินการเอง ทั้งนี้จักได้นำเรียน คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อทราบในการประชุมครั้งต่อไป ตามข้อ ๓ ระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. เห็นชอบให้ กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติ ตามข้อ ๓ ระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้จักได้ประสานกับ สำนักงานประมาณเพื่อพิจารณาเตรียมการในรายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

เห็นชอบเสนอ ครม. พิจารณา

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

๓๑ ส.ค. ๕๘

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สกนช.)

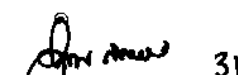
โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๑๙๓, ๐ ๒๒๗๑ ๖๒๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๒๑, ๐ ๒๒๗๑ ๖๒๘๐

กราบเรียน นรม.

ด้วย ปธ-กนช. ได้เสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการแก้ไขปัญหากัญเฝ้าระวังเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล ดำเนินการโดยกองทัพบก พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อดำเนินการ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอ ครม. ในวันที่ ๑ ก.ย. ๕๘


(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

31 ส.ค. 58

พลเอก

(วิลาศ อรุณศรี)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๓๑ ส.ค. ๕๘