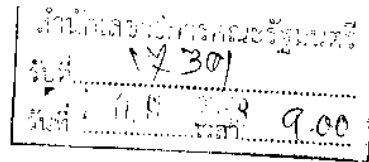


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๖/๒๐๘



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็ก
ของรัฐบาลทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๗๗

ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

๕1 ก.ย. 2558

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการ
ส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาล
ทั่วประเทศ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน และ
อนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๒,๕๗๘ ล้านบาท

๒. ให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และอนุมัติงบประมาณ
ในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท โดยกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบ
มาตรการฯ กำหนดระเบียบ และเงื่อนไขในการจัดทำโครงการเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายในเวลา
๒ สัปดาห์หลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการ

๓. ให้ความเห็นชอบมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ และอนุมัติ
งบประมาณในการดำเนินมาตรการเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายงบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการ
เสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณี
ฉุกเฉินหรือจำเป็น ในข้อ ๒ และ ๓ เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนในการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย
ที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยเร็ว

ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เพื่อสนับสนุนประชาชนให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับหมู่บ้าน ที่กำหนดให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ให้สินเชื่อกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ วงเงิน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับการใช้จ่ายงบประมาณเห็นสมควรให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีงบประมาณต่อ ๆ ไป สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงในแต่ละปี ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

ฐานะการเงินของกองทุนฯ ในปัจจุบันมีวงเงินคงเหลือจากการเพิ่มทุนระยะที่ ๓ จำนวน ๑๘,๕๖๖ ล้านบาท จึงเห็นสมควรให้นำเงินจำนวนดังกล่าวมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจตามมาตรการที่กระทรวงการคลังเสนอด้วย

๒. เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในต่างจังหวัดให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เกิดการจ้างงาน การบริโภค และการลงทุนในระบบเศรษฐกิจ จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และเห็นสมควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท ให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแยกเป็นรายจังหวัดตามจำนวนตำบลของแต่ละจังหวัด เพื่อดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่และการจ้างงานระดับตำบล มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน และโครงการช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนโดยสนับสนุนการจัดการเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทยเสนอหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ สัปดาห์นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการฯ นี้

ในการนี้ เห็นสมควรให้มีคณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการฯ ในระดับจังหวัด พิจารณาจัดทำรายละเอียดโครงการประกอบการพิจารณาอนุมัติส่งสำนักงานประมาณและสำนักงานประมาณจะมอบอำนาจให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติรายละเอียดโครงการประกอบการจัดสรรงบประมาณงบกลางฯ ข้างต้น ในพื้นที่ต่อไป

๓. การดำเนินมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงานประมาณขอเรียนว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่ำกว่า ๑ ล้านบาท

จำนวน ๑๖,๙๗๘.๖๐ ล้านบาท และมีรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินระหว่าง ๑ ล้านบาท ถึง ๒ ล้านบาท จำนวน ๑๕,๔๙๙.๕๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นรายการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นมีความพร้อม สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้หลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเสร็จคือวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงขอให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ให้สอดคล้องกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ดำเนินการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

สำหรับรายการรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่ำกว่า ๒ ล้านบาท ที่ส่วนราชการฯ ดำเนินการเอง และไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาส ๑ หากส่วนราชการฯ พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้สามารถ ดำเนินรายการดังกล่าวให้สอดคล้องตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ก็เห็นสมควรให้ส่วนราชการฯ พิจารณาปรับวิธีดำเนินการ เป็นการจ้างเหมาภาคเอกชนให้มาดำเนินการหรือให้ส่วนราชการที่มีศักยภาพ ดำเนินรายการดังกล่าวแทน ควบคู่กับงานดำเนินการเอง

หากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ยกเว้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน มีแผนการดำเนินงานที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจตามมาตรการฯ นี้เพิ่มเติม เป็นรายจ่ายลงทุนที่มีความพร้อมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและเกิดประโยชน์ต่อประชาชน ไม่ซ้ำซ้อน กับงบประมาณที่ได้รับ วงเงินในการดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง รายการละไม่เกิน ๑ ล้านบาท สามารถทำสัญญา และดำเนินการแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ก็ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น จัดทำรายละเอียดพร้อมแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้า สังกัดแล้วขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรอง จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามแนวทางการดำเนินงานที่ กระทรวงการคลังเสนอ ในการนี้ สำนักงบประมาณจะสรุปแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

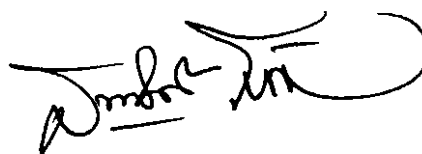
อนึ่ง มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการ ช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยเร็ว เห็นสมควรยกเว้นการปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่

/กระทรวง...

กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ส่วนราชการฯ รายงานแผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้รัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับฯ ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๘๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๓๓ ๙๓๖๙