

ด่วนที่สุด

ท กค 0905/ 18397



สวค. 285
วันที่ 28 ต.ค. 58
เวลา 18.15

สำนักเลข ราชการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12172
วันที่ 28 ต.ค. 2558 18:10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

18 สิงหาคม 2558

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0905/17475 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2558
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/29074 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2558
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16174 ลงวันที่ 5 กันยายน 2557
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/26971 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2557
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9948 ลงวันที่ 23 มีนาคม 2558

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
 2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 3 จำนวน 14 แผ่น
 3. ประมวลการกรอกรับดำเนินการของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2558 - 2562 จำนวน 1 แผ่น
 4. สรุปกฎหมายจัดตั้งที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 3 จำนวน 1 แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 3 ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2558 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งคืนเรื่องดังกล่าวมา โดยหากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง จะต้องนำเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรยืนยันการเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 3 ต่อคณะรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2557 วงเงินรวม 1,426,437.05 ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 จำนวน 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2557 และวันที่ 17 มีนาคม 2558 วงเงินรวม 1,537,181.11 ล้านบาท และ 1,597,566.30 ล้านบาท ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 3 - 5

/ 2. เหตุผล...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2558 เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะฯ ครั้งที่ 3 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับแผนดังกล่าวมีความจำเป็นต้องดำเนินการภายในเดือนสิงหาคม 2558 เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถกู้เงินได้สอดคล้องและทันเวลาตามแผนการดำเนินงานภายในปีงบประมาณ 2558

4. สำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ครั้งที่ 3 มีวงเงินปรับลด 132,365.87 ล้านบาท จากเดิม 1,597,566.30 ล้านบาท คงเหลือ 1,465,200.43 ล้านบาท มีรายละเอียดดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับลด 125,431.65 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (กู้ต่างประเทศ) ปรับลด 37,000 ล้านบาท จากโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน : โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการเบิกจ่ายและผลการกู้เงินจริง และส่วนหนึ่งใช้เงินยืมจากกองทุนวิจัยและพัฒนาโครงการกระจายเสียง โครงการโทรทัศน์ และโครงการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ แทนการกู้เงิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2)

4.1.2 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ (กู้ในประเทศ) ปรับลด 20,887.75 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2) โดยมีเหตุผลและความจำเป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 3			
	วงเงินก่อนปรับ	ปรับเพิ่ม/ลด	วงเงินหลังปรับ	เหตุผล/ความจำเป็น
1. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	7,872.00	-1,849.90	6,022.10	- ปรับเพิ่มเงินชดเชยค่าก่อสร้าง (ค่า K) โครงการรถไฟฟ้า สายสีม่วงฯ 884.10 ล้านบาท - ปรับลดวงเงินกู้โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว 2,734.00 ล้านบาท เนื่องจากได้ผู้รับจ้างล่าช้ากว่าแผนงานเดิมไป 6 เดือน
2. การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย	20,321.85	-19,037.85	1,284.00	- ปรับลดวงเงินโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล 5,204.06 ล้านบาท เนื่องจากใช้เงินกู้ JICA ทดแทน - ปรับลดวงเงินกู้ 4 โครงการ รวม 8,442.46 ล้านบาท โดยเลื่อนไปดำเนินการในปีงบประมาณ 2559 เนื่องจากอยู่ในกระบวนการขออนุมัติ EIA และอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรี - ปรับลดวงเงินกู้ 3 โครงการ รวม 5,391.33 ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการภายใต้แผนลงทุนระยะเร่งด่วน (2553 – 2557) ซึ่งสิ้นสุดกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว และ รฟท. ยังไม่สามารถดำเนินการผูกพันสัญญาว่าจ้างสำหรับโครงการดังกล่าวได้ ดังนั้น รฟท. จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนและยืนยันการดำเนินการตามแผนดังกล่าว จึงจะสามารถดำเนินการได้
รวม	28,193.85	-20,887.75	7,306.10	

/ 4.1.3 รัฐบาล...

4.1.3 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ (กู้ต่างประเทศ) ปรับลด 48,124.10 ล้านบาท
(สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 2) โดยมีเหตุผลและความจำเป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 3			
	วงเงินก่อนปรับ	ปรับเพิ่ม/ลด	วงเงินหลังปรับ	เหตุผล/ความจำเป็น
1. การรถไฟแห่งประเทศไทย	47,731.00	-37,034.16	10,696.84	- ปรับลดวงเงินโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพฯ และ ปริมณฑล ตามวงเงินที่ได้ลงนามในสัญญาเงินกู้กับ JICA
2. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	11,089.94	-11,089.94	0.00	- ย้ายโครงการซื้อเครื่องบินรุ่น B777-300ER ลำที่ 5 – 6 ไปอยู่ใน แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ คณะรัฐมนตรีฯ (ข้อ 4.3) เนื่องจาก บกท. สามารถจัดหาเงินกู้ได้เอง
รวม	58,820.94	-48,124.10	10,696.84	

4.1.4 รัฐวิสาหกิจกู้ (เพื่อลงทุนในโครงการ) ปรับลด 10,562.81 ล้านบาท
(สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 3 - 4) โดยมีเหตุผลและความจำเป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 3			
	วงเงินก่อนปรับ	ปรับเพิ่ม/ลด	วงเงินหลังปรับ	เหตุผล/ความจำเป็น
1. การเคหะแห่งชาติ	3,023.00	-2,023.00	1,000.00	- ปรับลดวงเงินโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 – 5 รวม 400 ล้านบาท ตามค่างานก่อสร้างที่ลดตามราคาน้ำมัน จึงจัดหาผู้รับเหมาลำช้า - ขอปรับลดวงเงินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 วงเงิน 1,623 ล้านบาท เพราะมีลูกค้าวงเงินจองไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนดให้ ต้องมี มากกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนที่จะก่อสร้าง จึงยังไม่เริ่มก่อสร้าง
2. การประปานครหลวง	500.00	-500.00	0.00	- ใช้เงินรายได้ทดแทนการใช้เงินกู้
3. การประปาส่วนภูมิภาค	1,960.00	-100.00	1,860.00	- ปรับเพิ่ม 4 โครงการ รวม 260 ล้านบาท เนื่องจากดำเนินโครงการได้ เร็วกว่าแผนงาน - ปรับลด 4 โครงการ รวม 360 ล้านบาท เนื่องจากโครงการล่าช้าจาก ปัญหาการจัดหาที่ดินและการขออนุญาตเข้าพื้นที่
4. การไฟฟ้านครหลวง	6,600.00	-2,600.00	4,000.00	- ใช้เงินรายได้ทดแทนการใช้เงินกู้
5. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	7,579.39	-1,980.00	5,599.39	- ปรับลดวงเงิน 7 โครงการ รวม 993.95 ล้านบาท เนื่องจากใช้เงินรายได้ ทดแทนการใช้เงินกู้ - ปรับลดวงเงิน 3 โครงการ รวม 986.05 ล้านบาท เนื่องจากโครงการ ล่าช้า เพราะต้นปี 58 ไม่มีคณะกรรมการ มีการปรับราคากลางต้องทำ สัญญาและหาผู้รับเหมาใหม่ และมีปัญหาการขาดแคลนแรงงาน
6. การรถไฟแห่งประเทศไทย	2,894.86	-2,894.86	0.00	- ปรับลดวงเงิน 2 โครงการออกจากแผนทั้งจำนวน เนื่องจาก 1) โครงการจัดการรถจักรดีเซลไฟฟ้า 50 คัน (984.38 ล้านบาท) อยู่ ระหว่างเสนอคณะกรรมการ รฟท. อนุมัติร่างขอบเขตของงาน (TOR) โดยคาดว่าจะลงนามได้ในช่วงต้นปีงบประมาณ 2559 2) โครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน สายสีแดงอ่อนนุช (1,910.48 ล้านบาท) อยู่ระหว่างเจรจาต่อรองราคา คาดว่าจะสามารถลงนามสัญญาได้ช่วงต้น ปีงบประมาณ 2559
7. องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ	2,200.50	-464.95	1,735.55	- ปรับลดวงเงินโครงการจัดซื้อรถโดยสารใช้เชื้อเพลิงธรรมชาติ 3,183 คัน เพื่อให้สอดคล้องกับวงเงินที่ประมูลได้จริง 489 คัน
รวม	24,757.75	-10,562.81	14,194.94	

4.1.5 รัฐวิสาหกิจ (เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ) ปรับลด 8,856.99 ล้านบาท
(สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 5) โดยมีเหตุผลและความจำเป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 3			
	วงเงินก่อนปรับ	ปรับเพิ่ม/ลด	วงเงินหลังปรับ	เหตุผล/ความจำเป็น
1. การไฟฟ้านครหลวง	1,500.00	-1,500.00	0.00	- ปรับลดวงเงิน 3 โครงการ ออกจากแผนทั้งจำนวน เนื่องจาก 1) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบสื่อสาร (ICT) ปี 2555 – 2559 (700 ล้านบาท) ลำบากจากการทำประชาพิจารณ์ร่างขอบเขตของงาน 2) แผนงานก่อสร้างอาคารที่ทำการคลองเตย ปี 2554 - 2559 (ฉบับปรับปรุง) (300 ล้านบาท) รื้อย้ายอาคารอนุรักษ์ลำช้าเพราะต้องขออนุมัติจากกรมศิลปากร ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอขออนุมัติเอกสารว่าจ้างก่อสร้าง 3) โครงการร่วมรถไฟฟ้ามหานคร ปี 2557 – 2562 (500 ล้านบาท) รอความพร้อมของโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้ามหานคร
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	2,600.00	-600.00	2,000.00	- ปรับลดวงเงิน เนื่องจากใช้เงินรายได้ทดแทนการใช้เงินกู้
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	12,300.00	-3,588.75	8,711.25	- ปรับลดเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดสภาพคล่องให้สอดคล้องกับวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	7,698.99	-2,768.24	4,930.75	- ปรับลดวงเงินกู้ค่าเช่าเพลิงและค่าเช่าซ่อม (ปีงบประมาณ 2558) 2,475.44 ล้านบาท และค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ 2558 จำนวน 292.81 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องตามวงเงินที่ใช้จริง
5. บริษัท วิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	400.00	-400.00	0.00	- ปรับลดวงเงิน เนื่องจากใช้เงินรายได้ทดแทนการใช้เงินกู้
รวม	24,498.99	-8,856.99	15,642.00	

4.2 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ ปรับลด 24,977.61 ล้านบาท

4.2.1 หนี้รัฐบาล ปรับลด 9,159.87 ล้านบาท ในส่วนของหนี้ให้กู้ต่อแก่ รฟม.

เนื่องจาก รฟม. ได้รับจัดสรรงบประมาณมาชำระคืนหนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 7)

4.2.2 หนี้รัฐวิสาหกิจ ปรับลด 15,817.74 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 8 - 9)

โดยมีเหตุผลและความจำเป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 3			
	วงเงินก่อนปรับ	ปรับเพิ่ม/ลด	วงเงินหลังปรับ	เหตุผล/ความจำเป็น
1. การเคหะแห่งชาติ	7,000.00	600.00	7,600.00	- มีรายรับน้อยกว่าประมาณการจึงต้องปรับโครงสร้างหนี้เพิ่ม
2. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	3,800.00	-1,000.00	2,800.00	- ใช้รายได้มาชำระคืนหนี้
3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	3,150.00	-3,150.00	0.00	- เดิมคาดว่าจะ Refinance แต่ภาวะตลาดไม่เอื้ออำนวย
4. องค์การคลังสินค้า	104.90	-104.90	0.00	- ได้รับงบประมาณชำระคืนหนี้
5. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	204,731.11	-12,162.84	192,568.27	- ได้รับเงินจากการระดมเงิน 71.13 ล้านบาท - ปรับลดวงเงินกู้ซึ่งบรรจุไว้เพื่อรองรับการออกพันธบัตรออมทรัพย์พิเศษ จำนวน 12,091.71 ล้านบาท ตามที่สามารถจำหน่ายพันธบัตรได้จริง
รวม	218,786.01	-15,817.74	202,968.27	

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่ม 1,089.94 ล้านบาท จากการย้ายโครงการจัดซื้อเครื่องบินของบริษัท การบินไทยฯ มาจากแผนการกู้มา ให้กู้ต่อของรัฐบาล (ข้อ 4.1.3) วงเงิน 11,089.94 ล้านบาท และการปรับลดวงเงินกู้เพื่อดำเนินการกิจการทั่วไป จำนวน 10,000 ล้านบาท เนื่องจากเลื่อนแผนการออกหุ้นกู้ออกไปในปีงบประมาณ 2559 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 12)

4.4 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ภายใต้กรอบแผนฯ ปรับเพิ่ม 16,953.45 ล้านบาท ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี 2557/2558 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2558 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า 14)

ภายหลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 3 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ มีวงเงินลดลง 132,365.87 ล้านบาท จากเดิม 1,597,566.30 ล้านบาท เป็น 1,465,200.43 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 3			การเปลี่ยนแปลง
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	501,070.17	330,770.89	44,867.63	375,638.52	-125,431.65
1.1 รัฐบาล	432,628.28	281,748.80	44,867.63	326,616.43	-106,011.85
1.2 รัฐวิสาหกิจ	68,441.89	49,022.09	0.00	49,022.09	-19,419.80
II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	848,939.08	823,961.47	0.00	823,961.47	-24,977.61
2.1 รัฐบาล	571,226.50	562,066.63	0.00	562,066.63	-9,159.87
2.2 รัฐวิสาหกิจ	277,712.58	261,894.84	0.00	261,894.84	-15,817.74
III. แผนการบริหารความเสี่ยง	76,048.10	0.00	76,048.10	76,048.10	0.00
3.1 รัฐบาล	31,726.50	0.00	31,726.50	31,726.50	0.00
3.2 รัฐวิสาหกิจ	44,321.60	0.00	44,321.60	44,321.60	0.00
IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	141,508.95	74,088.16	68,510.73	142,598.89	1,089.94
4.1 การก่อหนี้ใหม่	55,138.45	35,530.00	20,698.39	56,228.39	1,089.94
4.2 การบริหารหนี้	86,370.50	38,558.16	47,812.34	86,370.50	0.00
V. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	30,000.00	46,953.45	0.00	46,953.45	16,953.45
5.1 การก่อหนี้ใหม่	30,000.00	46,953.45	0.00	46,953.45	16,953.45
รวม I ถึง V	1,597,566.30	1,275,773.97	189,426.46	1,465,200.43	-132,365.87

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

5. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้มีมติเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2558 เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 3

6. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

6.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1) มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน

ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีกระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

/ 2) มาตรา 35 (2)...

2) มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการเปลี่ยนแปลงระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งการปรับปรุงแผนฯ ครึ่งนี้เป็น การปรับลดวงเงิน 132,365.87 ล้านบาท จึงต้องรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

3) กรอบการกู้เงิน การค้าประกัน และการกู้มาให้กู้ต่อ

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 58 ปรับปรุงครั้งที่ 3	กรอบ คงเหลือ
1. การค้าประกัน + การกู้มาให้กู้ต่อ (ในประเทศ) (มาตรา 25 และมาตรา 28)	515,000	324,568.74	190,431.26
2. การกู้เงินจากต่างประเทศ + การกู้เงินบาทแทนการกู้เงินต่างประเทศ + การให้กู้ต่อ (ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	257,500	44,867.63	212,632.37

6.2 การปฏิบัติตามกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

กรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ	การดำเนินงาน ณ สิ้นปีงบประมาณ 2558
1. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 44.9
2. ภาระหนี้ต่องบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 7.1

ประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณในช่วงปีงบประมาณ 2558 - 2562 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

6.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ แล้ว จะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงิน ของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 3 แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การประปา ส่วนภูมิภาค และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยสามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้เดิม ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 3 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

7. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

7.1 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ครั้งที่ 3 ที่มีวงเงินปรับลดลง 132,365.87 ล้านบาท จากเดิม 1,597,566.30 ล้านบาท เป็น 1,465,200.43 ล้านบาท

7.2 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ และการค้าประกันเงินกู้ ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามนัยข้อ 6.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 3

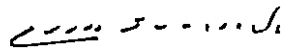
7.3 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียด ต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้ แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2558 ปรับปรุงครั้งที่ 3 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการ กู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

/ 7.4 อนุมัติ...

7.4 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบตามข้อ 7.1 และพิจารณาอนุมัติตามข้อ 7.2 – 7.4 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานนโยบายและแผน

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5517

โทรสาร 02 273 9144