

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0905/ 18395



สวค. 284
วันที่ 28 ส.ค. 58
เวลา 18.15

สำนักเลข วิชาการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17/33
วันที่ 28 ส.ค. 2558
18.10

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒8 สิงหาคม 2558

เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0905/17473 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2558
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/29074 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2558

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 16 แผ่น
3. ประมวลการกรอการดำเนินงานของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2563 จำนวน 2 แผ่น
4. สรุปกฎหมายจัดตั้งที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 1 แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2558 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงคืนเรื่องดังกล่าวมา โดยหากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง จะต้องนำเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ในการนี้ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นสมควรยืนยันการเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ต่อคณะรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้ประชุมเพื่อพิจารณาแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2558 โดยมีกรอบของการพิจารณาครอบคลุมทุกด้านของการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ และนโยบายที่สำคัญต่างๆ ของรัฐบาล ได้แก่ การลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง และโครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เป็นต้น ตลอดจนผลสัมฤทธิ์ที่จะได้รับการดำเนินการตามแผนฯ ในภาพรวม โดยคณะกรรมการฯ ให้ความสำคัญในการดำเนินการบริหารหนี้และความเสี่ยงในเชิงรุก (Proactive Debt Management) และการดูแลให้หนี้สาธารณะและภาระหนี้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

/ 2. เหตุผล...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 แบ่งได้เป็น 5 แผนงานย่อย ได้แก่

1) แผนการก่อหนี้ใหม่ 2) แผนการปรับโครงสร้างหนี้ 3) แผนการบริหารความเสี่ยง 4) แผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และ 5) แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยแผนงานย่อยที่ 1) - 3) นั้น เป็นแผนฯ ที่คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น และสำหรับแผนงานย่อยที่ 4) และ 5) คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงานให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถดำเนินการตามแผนงานลงทุน การดำเนินงานปกติ การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยงได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2559 ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแผนฯ ภายในวันที่ 30 กันยายน 2558

4. สาระสำคัญ

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบ มีวงเงินดำเนินการรวมทั้งสิ้น 1,728,170.21 ล้านบาท โดยเป็นการก่อหนี้ใหม่ 638,738.48 ล้านบาท (ร้อยละ 37) และการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเดิม 1,089,431.73 ล้านบาท (ร้อยละ 63) ประกอบด้วยแผนงานย่อย 5 แผนงาน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการแผน	วงเงิน			การค้ำประกัน/กู้ต่อ	
	ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	ค้ำกู้ต่อ	ไม่ค้ำ
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	472,218.17	91,708.71	563,926.88	60,428.17	20,890.00
1.1 รัฐบาล*	424,091.14	91,708.71	515,799.85	33,191.14	0.00
1.2 รัฐวิสาหกิจ*	48,127.03	0.00	48,127.03	27,237.03	20,890.00
II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	899,823.21	4,800.00	904,623.21	194,827.63	4,700.00
2.1 รัฐบาล	700,295.58	4,800.00	705,095.58		
2.2 รัฐวิสาหกิจ	199,527.63	0.00	199,527.63	194,827.63	4,700.00
III. แผนการบริหารความเสี่ยง	51,109.04	72,005.50	123,114.54		
3.1 รัฐบาล	51,109.04	45,630.88	96,739.92		
3.2 รัฐวิสาหกิจ	0.00	26,374.62	26,374.62		
IV. แผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	66,530.00	38,293.98	104,823.98		
4.1 การก่อหนี้ใหม่*	43,130.00	0.00	43,130.00		
4.2 การบริหารหนี้	23,400.00	38,293.98	61,693.98		
V. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	31,681.60	0.00	31,681.60		
5.1 การก่อหนี้ใหม่*	31,681.60	0.00	31,681.60		
รวม I. ถึง V.	1,521,362.02	206,808.19	1,728,170.21	255,255.80	

หมายเหตุ : * เป็นรายการแผนที่เป็นการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม 638,738.48 ล้านบาท

โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

/ 4.1 แผนการ...

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่

4.1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล วงเงิน 515,799.85 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.1.1 เงินกู้รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง วงเงิน 452,036 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) เงินกู้ในประเทศ วงเงิน 390,900 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล วงเงิน 390,000 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ วงเงิน 900 ล้านบาท และ 2) เงินกู้ต่างประเทศ วงเงิน 61,136 ล้านบาท แบ่งเป็นโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) วงเงิน 2,700 ล้านบาท โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 วงเงิน 36,700 ล้านบาท และโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ของกรมทางหลวง จำนวน 2 สายทาง ได้แก่ สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี วงเงินรวม 21,736 ล้านบาท

การกู้เงินต่างประเทศสำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ของกรมทางหลวง จำนวน 2 สายทาง กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการคลัง กู้เงินตราต่างประเทศเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและ จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาท แทนการกู้ต่างประเทศได้ตามนัยมาตรา 22 และมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

4.1.1.2 เงินกู้รัฐบาลกู้มาให้อำเภอ วงเงิน 63,763.85 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) เงินกู้ในประเทศ วงเงิน 33,191.14 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินเพื่อให้การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย กู้ต่อ วงเงิน 16,012 ล้านบาท และการกู้เงินเพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ต่อ วงเงิน 17,179.14 ล้านบาท และ 2) เงินกู้ต่างประเทศ วงเงิน 30,572.71 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศ ของญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency : JICA) เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ต่อ จำนวน 88,937 ล้านเยน หรือเทียบเท่า 27,570.47 ล้านบาท และการกู้เงินในรูปแบบ ECP (Euro Commercial Paper) เพื่อให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กู้ต่อ จำนวน 93.82 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือเทียบเท่า 3,002.24 ล้านบาท

ทั้งนี้ ในการพิจารณาบรรจุโครงการเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาโครงการภายใต้แผนงานที่เชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและการลงทุนด้านคมนาคมขนส่ง ในช่วงปี พ.ศ. 2558 – 2569 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 แล้ว และได้บรรจุโครงการ ก่อสร้างรถไฟทางคู่ช่วงชุมทางถนนจิระ-ขอนแก่น และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร ซึ่งเป็นโครงการที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในปี 2559 สำหรับโครงการอื่นๆ คณะกรรมการฯ จะพิจารณา บรรจุแผนฯ ต่อไป เมื่อโครงการดังกล่าวผ่านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีแล้ว

4.1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ (เงินกู้ในประเทศ) วงเงิน 48,127.03 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.2.1 เงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 5 แห่ง วงเงิน 26,803.83 ล้านบาท แบ่งเป็นโครงการที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 10,763.83 ล้านบาท และไม่ได้ ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 16,040 ล้านบาท

/ 4.1.2.2 การ...

4.1.2.2 การกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 6 แห่ง วงเงิน 21,323.20 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 16,473.20 ล้านบาท และไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 4,850 ล้านบาท

4.2 แผนการปรับโครงสร้างหนี้

4.2.1 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาล วงเงิน 705,095.56 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.2.1.1 หนี้ในประเทศ วงเงิน 700,295.58 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ วงเงิน 238,022.94 ล้านบาท 2) หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF วงเงิน 266,235.56 ล้านบาท แบ่งเป็นพันธบัตร FIDF1 วงเงิน 70,698.33 ล้านบาท และพันธบัตร FIDF3 วงเงิน 195,537.23 ล้านบาท 3) หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ วงเงิน 96,972.38 ล้านบาท 4) หนี้เงินกู้มาเพื่อให้กู้ต่อ วงเงิน 19,064.70 ล้านบาท และ 5) หนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน วงเงิน 80,000 ล้านบาท

4.2.1.2 หนี้ต่างประเทศ วงเงิน 4,800 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 150 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเป็นหนี้เงินกู้ ECP (Euro Commercial Paper)

4.2.2 การปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ (หนี้ในประเทศ) จำนวน 8 แห่ง วงเงิน 199,527.63 ล้านบาท แบ่งเป็นการกู้เงินที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 194,827.63 ล้านบาท และไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน 4,700 ล้านบาท

4.3 แผนการบริหารความเสี่ยง

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแผนการบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ โดยพิจารณาความเสี่ยงของหนี้ในประเทศที่อาจได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยภายในประเทศ และความเสี่ยงจากการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศที่ครบกำหนดชำระคืนในปีงบประมาณหนึ่งๆ เป็นจำนวนมาก และความเสี่ยงของหนี้ต่างประเทศที่อาจได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย

สำหรับปีงบประมาณ 2559 กระทรวงการคลังได้เสนอแผนการบริหารความเสี่ยง วงเงิน 123,114.54 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) แผนการบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐบาล วงเงิน 96,739.92 ล้านบาท แบ่งเป็นหนี้ในประเทศ 51,109.04 ล้านบาท และหนี้ต่างประเทศ 45,630.88 ล้านบาท และ (2) แผนการบริหารความเสี่ยงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นหนี้ต่างประเทศ วงเงิน 26,374.62 ล้านบาท

4.4 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

4.4.1 การก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 43,130 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด วงเงิน 20,000 ล้านบาท และ 2) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line วงเงิน 23,130 ล้านบาท

4.4.2 การบริหารหนี้ วงเงิน 61,693.98 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) การปรับโครงสร้างหนี้ วงเงิน 2,300 ล้านบาท และ 2) การบริหารความเสี่ยงของรัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง วงเงิน 59,393.98 ล้านบาท

4.5 แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ

4.5.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 31,681.60 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.5.1.1 แผนกู้เงินของสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) วงเงิน 30,000 ล้านบาท

4.5.1.2 แผนกู้เงินของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) วงเงิน 1,681.60 ล้านบาท

5. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

5.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

1) มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน
ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรี
อนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามนัยกฎหมายที่กำหนดด้วย

2) มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงิน
ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

3) กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง	กรอบ ตามกฎหมาย	วงเงิน ในแผน	กรอบ คงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล+การกู้ปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน (มาตรา 21 และมาตรา 24 (2))	593,593.39	470,000	123,593.39
การค้ำประกัน+การกู้มาให้กู้ต่อ(ในประเทศ) (มาตรา 25 และมาตรา 28)	544,000	255,255.80	288,744.20
การกู้ต่างประเทศ+การกู้มาให้กู้ต่อ(ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	272,000	91,708.71	180,291.29

5.2 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ ดำเนินงาน	การดำเนินงาน ปี 2559
1. ประมาณการภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	ไม่เกินร้อยละ 9	ร้อยละ 0.28
2. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 48.3
3. ภาระหนี้ต่อประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 7.4

สำหรับการประมาณการในช่วงปีงบประมาณ 2559 - 2563 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้ว
จะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์
ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 10 แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การรถไฟ
แห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค และการยาง
แห่งประเทศไทย สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้เดิมตามที่ได้รับบรรจุไว้ในแผนการ
บริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

/ 6. ข้อเสนอ...

6. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

6.1 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ซึ่งประกอบด้วย 3 แผนย่อย วงเงินรวม 1,591,664.63 ล้านบาท ได้แก่ แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน 563,926.88 ล้านบาท แผนการปรับโครงสร้างหนี้ วงเงิน 904,623.21 ล้านบาท และแผนการบริหารความเสี่ยง วงเงิน 123,114.54 ล้านบาท และรับทราบแผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 104,823.98 ล้านบาท และแผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติภายใต้กรอบแผนฯ วงเงิน 31,681.60 ล้านบาท ตามนัยข้อ 4

6.2 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐบาลกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามนัยข้อ 5.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559

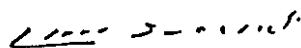
6.3 อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศสำหรับโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองของกรมทางหลวง จำนวน 2 สายทาง ได้แก่ สายบางปะอิน-สระบุรี-นครราชสีมา และสายบางใหญ่-กาญจนบุรี ในวงเงิน 21,736 ล้านบาท และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้ต่างประเทศได้ตามนัยมาตรา 22 และมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามนัยข้อ 4.1.1.1

6.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2559 ทั้งนี้ หากรัฐบาลกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐบาลกิจนั้นๆ

6.5 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 02 273 9144