



ที่ นร ๐๑๑๐/๕๔๘๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. ๑๕๗ รหัสเรื่อง : ส16112
วันที่ 30 มิ.ย. ๖๖ วันที่ : ๕13384/58
เวลา 15.4๐ น. วันที่ : 30 มิ.ย. 58 เวลา : 15:07
สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๕(สร)/๕๕๑๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๐/๓๗๗๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) โดยมีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีเสียชีวิต ทูพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สิน/พืชผลได้รับความเสียหาย ผู้ประกอบการ ทุนการศึกษา ฯลฯ ตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จำนวนทั้งสิ้น ๑๓,๗๐๐ ราย เป็นเงิน ๑,๗๑๒,๔๔๔,๒๐๙.๓๐ บาท และคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ภายใต้ กยต. จำนวน ๙ คณะ เป็นเงิน ๑,๑๖๗,๔๓๒,๐๒๖ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๘๗๙,๘๗๖,๒๓๕.๓๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบที่ กพต. กำหนด ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับตามกฎหมายอื่น ฯลฯ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้แก่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สงขลา ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส) เร่งดำเนินการโอนเงินทอรองราชการส่งคืนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อส่งคืนกระทรวงการคลังต่อไป

/๑.๓ สำนักงานปลัด...

๑.๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เร่งจัดส่งเอกสารหลักฐานการช่วยเหลือเยียวยาที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ มาเพื่อขออนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการ โดยได้รวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๔๐๑ ราย เป็นเงินจำนวน ๑๙,๑๑๔,๐๐๐ บาท (สิบเก้าล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสี่พันบาทถ้วน) สำหรับค่าใช้จ่ายที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ในลักษณะคลุมเครือ ไม่ชัดเจน จำนวน ๗๖ ราย เป็นเงินจำนวน ๑,๖๓๒,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนสามหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) นั้น ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๓ ดังนี้

๑.๔.๑ มอบหมายให้จังหวัดสงขลาและนราธิวาสแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อสอบสวนผู้ที่เกี่ยวข้องและจัดส่งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม ได้แก่ หนังสือรับรองเหตุการณ์ หนังสือรับรองของคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย ในพื้นที่ (ทหาร ตำรวจ และปกครอง) รายงานประจำวันเกี่ยวกับคดีของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และหนังสือยืนยันบุคคล เช่น หนังสือรับรองบุคคลจากข้อมูลทะเบียนราษฎร บัตรประจำตัวประชาชน แบบรับรองรายการทะเบียนราษฎร แบบรับรองรายการทะเบียนคนตายจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร รวมทั้ง ได้มีการตรวจสอบการเข้ารับการรักษาพยาบาลจากโรงพยาบาล และออกไปรับรองแพทย์ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบฯ

๑.๔.๒ จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณบัญชีกลาง จังหวัดสงขลา และนราธิวาส รวม ๓ ครั้ง เพื่อพิจารณาผลการสอบข้อเท็จจริงเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม มติคณะรัฐมนตรี และข้อมูลที่เกี่ยวข้องของจังหวัดสงขลาและนราธิวาส ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าเอกสารหลักฐาน และผลการสอบข้อเท็จจริงมีความครบถ้วน ครบคลุม ตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ สรุปได้ ดังนี้

๑) ให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ กรณีของจังหวัดสงขลาและนราธิวาส เนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเอกสารหลักฐาน และพยานแวดล้อมเพียงพอชัดเจน และครบถ้วนแล้ว ประกอบด้วย

๑.๑) จังหวัดสงขลา จำนวน ๑ ราย เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๑.๒) จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๗๑ ราย เป็นเงิน ๑,๕๖๗,๕๐๐ บาท

๒) การให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบฯ ของจังหวัดนราธิวาส จำนวน ๔ ราย เป็นเงิน ๑๕๕,๐๐๐ บาท โดยจังหวัดสามารถให้ความช่วยเหลือในเบื้องต้นตามหลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ร้อยละ ๒๕ เป็นเงิน ๕๗,๕๐๐ บาท แต่ข้อเท็จจริงจังหวัดได้จ่ายเงินเกินกว่าหลักเกณฑ์ฯ เป็นเงิน ๙๗,๕๐๐ บาท ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาจากผลการสอบข้อเท็จจริงของจังหวัดแล้ว สรุปได้ว่า

๒.๑) การดำเนินการดังกล่าว เป็นการให้ความช่วยเหลือเฉพาะหน้าอย่างเร่งด่วน และเป็นพื้นที่พิเศษที่รัฐบาลและจังหวัดจะต้องเยียวยา ช่วยเหลือพัฒนาอาชีพ และฟื้นฟูจิตใจ ทำให้ผู้ได้รับผลกระทบฯ มีความเข้าใจที่ดีและไว้วางใจในรัฐ

๒.๒) การดำเนินการดังกล่าว เป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีให้ผู้ได้รับผลกระทบฯ มีความเข้าใจการดำเนินงานของภาครัฐ ยอมรับ และให้ความร่วมมือกับภาครัฐเพิ่มขึ้น ขจัดความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี

๒.๓) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้มีมติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มเติม โดยได้กำหนดให้การช่วยเหลือกรณีพิเศษนอกเหนือหลักเกณฑ์ให้อยู่ในดุลพินิจของ กยต. แต่เนื่องจาก กยต. ได้ยุติการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ และถ่ายโอนภารกิจจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ คอ.บต. ดำเนินการแล้ว ดังนั้น การพิจารณาช่วยเหลือกรณีพิเศษนอกเหนือหลักเกณฑ์ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๕๘๑๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ นำผลการดำเนินการตามข้อ ๑.๓ ในส่วนที่มีลักษณะคลุมเครือ ไม่ชัดเจน จำนวน ๗๖ ราย วงเงินค่าใช้จ่าย ๑,๖๓๒,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนสามหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๒๘๘ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ แจ้งว่า ได้จัดส่งรายละเอียดการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงบประมาณเสนอความเห็นว่า จำนวนผู้ที่ควรได้รับความช่วยเหลือของกระทรวงยุติธรรมกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีความแตกต่างกัน ดังนั้น นายกรัฐมนตรีจึงมีบัญชาให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาทบทวนรายละเอียดในเรื่องดังกล่าว กับกระทรวงยุติธรรมให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒.๓ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นควรให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังกล่าว ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. การดำเนินการ

๓.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๗๐๕/๒๐๐๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจักได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๕/๑๓๗๖๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นสมควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ดังกล่าว รวมจำนวน ๗๖ ราย โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๖๓๒,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนสามหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน ๑,๕๓๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนสามหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และเป็นการช่วยเหลือเยียวยาฯ ที่นอกเหนือหลักเกณฑ์ซึ่งได้ดำเนินการไปก่อนแล้วเป็นกรณีพิเศษ จำนวน ๙๗,๕๐๐ บาท (เก้าหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อดำเนินการชดเชยเงินทดรองราชการต่อไป

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จำนวน ๔๐๑ ราย เป็นเงิน ๑๙,๑๑๔,๐๐๐ บาท สำหรับค่าใช้จ่ายที่ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ในลักษณะคลุมเครือ ไม่ชัดเจน จำนวน ๗๖ ราย เป็นเงิน ๑,๖๓๒,๕๐๐ บาท นั้น ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อน และนำเสนอ คณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ดังนั้น จึงนำเสนอผลการพิจารณาร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และที่เกี่ยวข้อง ที่มีลักษณะคลุมเครือ ไม่ชัดเจน จำนวน ๗๖ รายเป็นเงิน ๑,๖๓๒,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกแสนสามหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) นั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการ ตามบัญชาของนายกรัฐมนตรีจนได้ข้อยุติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ จำนวน ๗๒ ราย เป็นเงิน ๑,๔๗๗,๕๐๐ บาท โดยจำแนกเป็นกรณีของจังหวัดสงขลา จำนวน ๑ ราย เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท และจังหวัด นราธิวาส จำนวน ๗๑ ราย เป็นเงิน ๑,๔๖๗,๕๐๐ บาท

๕.๒ การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ จำนวน ๔ ราย เห็นสมควรอนุมัติและขอความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๒.๑ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นเงิน ๕๗,๕๐๐ บาท ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเบื้องต้น ร้อยละ ๒๕ ตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๕.๒.๒ ให้ความเห็นชอบการช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ และอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นสำหรับ ในส่วนที่ให้ความช่วยเหลือเกินร้อยละ ๒๕ เป็นเงิน ๙๗,๕๐๐ บาท

๖. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี