



223
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16529
วันที่ : ๑๔.๕๖
วันที่ : ๒๙ ก.ค. ๕๘ เวลา : 14:21

ที่ มท ๕๒๐๐/ ๑๔๒๕๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน
ของการไฟฟ้านครหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๗๕๘ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๔๔๓ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๙
 ๕. แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน
 ๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง ครั้งที่ ๖๓๖ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๑/๐๒๐๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๐๖๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ของการไฟฟ้านครหลวง วงเงินลงทุน ๑๔๓,๐๙๒ ล้านบาท เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบแผนแม่บทโครงการเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๖๕ ของการไฟฟ้านครหลวง ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ครั้งที่ ๗/๒๕๕๐ (ครั้งที่ ๑๑๖) เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน รัชดาภิเษก ของการไฟฟ้านครหลวง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวงทบทวนแผนแม่บทฯ ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๖๕ เนื่องจากปัจจุบันการพัฒนาและการเติบโตของพื้นที่สำหรับการอยู่อาศัย และดำเนินธุรกิจ ในเขตเมืองมีทิศทางการพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวงประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ เช่น กรุงเทพมหานคร นนทบุรี เป็นต้น เพื่อร่วมกันวางแผนคัดเลือก และจัดลำดับความสำคัญพื้นที่ที่จะดำเนินการปรับปรุงระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นระบบสายไฟฟ้าใต้ดินตามแผนแม่บทฯ ที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาของท้องถิ่น ตลอดจนการวางแผนและกำหนดงบประมาณสำหรับการลงทุนดังกล่าวร่วมกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘)

๒.๒ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๙ ให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีระบบโครงข่ายพลังงานจัดทำแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงานเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การไฟฟ้านครหลวงได้ดำเนินการทบทวนแผนแม่บทฯ ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๖๕ ตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยจัดทำแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงได้เห็นชอบแผนงานฯ ดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๖๓๖ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ โดยมีสาระสำคัญของแผนงานฯ สรุปได้ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ : เพิ่มสภาพภูมิทัศน์และรักษาสิ่งแวดล้อมให้สวยงาม เพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า และรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคต

๒) ขอบเขตและปริมาณงาน : ประกอบด้วย ๒ โครงการย่อย คือ

๒.๑ โครงการย่อยที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๕ ระยะทาง ๑๔๔.๖ กิโลเมตร (กรุงเทพมหานคร ๘๘.๒ กิโลเมตร นนทบุรี ๑๒.๓ กิโลเมตร และสมุทรปราการ ๓๓.๑ กิโลเมตร)

๒.๒ โครงการย่อยที่ ๒ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๖ ระยะทาง ๑๑๗.๐ กิโลเมตร (กรุงเทพมหานคร ๙๒.๖ กิโลเมตร และนนทบุรี ๒๔.๔ กิโลเมตร)

รวมระยะทาง ๒๖๑.๖ กิโลเมตร (กรุงเทพมหานคร ๑๙๑.๘ กิโลเมตร นนทบุรี ๓๖.๗ กิโลเมตร และสมุทรปราการ ๓๓.๑ กิโลเมตร)

๓) ระยะเวลาดำเนินการ : ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๖

๔) งบประมาณลงทุน : รวมทั้งสิ้น ๑๔๓,๐๙๒ ล้านบาท เป็นเงินตราต่างประเทศ ๓๖,๔๔๐ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน 1 USD = 31 บาท) (ร้อยละ ๒๕.๔๗) และเงินตราในประเทศ ๑๐๖,๖๕๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๔.๕๓) (รวมดอกเบี้ยระหว่างการก่อสร้าง ๘,๒๑๒ ล้านบาท)

๕) แหล่งเงินลงทุน : เงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ ๑๒๐,๗๐๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๘๔.๓๕) เงินรายได้การไฟฟ้านครหลวง ๒๒,๓๙๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๕.๖๕)

๖) ผลตอบแทนของแผนฯ : ทางเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ ๑๐.๐๗ และทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ ๔.๘๗ กำไรทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Profit : EP) ๓,๖๓๒ ล้านบาท

๗) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๗.๑) มีสภาพภูมิทัศน์ที่สวยงามขึ้น ทำให้บ้านเมืองน่าอยู่อาศัย เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการลงทุน

๗.๒) เพิ่มความปลอดภัยของชีวิตและทรัพย์สิน ลดอุบัติเหตุอันเนื่องมาจากเสาไฟฟ้าล้มหรือสายไฟฟ้าขาด

๗.๓) มีความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าสูง สามารถจ่ายไฟฟ้าให้ผู้ใช้ไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่องมากขึ้น

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ โดยคณะกรรมการฯ มีมติ ดังนี้

๔.๑.๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนงานฯ เพื่อเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า และรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตในพื้นที่รับผิดชอบของการไฟฟ้านครหลวง รวมทั้งเพื่อเพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และช่วยปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์และรักษาสีงามสิ่งแวดล้อมให้สวยงาม

๔.๑.๒) เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวงปรับปรุงแผนงานฯ ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยศึกษาแนวโน้มความต้องการไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่ และประเมินระดับขีดความสามารถในการรองรับความต้องการไฟฟ้าทั้งในด้านเทคนิคและด้านกายภาพ เพื่อประกอบการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ แผนงานดังกล่าวควรมีความสอดคล้องกับความพร้อมในการดำเนินการของการไฟฟ้านครหลวง เพื่อให้การประมาณการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ แผนการดำเนินการ กรอบวงเงินลงทุน และการประมาณผลตอบแทนการลงทุน มีความใกล้เคียงความเป็นจริงมากที่สุด โดยนำเสนอแผนงานฯ (ฉบับปรับปรุง) เพื่อขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไป นอกจากนี้การไฟฟ้านครหลวงควรระมัดระวังในการลงทุนตามแผนงานฯ โดยพิจารณาการลงทุนในส่วนงานที่ทำให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุนเป็นลำดับแรกและพิจารณาแหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อลดความเสี่ยงทางการเงินขององค์กร

๔.๑.๓) เห็นควรให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่เหมาะสมในการดำเนินการ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีแนวโน้มปริมาณความต้องการไฟฟ้าเพิ่มขึ้น มีข้อจำกัดในการขยายระบบสายไฟฟ้าอากาศ ทั้งในเชิงกายภาพและ/หรือระดับความจุของระบบ (Capacity) และพื้นที่ที่ร่วมพัฒนาระบบสายไฟฟ้าใต้ดินพร้อมกับการพัฒนาสาธารณูปโภคอื่น จำนวน ๓๙ เส้นทาง เป็นระยะทาง ๑๒๗.๓ กิโลเมตร กรอบวงเงินลงทุน ๔๘,๗๑๗.๒ ล้านบาท

๔.๑.๔) การไฟฟ้านครหลวงควรกำกับดูแลและควบคุมต้นทุนการดำเนินแผนงานฯ อย่างใกล้ชิด เนื่องจากมีมูลค่าการลงทุนสูง ขณะที่ผลตอบแทนการลงทุนต่ำ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและประสิทธิภาพสูงสุด นอกจากนี้การไฟฟ้านครหลวงควรเร่งประสานงานร่วมกับหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคทั้งของภาครัฐและเอกชน ในการบูรณาการ การดำเนินงานนำสายไฟฟ้าและสายสื่อสารลงใต้ดิน เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้าของแผนงานฯ และเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ อาทิ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี และจังหวัดสมุทรปราการ รับเป็นผู้ดำเนินการหรือผู้ประสานงานหลักในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นเอกภาพในการร่วมกันปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์และรักษาสีแวดล้อมให้สวยงาม

๔.๑.๕) การไฟฟ้านครหลวงควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหในการบริหารจัดการโครงการที่มีประสิทธิภาพโดยด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้การไฟฟ้านครหลวงควรมีการประชาสัมพันธ์พื้นที่ที่ได้ดำเนินการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายใต้ดินแล้วเสร็จให้ประชาชนได้รับทราบถึงผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินแผนงานฯ ด้วย

๔.๑.๖) เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวงศึกษาแนวทางการกำหนดอัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าแรงต่ำและแรงสูงในพื้นที่ระบบสายใต้ดินที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อผู้ใช้ไฟฟ้าทุกประเภท โดยคำนึงถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้อง อาทิ มูลค่าผลประโยชน์ต่อผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละประเภทจากการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายใต้ดิน

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๓๒๒) เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

๔.๒.๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนงานฯ เพื่อเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า และรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคต รวมทั้งเพื่อเพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และสร้างสภาพภูมิทัศน์ที่สะอาดและสวยงาม โดยเห็นควรสนับสนุนการดำเนินแผนงานฯ ในระยะแรก ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการดำเนินการจำนวน ๓๙ เส้นทาง เป็นระยะทาง ๑๒๗.๓ กิโลเมตร กรอบวงเงินลงทุน ๔๘,๗๑๗.๒ ล้านบาท โดยเลือกเส้นทางแนวรถไฟฟ้าและสาธารณูปโภคอื่นก่อน ทั้งนี้ แผนงานในส่วนที่เหลือให้มีการนำเสนอในระยะต่อไป โดยเรียงลำดับตามความพร้อมในการดำเนินการ พร้อมทั้งให้รายงานความคืบหน้าและอุปสรรคให้ กกพ. ทราบเป็นราย ๖ เดือน

๔.๒.๒) มีความเห็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการดำเนินงานของการไฟฟ้านครหลวง ดังนี้

(๑) งบประมาณส่วนของงานไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ จำนวน ๘๒๒.๑ ล้านบาท ที่รวมอยู่ในวงเงินลงทุน ๔๘,๗๑๗.๒ ล้านบาท ไม่ให้นำมาคำนวณในค่าไฟฟ้าของประชาชน เนื่องจาก การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการลงทุนในงานส่วนนี้แทนหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ไปก่อน แล้วสามารถเรียกเก็บจากหน่วยงานดังกล่าวได้ในภายหลัง ทั้งนี้ เห็นควรกำหนดเป็นหลักการให้ค่าใช้จ่ายลงทุนที่การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการแทนหน่วยงานอื่น มิให้นำมาคำนวณในค่าไฟฟ้าของประชาชน ในโครงการหรือแผนลงทุนอื่น ๆ ด้วย

(๒) เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรุงเทพมหานคร กรมทางหลวง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ช่วยให้การสนับสนุน และให้ความร่วมมือในการอำนวยความสะดวกในการดำเนินแผนงานฯ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ควรช่วยผลักดันให้หน่วยงานด้านสื่อสารดำเนินการนำสายสื่อสารลงใต้ดินให้สอดคล้องกับแผนงานฯ ของการไฟฟ้านครหลวง

(๓) ให้การไฟฟ้านครหลวงพิจารณาจัดโครงสร้างองค์กรเพื่อบริหารจัดการแผนงานฯ ให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายของแผนงานฯ ที่กำหนดไว้

(๔) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนงานฯ แล้ว หากมีความชัดเจนเรื่องผลกระทบต่อชุมชนและค่าไฟฟ้าของประชาชน ให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อไป

(๕) ให้การไฟฟ้านครหลวงจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination : IEE) ในเฉพาะเส้นทางที่ไม่ได้มีการดำเนินการตามแนวรถไฟฟ้าและสาธารณูปโภคอื่น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียนของการไฟฟ้านครหลวง วงเงินลงทุน ๑๔๓,๐๙๒ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เชาวจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้านครหลวง

ฝ่ายวางแผนระบบไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๓๔๘ ๕๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๓๔๘ ๕๑๓๓