

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๕๕๓๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

๐๒๓.๑
10.๕๑.๕๘
15.3๘

เรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน
ของการไฟฟ้านครหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๖๖๐๙ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียนของการไฟฟ้านครหลวง กระทรวงมหาดไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) เพื่อเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า และรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตในพื้นที่รับผิดชอบของ กฟน. รวมทั้งเพื่อเพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และช่วยปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์และรักษาสิ่งแวดล้อมให้สวยงาม

๒. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพื้นที่ดำเนินงานในโครงการย่อยของแผนงานฯ มีความหลากหลายและไม่ได้จัดลำดับความสำคัญของแต่ละพื้นที่อย่างชัดเจน จึงเห็นควรให้ กฟน. ปรับปรุงแผนงานฯ ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยศึกษาแนวโน้มความต้องการไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่ และประเมินระดับขีดความสามารถในการรองรับความต้องการไฟฟ้าทั้งในด้านเทคนิค และด้านกายภาพ เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาประกอบการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละพื้นที่ในการปรับปรุงแผนงานฯ ของ กฟน. ทั้งนี้ แผนงานดังกล่าวควรมีความสอดคล้องกับความพร้อมในการดำเนินการของ กฟน. เพื่อให้การประมาณการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ แผนการดำเนินการ กรอบวงเงินลงทุน และการประมาณผลตอบแทนการลงทุนมีความใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด โดยนำเสนอแผนงานฯ (ฉบับปรับปรุง) เพื่อขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไป นอกจากนี้ กฟน. ควรมีความระมัดระวังในการลงทุนตามแผนงานฯ โดยพิจารณาลงทุนในส่วนงานที่ทำให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุนเป็นลำดับแรก และพิจารณาแหล่งเงินลงทุนจากเงินรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อลดความเสี่ยงทางการเงินขององค์กร

/๓. เห็นควรให้...

๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการดำเนินการ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีแนวโน้มปริมาณความต้องการไฟฟ้าเพิ่มขึ้น มีข้อจำกัดในการขยายระบบสายไฟฟ้าอากาศ ทั้งในเชิงกายภาพและ/หรือระดับความจุของระบบ (Capacity) และพื้นที่ที่ร่วมพัฒนาระบบสายไฟฟ้าใต้ดินพร้อมกับการพัฒนาสาธารณูปโภคอื่น จำนวน ๓๙ เส้นทาง ระยะทาง ๑๒๗.๓ กิโลเมตร กรอบวงเงินลงทุน ๔๘,๗๑๗.๒๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๔๖,๓๓๗.๖๐ ล้านบาท และงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน ๒,๓๗๙.๖๐ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

๓.๑ กลุ่มที่ ๑ เขตพื้นที่เมืองชั้นในและศูนย์กลางเขตธุรกิจของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๗ เส้นทาง ระยะทาง ๑๒.๖ กิโลเมตร โดยเป็นงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๙,๕๖๑.๓๐ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

พื้นที่	ระยะทาง (กิโลเมตร)	วงเงินลงทุน (ล้านบาท)
กลุ่มที่ ๑ เขตพื้นที่เมืองชั้นในและศูนย์กลางเขตธุรกิจของกรุงเทพมหานคร		
(๑) ถนนอังรีดูนังต์ (ถนนพระราม ๑ - ถนนพระราม ๔)	๑.๘	๑,๐๕๑.๓๐
(๒) ถนนชิดลม (ถนนเพชรบุรี - ถนนเพลินจิต)	๐.๗	๕๑๗.๘๐
(๓) ถนนหลังสวน (ถนนเพลินจิต - ถนนสารสิน)	๑.๓	๘๒๑.๐๐
(๔) ถนนสารสิน (ถนนราชดำริ - ถนนวิทยุ)	๐.๘	๕๐๕.๒๐
(๕) ถนนวิทยุ (ถนนเพลินจิต - ถนนพระราม ๔)	๒.๑	๑,๕๕๓.๓๐
(๖) ถนนพระราม ๔ (ถนนราชดำริ - สถานีย่อยคลองเตย)	๒.๓	๑,๒๒๑.๒๐
(๗) ถนนสาทร (ถนนเจริญกรุง - ถนนพระราม ๔)	๓.๖	๓,๕๕๓.๕๐
ค่าดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้าง (IDC)	-	๓๗๘.๐๐
รวม	๑๒.๖	๙,๕๖๑.๓๐

๓.๒ กลุ่มที่ ๒ พื้นที่เชื่อมโยงระบบส่งระหว่างสถานีไฟฟ้าดันทางเพื่อสนับสนุนพื้นที่เมืองชั้นในและศูนย์กลางเขตธุรกิจ จำนวน ๓ เส้นทาง ระยะทาง ๗.๔ กิโลเมตร โดยเป็นงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๔,๕๗๒.๙๐ ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

พื้นที่	ระยะทาง (กิโลเมตร)	วงเงินลงทุน (ล้านบาท)
กลุ่มที่ ๒ พื้นที่เชื่อมโยงระบบส่งระหว่างสถานีไฟฟ้าดันทางเพื่อสนับสนุนพื้นที่เมืองชั้นในและศูนย์กลางเขตธุรกิจ		
(๑) ถนนเจริญราษฎร์ (ถนนพระราม ๓ - ถนนสาทร)	๓.๘	๒,๓๙๔.๑๐
(๒) ถนนเพชรบุรี (ถนนราชปรารภ - ทางรถไฟ)	๑.๐	๖๖๗.๐๐
(๓) ถนนดินแดง (ถนนราชวิถี - สามเหลี่ยมดินแดง และแยกดินแดง - คลองสามเสน)	๒.๖	๑,๓๓๐.๙๐
ค่าดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้าง (IDC)	-	๑๘๐.๙๐
รวม	๗.๔	๔,๕๗๒.๙๐

๓.๓ กลุ่มที่ ๓ พื้นที่เปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน ร่วมกับหน่วยงาน สาธารณูปโภคอื่น รวมพื้นที่จัดหาแหล่งจ่ายพลังงานเพิ่มเติมให้กับระบบไฟฟ้า จำนวน ๒๙ เส้นทาง ระยะทาง ๑๐๗.๓ กิโลเมตร กรอบวงเงินลงทุน ๓๔,๕๘๓.๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๓๒,๒๐๓.๔๐ ล้านบาท และงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน ๒,๓๗๙.๖๐ ล้านบาท โดย กฟน. สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้ เมื่อโครงการของหน่วยงานสาธารณูปโภคอื่นได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการแล้ว ทั้งนี้ ให้ กฟน. รายงานคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง เพื่อพิจารณาอนุมัติการลงทุนในแต่ละโครงการต่อไป และรายงานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อทราบผลการพิจารณาของคณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวงด้วย สรุปได้ดังนี้

(๑) พื้นที่เปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน ร่วมกับการรถไฟฟ้า ขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และกรุงเทพมหานคร รวมพื้นที่จัดหาแหล่งจ่ายพลังงานเพิ่มเติมให้กับ ระบบไฟฟ้า จำนวน ๒๘ เส้นทาง ระยะทาง ๑๐๐.๒ กิโลเมตร โดยเป็นงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๓๒,๒๐๓.๔๐ ล้านบาท ดังนี้

พื้นที่	ระยะทาง (กิโลเมตร)	วงเงินลงทุน (ล้านบาท)
กลุ่มที่ ๓ พื้นที่เปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน ร่วมกับหน่วยงานสาธารณูปโภคอื่น		
การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)	๘๗.๑	๒๗,๘๗๕.๑๐
(๑) ถนนประชากรราษฎร์สาย ๒ (ถนนประชากรราษฎร์สาย ๑ - ถนนเดชะวานิช)	๑.๔	๔๗๔.๓๐
(๒) ถนนจรัญสนิทวงศ์ (เชิงสะพานพระราม ๗ - แยกท่าพระ)	๑๑.๔	๓,๐๓๒.๔๐
(๓) ถนนสุขุมวิท (ฝั่ง จ.สมุทรปราการ ช่วงซอยแบ้ง - สถานีย่อย บางปิ้ง)	๑๒.๕	๓,๔๓๒.๒๐
(๔) ถนนสุขุมวิท (ฝั่ง จ.สมุทรปราการ ช่วง สถานีย่อยบางปิ้ง - ถนนเทศบาลบางปู ๗๗)	๖.๖	๑,๑๙๓.๗๐
(๕) ถนนพหลโยธิน (แยกลาดพร้าว - แยกรัชโยธิน)	๑.๘	๘๓๐.๔๐
(๖) ถนนพหลโยธิน (แยกรัชโยธิน - ถนนงามวงศ์วาน)	๑.๗	๘๗๔.๗๐
(๗) ถนนแจ้งวัฒนะ (ฝั่งกรุงเทพฯ คลองประปา - คลองบางเขน)	๔.๑	๑,๘๒๘.๒๐
(๘) ถนนแจ้งวัฒนะ (ฝั่ง จ.นนทบุรี แยกปากเกร็ด - คลองประปา)	๕.๗	๑,๔๕๓.๖๐
(๙) ถนนติวานนท์ (ถนนกรุงเทพ - นนทบุรี - แยกปากเกร็ด)	๗.๘	๑,๘๒๖.๙๐
(๑๐) ถนนสามเสน (ถนนนครไชยศรี - ถนนลูกหลวง)	๒.๐	๕๖๖.๙๐
(๑๑) ถนนประชาธิปไตย (เชิงสะพานพระปกเกล้า - วงเวียนใหญ่)	๑.๔	๓๗๙.๐๐
(๑๒) ถนนสมเด็จพระเจ้าตากสิน (วงเวียนใหญ่ - ถนนรัชดาภิเษก)	๒.๘	๖๘๘.๐๐
(๑๓) ถนนเพชรบุรี (ถนนพญาไท - ถนนราชปรารภ)	๑.๑	๗๓๓.๗๐
(๑๔) ถนนราชปรารภ (ถนนศรีอยุธยา - สามเหลี่ยมดินแดง)	๐.๘	๒๗๗.๒๐
(๑๕) ถนนวิภาวดี-รังสิต (สามเหลี่ยมดินแดง - สถานีต้นทางวิภาวดี)	๐.๕	๔๒๒.๔๐
(๑๖) ถนนดินแดง (สามเหลี่ยมดินแดง - แยกดินแดง)	๐.๖	๓๐๗.๑๐
(๑๗) ถนนรามคำแหง (ถนนเพชรบุรี - ถนนศรีนครินทร์)	๕.๙	๑,๙๗๓.๗๐
(๑๘) ถนนเพชรบุรี (ซอยสุขุมวิท ๖๓ (เอกมัย) - ถนนรามคำแหง)	๑.๒	๕๔๙.๕๐
(๑๙) ถนนลาดพร้าว (แยกลาดพร้าว - ถนนรัชดาภิเษก)	๒.๐	๙๘๕.๘๐

พื้นที่	ระยะทาง (กิโลเมตร)	วงเงินลงทุน (ล้านบาท)
(๒๐) ถนนเทพารักษ์ (ถนนสุขุมวิท - ถนนศรีนครินทร์)	๖.๖	๒,๑๒๑.๕๐
(๒๑) ถนนลาดพร้าว (ถนนรัชดาภิเษก - ถนนศรีนครินทร์)	๘.๖	๒,๗๓๗.๑๐
(๒๒) ถนนศรีนครินทร์ (ถนนลาดพร้าว - ถนนรามคำแหง)	๐.๖	๑๘๐.๘๐
ค่าดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้าง (IDC)	-	๑,๑๐๖.๐๐
กรุงเทพมหานคร	๑๙.๑	๔,๒๒๕.๓๐
(๑) ถนนสามเสน (ถนนทหาร - ถนนนครไชยศรี)	๑.๘	๕๑๐.๒๐
(๒) ถนนทหาร (ถนนสามเสน - ถนนประดิพัทธ์)	๒.๐	๔๐๒.๕๐
(๓) ถนนประชากรราษฎร์ สาย ๑ (ถนนประชากรราษฎร์ สาย ๒ - ถนนทหาร)	๑.๑	๕๖๖.๓๐
(๔) ถนนอรุณอมรินทร์ (เชิงสะพานพระราม ๘ - ถนนประชาธิปไตย)	๕.๗	๑,๕๓๘.๑๐
(๕) ถนนบรมราชชนนี (ถนนเจริญสุขุมวิท - ถนนอรุณอมรินทร์)	๐.๘	๓๙๐.๕๐
(๖) ถนนพราณิก (ถนนเจริญสุขุมวิท - ถนนอรุณอมรินทร์)	๑.๗	๖๕๓.๕๐
ค่าดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้าง (IDC)	-	๑๖๗.๓๐
รวม	๑๐๐.๒	๓๒,๒๐๓.๕๐

(๒) พื้นที่เปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน ร่วมกับการประปา นครหลวง (กปน.) จำนวน ๑ เส้นทาง ระยะทาง ๗.๑ กิโลเมตร โดยเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน ๒,๓๗๙.๖๐ ล้านบาท และเห็นควรให้ กฟน. เปรียบเทียบกรุงเทพมหานคร เพื่อบริหารการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายใต้ดินในพื้นที่รอบพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ดังนี้

พื้นที่	ระยะทาง (กิโลเมตร)	วงเงินลงทุน (ล้านบาท)
กลุ่มที่ ๓ พื้นที่เปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน ร่วมกับหน่วยงานสาธารณูปโภคอื่น		
การประปานครหลวง (กปน.)	๗.๑	๒,๓๗๙.๖๐*
- รอบพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน (ถนนราชวิถี ถนนสวรรคโลก ถนนศรีอยุธยา ถนนพระราม ๕ ถนนลูกหลวง ถนนรัชดาภิเษกนอก)	๗.๑	๒,๒๘๕.๕๐
ค่าดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้าง (IDC)	-	๙๔.๑๐

หมายเหตุ : (*) เห็นควรให้ กฟน. ตั้งเป็นงบประมาณในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ

๔. กฟน. ควรกำกับดูแลและควบคุมต้นทุนการดำเนินแผนงานฯ อย่างใกล้ชิด เนื่องจากการดำเนินการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าเป็นสายใต้ดินมีมูลค่าการลงทุนสูง ขณะที่ผลตอบแทนการลงทุนต่ำ เพื่อให้การลงทุนตามแผนงานฯ เกิดความคุ้มค่าและประสิทธิภาพสูงสุด นอกจากนี้ กฟน. ควรประสานงานร่วมกับหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคทั้งของภาครัฐและเอกชน ในการบูรณาการการดำเนินงานนำสายไฟฟ้าและสายสื่อสารลงใต้ดิน เพื่อแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการตามแผนงานฯ เพิ่มความมั่นคงของระบบจำหน่ายในพื้นที่สำคัญได้ตามเป้าหมายต่อไป และเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ อาทิ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี และจังหวัดสมุทรปราการ รับเป็นผู้ดำเนินการหรือผู้ประสานงานหลักในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นเอกภาพในการร่วมกันปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์และรักษาสภาพแวดล้อมให้สวยงาม

/๕. ที่ผ่านมา ...

๕. ที่ผ่านมา การดำเนินการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายใต้ดินของ กฟน. ประสบปัญหาความล่าช้าเนื่องจากปัญหาผู้รับจ้างและข้อจำกัดในการเข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ ประกอบกับ ปัจจุบัน กฟน. ยังอยู่ระหว่างดำเนินแผนงานระบบเปลี่ยนสายอากาศเป็นสายใต้ดินในกรุงเทพมหานคร อีกประมาณ ๕๐ - ๖๐ กิโลเมตร โดยแผนงานฯ ส่วนใหญ่มีความก้าวหน้าในการดำเนินงานล่าช้ากว่ากำหนด ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานตามโครงการนี้ได้ ดังนั้น กฟน. ควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการโครงการที่มีประสิทธิภาพโดยด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ กฟน. ควรมีการประชาสัมพันธ์พื้นที่ที่ได้ดำเนินการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายใต้ดินแล้วเสร็จให้ประชาชนได้รับทราบถึงผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินแผนงานฯ ของ กฟน. ด้วย

๖. เห็นควรให้ กฟน. ศึกษาแนวทางการกำหนดอัตราค่าบริการขอใช้ไฟฟ้าแรงต่ำและแรงสูงในพื้นที่ระบบสายใต้ดินที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อผู้ขอใช้ไฟฟ้าทุกประเภท โดยคำนึงถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้อง อาทิ มูลค่าผลประโยชน์ต่อผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละประเภทจากการเปลี่ยนสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายใต้ดินของ กฟน.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail Thida@nesdb.go.th