

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๗๕๑๓



สวค. ๑๗๖.๑
วันที่ ๑๖.๑๑.๕๕
เวลา ๑๕.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘ ๑๗๖๓๖ ๑๗๕๑
วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘ ๑๘๐๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน
ของการไฟฟ้านครหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๓๑...

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๖๖๐๙ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียนของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

๕๑ ก.ย. ๒๕๕๘

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

จัดเข้าวาระ.....

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ ของ กฟน. เพื่อสนับสนุนให้ กฟน. สามารถขยายพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการลงทุนเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายที่สำคัญเพื่อพัฒนาคุณภาพและเสริมสร้างความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า เพิ่มขีดความสามารถในการรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคต และเพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งทำให้พื้นที่ในเขตนครหลวงมีสภาพภูมิทัศน์ที่สวยงาม เสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศเพื่อการเป็นมหานครแห่งอาเซียนซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการลงทุนในประเทศ นอกจากนี้ ทำให้ กฟน. สามารถบริหารจัดการระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อยกระดับเป็นการไฟฟ้าชั้นนำด้านคุณภาพไฟฟ้าในระดับอาเซียน

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟน. ดำเนินแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ ในระยะแรก ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสม จำนวน ๓๙ เส้นทาง ระยะทางรวม ๑๒๗.๓ กิโลเมตร กรอบวงเงินลงทุนรวม ๔๘,๗๑๗.๒ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ และมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยใช้เงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการ จำนวน ๓๙,๑๐๐.๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟน. จำนวน ๙,๖๑๗.๒ ล้านบาท

๓. สำหรับแนวทางการระดมทุน เห็นควรให้ กฟน. พิจารณาจากแหล่งเงินลงทุนที่มาจากเงินรายได้เพิ่มขึ้น และเนื่องจาก กฟน. มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ในประเทศเพื่อดำเนินโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน รวมถึงการค้ำประกันเงินกู้ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป โดย กฟน. จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ มาตรา ๔๑ ที่กำหนดให้ กฟน.

/จะต้อง...

จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละสี่สิบล้านบาท จึงจะสามารถดำเนินการกู้เงินได้ และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ กฟน. ดำเนินแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ แล้ว กฟน. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินการและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

๔. แม้ว่า กฟน. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินมั่นคง ทำให้มีความพร้อมทางการเงินในการรองรับการดำเนินงานและการลงทุนในอนาคต แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ ของ กฟน. เป็นแผนการดำเนินงานระยะยาวที่มีเงินลงทุนสูงถึง ๔๘,๗๑๗.๒ ล้านบาท และมีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR) ค่อนข้างต่ำหรือเพียงร้อยละ ๔.๘๗ และมีโครงสร้างเงินลงทุนมากกว่าร้อยละ ๘๐ มาจากการกู้เงิน ซึ่งจะเป็นการเพิ่มภาระการชำระหนี้ของ กฟน. ในอนาคต นอกจากนี้ กฟน. มีภารกิจสำคัญในการลงทุนเพื่อปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าอย่างต่อเนื่องทำให้มีความต้องการเงินลงทุนในอนาคตเป็นจำนวนมาก ดังนั้น กฟน. ควรให้ความสำคัญในการวางแผนทางการเงินและการบริหารการลงทุนของแผนงานดังกล่าวอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ โดยควรบริหารค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้อยู่ภายในกรอบวงเงินลงทุนที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนทางการเงินมากยิ่งขึ้น รวมถึงการกำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงหากเกิดกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟน. ในอนาคต

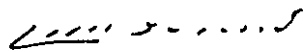
๕. เนื่องจากการดำเนินแผนงาน/โครงการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของ กฟน. ที่ผ่านมา มีความล่าช้ากว่ากรอบระยะเวลาดำเนินการที่กำหนดไว้ค่อนข้างมาก โดยปัญหาและอุปสรรคสำคัญหลายประการเกิดจากปัจจัยภายนอก อาทิเช่น การขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ปัญหาการจัดการจราจรซึ่งส่งผลกระทบต่อระยะเวลาในการปฏิบัติงานของ กฟน. ผลกระทบจากการที่ผู้ประกอบการโทรคมนาคมไม่สามารถรื้อย้ายสายสื่อสารออกจากเสาไฟฟ้าได้ตามระยะเวลาที่ กฟน. กำหนด รวมทั้ง การดำเนินงานที่ต้องสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอื่นๆ เช่น การประปานครหลวง (กปน.) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) เป็นต้น ซึ่งความล่าช้าจากการดำเนินงานดังกล่าวส่งผลให้ กฟน. เสียโอกาสในการพัฒนาระบบไฟฟ้าและบริหารจัดการสินทรัพย์ที่ลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้ กฟน. มีภาระต้นทุนส่วนเกินที่มากเกินไป ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศและประชาชน ดังนั้น เพื่อให้ กฟน. สามารถดำเนินแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศฯ บรรลุเป้าหมายตามนโยบายของภาครัฐและแล้วเสร็จตามระยะเวลาดำเนินการที่กำหนด จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตัวแทนผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม รฟม. บมจ. กสท บมจ. ทีโอที กปน. กฟน. เป็นต้น เพื่อทำหน้าที่

/ในการวางแผน...

ในการวางแผน กำกับดูแล และติดตามผลการดำเนินการ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหา และ
ประเมินผลการดำเนินงาน และรายงานความคืบหน้าในการดำเนินตามแผนงานที่กำหนดเพื่อคณะรัฐมนตรี
ทราบทุก ๖ เดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail suphansa_n@sepo.go.th