

ถ้วนที่สุด

ที่ รธ ๐๕๐๓.๕/ ๑๙/๕๓



กระทรวงวัฒนธรรม

๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี เขตบางพลัด

กทม. ๑๐๗๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15927 *วิน*
รับที่ : ธ12291/58 *ว. 1 กอ*
วันที่ : 12 มิ.ย. 58 เวลา : 14:28

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทน
ของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
- (๒) บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา
คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทน
ของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด
- (๓) ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์
และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕
กับร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก
และประโยชน์ตอบแทนของ ศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... จำนวน ๑๐๐ ชุด
- (๔) แผ่นซีดีข้อมูลร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงวัฒนธรรม ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และ
วิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการ
บริหารราชการกระทรวงวัฒนธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์
ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้ศิลปินแห่งชาติได้รับประโยชน์
ตอบแทน ค่ารักษาพยาบาลเฉพาะตัว ตามข้อ ๑๓ (๒) เช่นเดียวกับผู้มีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาล
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลโดยอนุโลม เว้นแต่ผู้มีสิทธิเบิกจากหน่วยงานอื่น
ให้เบิกจากหน่วยงานนั้นก่อน ถ้าเบิกจากหน่วยงานนั้นได้ต่ำกว่าสิทธิตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการ
เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ให้มีสิทธิเบิกในส่วนที่ยังขาดอยู่ แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาทต่อปี กรมส่งเสริม
วัฒนธรรมได้เบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล ให้แก่ศิลปินแห่งชาติตามที่เคยปฏิบัติมา ต่อมาเจ้าหน้าที่สำนักงาน

/การตรวจเงิน...

การตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเอกสารการเงินของกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม ได้หักหัวงด้วยวาจาเกี่ยวกับกรณีการเบิกค่ารักษาพยาบาลของศิลปินแห่งชาติว่า ไม่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลจากคลินิก โรงพยาบาลเอกชน และค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินจากการเบิกจ่ายตามสิทธิตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ซึ่งกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้เบิกจ่ายตามเจตนารมณ์ในการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม เพื่อช่วยเหลือผู้มีผลงานทางด้านวัฒนธรรมและศิลปินด้านสวัสดิการและความเป็นอยู่

๒. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๕๐๓.๕/๒๔๐๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๗๙ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ แจ้งสรุปได้ว่า เมื่อกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ มิได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้เป็นพิเศษให้เบิกค่ารักษาพยาบาล ส่วนที่เบิกไม่ได้จากการเบิกจ่ายตามสิทธิตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลได้ ในการพิจารณาสิทธิของศิลปินแห่งชาติเกี่ยวกับการเบิก ค่ารักษาพยาบาล จึงต้องนำหลักเกณฑ์เรื่องสิทธิของผู้มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น ศิลปินแห่งชาติ จึงมีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลจากการเข้ารับการรักษาพยาบาลจากสถานพยาบาลของเอกชน ได้ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว และไม่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลในส่วนที่เบิกไม่ได้จากการเบิกจ่ายตามสิทธิ ตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลตามแนวทางที่กรมส่งเสริมวัฒนธรรมเคยปฏิบัติตามระเบียบเดิม โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) มีข้อสังเกตว่ากฎกระทรวงฉบับดังกล่าวไม่สอดคล้องกับแนวทางการเบิกค่ารักษาพยาบาลให้แก่ศิลปินแห่งชาติ ตามที่กรมส่งเสริมวัฒนธรรมเคยปฏิบัติมา คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติอาจพิจารณาเสนอแก้ไขกฎกระทรวง เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่แท้จริงในการจัดการสวัสดิการให้แก่ศิลปินแห่งชาติ

กระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้นำร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. เสนอ ที่ประชุมคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ในการประชุมคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ทั้งนี้คณะกรรมการฯมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะว่า กระทรวงวัฒนธรรมควรตั้งงบประมาณรายจ่ายและระดมทุนเพื่อนำเงินมาชดเชยค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินจากการเบิกจ่ายตามสิทธิของศิลปินแห่งชาติในช่วงเวลาที่ผ่านมา และควรเพิ่มวงเงินค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินจากการเบิกจ่ายตามสิทธิให้มากกว่า จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน) เนื่องจากศิลปินส่วนใหญ่มีอายุมากและโรคบางโรคมีค่ารักษาพยาบาลสูง รวมทั้งให้ปรับแก้ไขข้อความในข้อ ๔ และเขียนบทเฉพาะกาล เพื่อให้มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่กฎกระทรวงฯ ฉบับนี้จะออกใช้บังคับ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวสอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่แท้จริงในการจัดสวัสดิการให้แก่ศิลปินแห่งชาติ

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกและประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีสารสำคัญดังนี้

๑. ให้ศิลปินแห่งชาติได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นค่ารักษาพยาบาลเฉพาะตัวตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล เช่นเดียวกับข้าราชการโดยอนุโลม หากมีสิทธิเบิกจากหน่วยงานอื่น ให้เบิกจากหน่วยงานนั้นก่อน ถ้าเบิกจากหน่วยงานนั้นได้ต่ำกว่าการเบิกตามพระราชกฤษฎีกา เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลข้างต้น ให้มีสิทธิเบิกตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลข้างต้นได้ในส่วนที่ยังขาดอยู่ หากเบิกได้ไม่เต็มจำนวนหรือเบิกไม่ได้ในส่วนที่ยังขาดอยู่ ให้เบิกได้เต็มตามจำนวน ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐.- บาท ต่อปีงบประมาณ (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๓ (๒))

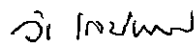
๒. กำหนดให้ศิลปินแห่งชาติมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลเฉพาะตัวตามกฎกระทรวงฉบับนี้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และกำหนดให้ศิลปินแห่งชาติที่ยังไม่ได้เบิกค่ารักษาพยาบาลเฉพาะตัว ให้ขอเบิกต่อกรมส่งเสริมวัฒนธรรมภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ขอส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดสาขา คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก และประโยชน์ตอบแทนของศิลปินแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว เพื่อจะได้ประกาศใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระ โรจน์พจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

กรมส่งเสริมวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๐๑๓ - ๑๙ ต่อ ๑๑๒๗

โทรสาร. ๐ ๒๖๔๕ ๒๙๖๐