



ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๙

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกรอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร ๕)/๔๐๗๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘
๒. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๑๙๐
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘
๓. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี และบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินงานเกี่ยวกับการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ โดยเริ่มจากการศึกษาปัญหาข้อจำกัดของกฎหมายประกอบกับผลการศึกษาของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และนำเสนอ อ.ก.พ.ร. ที่เกี่ยวข้องทั้งสองคณะ คือ อ.ก.พ.ร.เกี่ยวกับการส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อให้พิจารณาในประเด็นของเนื้อหาสาระที่ต้องการแก้ไข และเสนอต่อ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้พิจารณาในแง่กฎหมาย และได้ช่วยยกร่างแก้ไขฉบับแรก และได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน ร่างแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ได้เคยนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีรวม ๖ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๘ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒

ต่อมา เมื่อได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรีในปี ๒๕๕๔ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้เสนอเรื่องการ

แก้ไข ...

แก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชนฯ และ ก.พ.ร. อีกครั้งหนึ่ง และ ก.พ.ร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเห็นชอบประเด็นการแก้ไขพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ อ.ก.พ.ร. เสนอ และให้นำร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ พิจารณาลงมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ให้เพิ่มเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน แล้ว ดำเนินการต่อไปได้ รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการด้วย

๓. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ฉบับที่ คณะกรรมการกฤษฎีกาคนที่ ๒ ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ เสนอคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการ ส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นพิจารณาแล้ว ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ และได้เสนอต่อ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ โดยมีมติยืนยันตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจแก้ไข

๔. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๐๔/๕๐๗ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คนที่ ๒) ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาร่าง พระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.แล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือที่ นร ๑๒๐๘/๖๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘

๕. เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เชิญประชุมหารือเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เกี่ยวกับข้อสังเกตของส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงสาธารณสุข เข้าร่วมประชุม โดยสรุปที่ประชุมมีมติแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว ใน ๒ ประเด็น ได้แก่

ร่างมาตรา ๕/๔ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

เดิม “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี”

แก้ไขเป็น “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี”

ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑ การแต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การมหาชน)

เดิม “การกำหนดระยะเวลาในการแต่งตั้งผู้อำนวยการ โดยกำหนดเพิ่มให้ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จได้ตามระยะเวลาที่กำหนด และหากมีเหตุผลจำเป็นให้ขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน แต่หากยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวอีก ให้ กพม. รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑))”

แก้ไขเป็น “การกำหนดระยะเวลาในการแต่งตั้งผู้อำนวยการ โดยกำหนดเพิ่มให้ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จได้ตามระยะเวลาที่กำหนด และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน แต่หากยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวอีก ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑))”

(ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการแก้ไขตามมติดังกล่าวในสรุปประเด็นการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด แล้ว)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.... ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยได้ส่งร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยได้รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปประกอบการพิจารณา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอีกครั้งต่อไป

๓. สรุปประเด็นการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว โดยในเบื้องต้นที่ประชุมได้พิจารณาหลักการของร่างฯ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขึ้นมาทำหน้าที่รับผิดชอบองค์การมหาชนต่าง ๆ จำนวนประมาณ ๓๘ แห่ง และที่จะมีเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต โดยแก้ไขจากเดิมที่เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.พ.ร. ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเห็นว่าปัจจุบัน ก.พ.ร. มีภารกิจที่ต้องดูแลและเกี่ยวข้องกับส่วนราชการจำนวนมาก ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นด้วยกับการกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน และได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างฯ โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาว่ากิจการอันเป็นบริการสาธารณะใดที่สมควรจะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีส่วนร่วมเสนอแนะความเห็นเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาจัดตั้งองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสาม))

๓.๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) (ร่างเดิมมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๕/๒ มาตรา ๕/๓ มาตรา ๕/๔ มาตรา ๕/๕ มาตรา ๕/๖ มาตรา ๕/๗ มาตรา ๕/๘ มาตรา ๕/๙ และมาตรา ๕/๑๐)) มีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ตัดร่างเดิมมาตรา ๕/๑ ที่กำหนดให้ กพม. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การมหาชนออก เนื่องจากขัดแย้งกับหลักการจัดตั้งองค์การมหาชนตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้เป็นเรื่องในทางนโยบายของรัฐบาลที่จะจัดตั้งองค์การมหาชน

(๒) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๒ องค์ประกอบของ กพม. โดยใน (๑) กำหนดให้ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ ส่วน (๒) กำหนดเพิ่มให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี และ (๓) แก้ไของค์ประกอบของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน โดยในจำนวนนี้น้อยสองคนต้องเป็นผู้มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในการบริหารองค์การมหาชน เพื่อให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๑))

(๓) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๓ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยเพิ่มลักษณะต้องห้ามกรณีของการเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นใน (๔) เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะต้องห้ามของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๒))

(๔) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๔ การกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กพม. ดำรงตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน โดยนำร่างเดิมมาตรา ๒๑ ที่กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับมิให้กรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นกรรมการที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน มากำหนดไว้เป็นวรรคสองของร่างฯ เพื่อให้เป็นบททั่วไปและมีผลใช้บังคับเป็นการถาวร (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๓))

(๕) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๖ เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดเพิ่มใน (๔) ให้กรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไปดำรงตำแหน่งกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกันตามมาตรา ๕/๓ วรรคหนึ่ง เป็นการกระทำการอันต้องห้ามที่เป็นเหตุให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๕))

(๒) แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕/๑๐ อำนาจหน้าที่ของ กพม. โดยใน (๒) ได้ตัดอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องออก เนื่องจากมีหลักการเช่นเดียวกับร่างเดิมมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘) ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ส่วนใน (๓) ได้ตัดอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์กลางเกี่ยวกับการกำหนดค่าตอบแทนของประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการองค์การมหาชน รวมทั้งค่าตอบแทนของที่ปรึกษาและอนุกรรมการขององค์การมหาชนออก แล้วนำไปกำหนดไว้เป็น (๔) ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากนี้ ได้กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินและบุคลากรขององค์การมหาชนภายหลังการยุบเลิกองค์การมหาชนต่อคณะรัฐมนตรีไว้เป็น (๖) ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มเติมมาตรา ๕/๘))

๓.๓ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคสอง) โดยในร่างฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอกำหนดให้แก้ไขเฉพาะความในวรรคสองของมาตรา ๘ แต่โดยที่บทบัญญัติมาตรา ๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันที่กำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินการระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้น การกำหนดให้หน่วยงานดังกล่าวต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัตินี้อาจก่อให้เกิดความสับสนได้ว่าพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับเหนือกว่าพระราชบัญญัติ ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ทั้งมาตรา โดยนำความในวรรคสองมากำหนดรวมไว้ในวรรคหนึ่ง เพื่อกำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาการเข้าซ้อนหรือขัดแย้งในการดำเนินการขององค์การมหาชนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ กพม. เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดและกำหนดระเบียบแบบแผนเพื่อการประสานงานระหว่างองค์การมหาชน ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแทน (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘))

๓.๔ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสามและวรรคสี่) โดยกำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนจะต้องมีกรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งซึ่งไม่เป็นข้าราชการที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เว้นแต่ผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และเห็นควรให้นำความในวรรคสามเดิมมากำหนดไว้เป็นวรรคสี่ใหม่ของร่างฯ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้แทนของส่วนราชการสามารถเข้ามาทำหน้าที่เป็นกรรมการโดยตำแหน่งขององค์การมหาชนแต่ละแห่งได้ (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ วรรคสามและวรรคสี่))

๓.๕ ตัดเรื่องการกำหนดให้การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการขององค์การมหาชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การสรรหาที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณากำหนดออก (ร่างเดิมมาตรา ๘) เนื่องจากเป็นหลักการเดียวกับที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕ (เพิ่มเติมมาตรา ๕/๘ (๓))

๓.๖ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชน (ร่างเดิมมาตรา ๙ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๔ (๓) (ข))) โดยร่างฯ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ได้กำหนดเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการออกระเบียบ

หรือข้อบังคับว่าด้วยระเบียบผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนเท่านั้น แต่โดยที่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การมหาชนตามอนุมาตราอื่นยังไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ประสงค์ให้คณะกรรมการองค์การมหาชนทำหน้าที่ควบคุมดูแลเฉพาะการดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดไว้ ส่วนการบริหารงานให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นควรแก้ไขมาตรา ๒๔ ทั้งมาตรา โดยกำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินการขององค์การมหาชน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และตัดอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลการบริหารงานทั่วไปออกเนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ นอกจากนี้ ได้เพิ่มความเป็น (๓) (ข) เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนด เกี่ยวกับองค์การมหาชนในเรื่องการกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและผู้ตรวจสอบภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในตามร่างมาตรา ๑๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙) (ร่างมาตรา ๙ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔))

๓.๗ เพิ่มการแก้ไขมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ และกำหนดให้กรรมการตรวจสอบมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๑๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖))

๓.๘ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๑ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑) การกำหนดระยะเวลาในการแต่งตั้งผู้อำนวยการ โดยกำหนดเพิ่มให้ในกรณีที่ไม่สามารถแต่งตั้งผู้อำนวยการให้แล้วเสร็จได้ตามระยะเวลาที่กำหนด และหากมีเหตุผลจำเป็นให้คณะกรรมการขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน แต่หากยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวอีก ให้คณะกรรมการรายงานผลให้ กพม. เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๑๒ (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑))

๓.๙ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ โดยเพิ่ม (๒) กำหนดให้ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์ ใน (๘) และ (๙) ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการให้ชัดเจนว่าต้องไม่เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การมหาชนอื่น และไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น และเพิ่ม (๑๐) เพื่อกำหนดให้ผู้อำนวยการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนนั้น หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการองค์การมหาชน (ร่างมาตรา ๑๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘))

๓.๑๐ เพิ่มการแก้ไขมาตรา ๓๑ อำนาจบังคับบัญชาของผู้อำนวยการ โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการขององค์การมหาชนมีอำนาจบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชนทุกตำแหน่ง เว้นแต่ตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในซึ่งปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงานตรวจสอบภายใน เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไข

บทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในตามร่างมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔) และร่างมาตรา ๑๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑)

๓.๑๑ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชน โดยใน (๔) ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๘ (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) และ (๑๐) นอกจากนี้ ได้เพิ่ม (๕) เพื่อกำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชนอื่น เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๓๖ (ร่างมาตรา ๑๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕))

๓.๑๒ เพิ่มการกำหนดรองรับให้การขาดคุณสมบัติเพราะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนตามมาตรา ๒๘ (๒) ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามกำหนดเวลาในสัญญาจ้าง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับค่าชดเชยตามกฎหมาย (ร่างมาตรา ๑๔ (เพิ่มมาตรา ๓๐ วรรคสาม) และร่างมาตรา ๑๗ (เพิ่มมาตรา ๓๕/๑))

๓.๑๓ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๕ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๑) เสรีภาพในการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่และลูกจ้างขององค์การมหาชน โดยแก้ไขความในวรรคสองของร่างฯ เพื่อกำหนดให้การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และรายละเอียดแห่งการใช้เสรีภาพในการรวมกลุ่มให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่น (ร่างมาตรา ๑๘ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๑))

๓.๑๔ เพิ่มการแก้ไขมาตรา ๓๔ โดยกำหนดให้ผู้ตรวจสอบภายในปฏิบัติหน้าที่ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและคณะกรรมการขององค์การมหาชนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และกำหนดให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบต้องพิจารณาและเสนอเรื่องการแต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง และลงโทษทางวินัยของผู้ตรวจสอบภายในร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนให้ความเห็นชอบก่อน แล้วจึงดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักประกันให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในเป็นไปอย่างอิสระ (ร่างมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔))

๓.๑๕ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓) โดยตัดอำนาจของรัฐมนตรีในการสั่งให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนชี้แจงแสดงความคิดเห็นออก เนื่องจากคำว่า "องค์การมหาชน" ครอบคลุมทั้งคณะกรรมการและผู้อำนวยการขององค์การมหาชนแล้ว (ร่างมาตรา ๒๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓))

๓.๑๖ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๘ บทเฉพาะกาลรองรับตำแหน่งคณะกรรมการ โดยกำหนดให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นจนครบวาระการดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และเพิ่มเรื่องการนับวาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการขององค์การมหาชน โดยให้นับวาระการดำรงตำแหน่งต่อเนื่องไปโดยไม่ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่งวาระใหม่ นอกจากนี้ ได้นำหลักการที่กำหนดไว้ในวรรคสองเดิมย้ายไปกำหนดเพิ่มเป็นบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๑ ใหม่

โดยแก้ไขให้องค์การมหาชนทุกแห่งดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ไปยังคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้องค์การมหาชนนั้นรายงานและชี้แจงเหตุผลให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนทราบก่อนครบกำหนด ในการนี้ ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่ครบกำหนด และหากยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ขยายนั้น ก็ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนดำเนินการแทนและเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป เนื่องจากระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามร่างฯ เดิมอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนให้แล้วเสร็จได้ (ร่างมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)

๓.๑๗ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๑๙ บทเฉพาะกาลรองรับมิให้ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด โดยกำหนดให้ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนหนึ่งองค์การมหาชนใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน แล้วแต่กรณี จนเหลือไม่เกินจำนวนที่กำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ดำเนินการดังกล่าว ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนรายงานต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เนื่องจากในทางปฏิบัติคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนย่อมมีข้อมูลและสามารถตรวจสอบได้ว่าบุคคลใดดำรงตำแหน่งกรรมการขององค์การมหาชนเกินกว่าจำนวนที่กฎหมายกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

๓.๑๘ แก้ไขร่างเดิมมาตรา ๒๐ บทเฉพาะกาลรองรับการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ โดยกำหนดเพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีของเจ้าหน้าที่ขององค์การมหาชนด้วย เนื่องจากมีหลักการเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ได้นำหลักการที่กำหนดมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) ที่แก้ไขใหม่มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ย้ายไปกำหนดเป็นบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๕ แทน เนื่องจากเห็นว่าปัจจุบันองค์การมหาชนแต่ละแห่งกำหนดคุณสมบัติในเรื่องอายุของผู้อำนวยการไว้แตกต่างกัน อันจะก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติในกรณีที่องค์การมหาชนบางแห่งกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการไว้ว่าต้องมีอายุไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งจะทำให้บุคคลดังกล่าวต้องพ้นจากตำแหน่งทันทีที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อมิให้ผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้บทบัญญัติมาตราดังกล่าว จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้ในวาระเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๘ (๒) ที่แก้ไขใหม่มาใช้บังคับกับผู้อำนวยการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการต่อไปจนครบระยะเวลาตามที่กำหนดในสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕)

๓.๑๙ ตัดร่างเดิมมาตรา ๒๑ บทเฉพาะกาลรองรับมิให้กรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งอื่นใดขององค์การมหาชนในเวลาเดียวกัน เนื่องจากได้นำหลักการดังกล่าวไปกำหนดไว้เป็นบททั่วไปในร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕/๓) แล้ว

นอกจากนี้ได้แก้ไขถ้อยคำในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามิมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๐๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐